ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
Жауапкершілігі шектеулі серіктестігі
«ПАВЛОДАРЭНЕРГОПРОЕКТ»

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
Товарищество с ограниченной ответственностью
«ПАВЛОДАРЭНЕРГОПРОЕКТ»

140000, Павлодар қаласы, Торайғыров көшесі, 62
тел.: 8 (7182) 55-45-79, факс: 55-77-09
e-mail: pep1@mail.ru

140000, г. Павлодар, ул. Торайгырова, 62
тел.: 8 (7182) 55-45-79, факс: 55-77-09
e-mail: pep1@mail.ru

11.03. 2019 г. № 19 / 426

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК

ЖАЛОБА
на действия комиссии по государственным закупкам

6 марта 2019 г. на веб-портале государственных закупок размещены результаты по конкурсу №3002053-ОК1 на приобретение работ «*Разработка ПСД на строительство сетей водоснабжения в селе Мойылды» (Заказчик ГУ "Отдел строительства города Павлодара", организатор ГУ "Отдел государственных закупок города Павлодара" акимата города Павлодара).* Данный конкурс проведен с грубым нарушением законодательства в сфере государственных закупок:

1. В соответствии с протоколом предварительного допуска от 22 февраля 2019 года по данному конкурсу, ТОО «Павлодарэнергопроект» и ТОО Казахстанский проектно-исследовательский институт "КАЗАХСТАНПРОЕКТ" были отклонены без права переподачи, в связи с аффилиированностью.

Действующим законодательством РК, в том числе Законами РК «О государственных закупках» и «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью», даётся чёткое понимание аффилиированности третьего лица по отношению к потенциальному поставщику, *как возможности или наличия права определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые данным потенциальным поставщиком решения, в том числе в силу сделки, совершенной в письменной форме, а также любое физическое или юридическое лицо, в отношении которого данный потенциальный поставщик имеет такое право*

04.02.2019г. между ТОО «Павлодарэнергопроект» и ТОО Казахстанский проектно-исследовательский институт "КАЗАХСТАНПРОЕКТ" заключен Предварительный договор намерений, согласно которому в случае победы ТОО «Павлодарэнергопроект» на указанном конкурсе, часть работ - инженерные изыскания - будет передана на субподряд.

Предварительный договор намерений от 04.02.2019г. заключен между двумя самостоятельными юр. лицами, которые в соответствии с главой 2 Гражданского Кодекса РК самостоятельны в принимаемых ими решениях, а свою деятельность осуществляют на основании действующего законодательства Республики Казахстан, учредительных документов и решений, принимаемых руководством.

Указанный Предварительный договор намерений является добровольным соглашением двух самостоятельных юридических лиц на установление гражданских прав и обязанностей (п. 1 ст. 378 ГК РК). Условия Предварительного договора намерений не предусматривают возможности какого либо влияния любой из Сторон договора на решения, принимаемые другой Стороной. Как отмечалось выше – и ТОО «Павлодарэнергопроект» и ТОО Казахстанский проектно-исследовательский институт

"КАЗАХСТАН-ПРОЕКТ" полностью сохраняют свою независимость и самостоятельность друг от друга.

Порядок заключения и условия *Предварительного договора намерений* полностью соответствуют требованиям статей 380 и 382 ГК РК, которые регламентируют свободу заключения договора и возможность определения условий договора по соглашению сторон.

Таким образом, **ТОО «Павлодарэнергопроект» и ТОО Казахстанский проектно-исследовательский институт "КАЗАХСТАН-ПРОЕКТ" не являются аффилированными лицами ни на уровне участников (учредителей) Товарищества, ни на уровне исполнительных органов (руководства) Товариществ, также между Сторонами отсутствуют любые признаки аффилиированности на основании заключенных сделок.**

2. Комиссией неправильно рассчитана условная скидка ТОО «Павлодарэнергопроект» по опыту работы.

Согласно требований пункта 155 Правил, *в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку* ***в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*** *В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.* ***В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.***

Также, в сведениях о квалификации к конкурсной документации указано, что *в* ***случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы».*** *Отдельные поставщики приложили акты выполненных работ и счета – фактуры.*

Согласно протоколу совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017г: «*Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:* *Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила№165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки. Определить аналогичность технической сложности объекта согласно*

Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. ***При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. Аналогично необходимо учитывать опыт работы при закупках работ по разработке проекто-сметной документации.***

Приложенные ТОО «Павлодарэнергопроект» заключения по разработке ПСД по водоснабжению, тепловым сетям, канализационным системам также должны быть зачтены в опыт работы как аналогичные виды работ. Таким образом, **размер условной скидки нашей организации за наличие опыта работы должен быть более 3,4%.**

Таким образом, в результате неправильного подсчёта опыта работ ТОО «Павлодарэнергопроект», нашему предприятию занижена условная скидка.

Действия конкурсной комиссии противоречат требованиям действующего законодательства в сфере государственных закупок и нарушают права и законные интересы ТОО «Павлодарэнергопроект».

На основании изложенного, просим Вас рассмотреть доводы настоящей жалобы, подвергнуть проверке законность и обоснованность принятых решений конкурсной комиссией, и отменить итоги указанного конкурса.

С уважением,
Директор **А.В. Ефимов**

Исп. Садуов М.Е.
Тел. 8 (7182) 55-86-69