Жауапкершілігі
шектеулі серіктестік
Дирекция строящихся предприятий
«СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»
Мекен-жайы: Алматы қ., Тимирязев к-сі, 42, к. 15/4,
Атакент, "Экспо-Сити" кеңселік қалашық
тел./факс: +7 (727) 311-11-05

Товарищество
с ограниченной ответственностью
Дирекция строящихся предприятий
«СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ»
Адрес: г. Алматы, ул.Тимирязева 42, корпус 15/4,
Атакент, офисный городок "Экспо-Сити"
тел./факс: +7 (727) 311-11-05

исх.№ 043
от 06 марта 2019 года

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

Жалоба на организатора (заказчика) государственных закупок по конкурсу «№ №3121264-1 Осуществление технического надзора за ходом строительства транспортной развязки на пересечении ул.Бухтарминская с Кульджинским трактом в г.Алматы, лот № 22701166-ОК2 «Услуги по авторскому/техническому надзору»

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» о (далее – Закон), к потенциальным поставщикам должны предъявляться следующие квалификационные требования:

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;

5) наличие опыта работы.

Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Следовательно, в соответствии с пунктом 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно пункту 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках.

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Однако в технической спецификации Заказчика установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами, в том числе:

«Руководитель работ – 1 человек;

Специалист по материалам – 1 человек;

Специалист по несущим и ограждающим конструкциям - 8 человек;

Специалист по инженерным сетям – 8 человека;

Специалист по технологическому оборудованию – 5 человек;

Специалист по качеству и проверке объемов выполненных работ – 1 человек;

Специалист по работе с ПСД – 1 человек;

Инспектор по технике безопасности– 1 человек.

Геодезист - 1 человек.

Основной персонал должен иметь траекторию образовательных программ по следующим направлениям:

Руководитель работ - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство автомобильных дорог, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности

Специалист по материалам - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство автомобильных дорог, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности

Специалист по несущим и ограждающим конструкциям - должен быть инженером с высшим образованием, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности в части инженерных сетей - 8 экспертов.

Специалист по инженерным сетям - должен быть инженером с высшим образованием, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности в части инженерных сетей - 8 экспертов.

Специалист по технологическому оборудованию - должен быть инженером с высшим образованием, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности в части инженерных сетей - 5 экспертов.

Специалист по качеству и проверке объемов выполненных работ - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство автомобильных дорог, мостов и транспортных тоннелей, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности.

Специалист по работе с ПСД - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство, иметь подтверждающий документ по формированию сметной стоимости строительства объектов ресурсным методом, иметь аттестат выданный уполномоченным государственным органом.

Инспектор по технике безопасности – должен иметь о высшем образовании, сертификат и стаж работы по технике безопасности не менее 1 года.

Геодезист – с соответствующим высшим образованием в области геодезии, топографии, картографии»

В соответствии с п.7 ст.34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республики Казахстан» (далее – Закон о строительстве), на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен проводиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. В соответствии с пп.1), пп.2) п.11 Правил и разрешительных требований по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 709 (далее – правила №709), - для прохождения и подтверждения аккредитации для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности, заявители должны соответствовать следующим разрешительным требованиям, и иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах первого уровней ответственности, в том числе по специализациям: по объектам первого уровня ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта); по объектам первого уровня ответственности – в части инженерных сетей (не менее одного эксперта); по объектам первого уровня ответственности – в части технологического оборудования (не менее одного эксперта). -

для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах второго уровня ответственности: иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специализациям: по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта); по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (не менее одного эксперта); по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (не менее одного эксперта).

Согласно Правилам №749 и №709 установленные, организатором конкурса, квалификационные требования, предъявляемые организациям, оказывающим услуги по техническому надзору, в котором требования о наличии:

- Руководителя работ - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство автомобильных дорог, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности
- Специалиста по материалам - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство автомобильных дорог, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности
- Специалиста по качеству и проверке объемов выполненных работ - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство автомобильных дорог, мостов и транспортных тоннелей, иметь аттестат эксперта не ниже первого уровня ответственности.
- Специалиста по работе с ПСД - должен быть инженером с высшим образованием в специализации строительство, иметь подтверждающий документ по формированию сметной стоимости строительства объектов ресурсным методом, иметь аттестат выданный уполномоченным государственным органом.
- Инспектора по технике безопасности – должен иметь о высшем образовании, сертификат и стаж работы по технике безопасности не менее 1 года.
- Геодезиста – с соответствующим высшим образованием в области геодезии, топографии, картографии» не предусмотрены.

Таким образом, в технической спецификации Заказчика в нарушение п.2 ст.9 Закона установлены необоснованные квалификационные требования о наличии вышеуказанных специалистов, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках.

Вместе с тем в технической спецификации Заказчика установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами, в том числе: - наличие (офисная мебель (столы стулья) компьютер, принтер, переплетная машина, несгораемые (железные) шкафы для хранения документации). **Данные требования, также ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках.**

В соответствии с п.3 Приложения 6 к Конкурсной документации Сведения о квалификации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. «Наименование материальных ресурсов; Количество имеющихся единиц; Состояние (новое, хорошее, плохое); Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя); Наименование, дата и номер подтверждающего документа».

Касательно квалификационных требовании о наличии вышеуказанных материальных ресурсах сообщаем. Согласно пп.1) п.3 ст.21 Закона, В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся: установления любых не

измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам. Таким образом в нарушении пп.1) п.3 ст.21 Закона к потенциальным поставщикам предусмотрены требования не измеряемые количественно, так как не указаны количество необходимых материальных ресурсов.

Вместе с тем в соответствии со ст. 34-1 Закона о строительстве физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). В связи с вышеизложенным квалификационные требования по материальным ресурсам в части наличия передвижной (собственной или привлеченной) лаборатории, с соответствующей отметкой в техническом паспорте автотранспортного средства – являются завышенными требованиями. В этой связи, просим принять меры по устранению нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и обязать организатора государственных закупок повторно провести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом.

С уважением,
Генеральный директор **Т. Жукенов**

Исп. Акчабаева М.К.
Тел. 8 (727) 311-11-05, + 701 771 7888