"Астана қаласының Отын-энергетикалық кешені және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

12.03.2019 ж. №1853

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевом Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2943769-2 «Инжиниринговые услуги по техническому надзору за ходом реконструкции объекта «Строительство ТМ-14» (Реконструкция ТМ-14 2ДУ 1000мм, в г. Астана)» (30 433,8 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «АДС САПА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одни из квалификационных требований: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Согласно Закону Республики Казахстан «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК, настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере информатизации, возникающие на территории Республики Казахстан между государственными органами, физическими и юридическими лицами при создании, развитии и эксплуатации объектов информатизации, а также при государственной поддержке развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, где используются следующие основные понятия: «электронное правительство» – система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме; информационная система – организационно- упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач; уполномоченный орган в сфере информатизации – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере информатизации и «электронного правительства». В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях,

сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» установлено, что предоставленные свидетельства об «Аккредитации юридического лица, на право осуществления инжиниринговых услуг по-технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности» нотариально не засвидетельствованы. В связи с чем, решение конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации является необоснованным. Так же, камеральным контролем установлено, что в технической спецификации указаны условия не предусмотренные пп. 2) п. 2 ст. 21 настоящего Закона, а именно: - предоставление платежных поручении с отметкой банка в случае безналичного расчета; - в случая расчета наличными денежными средствами контрольный чек, выданный с применением контрольно-кассовых машин с фискальной памятью. Согласно законодательству государственных закупок потенциальные поставщики для подтверждения обладания материальными ресурсами предоставляют документы, подтверждающие право собственности либо документы, подтверждающие право аренды материальных ресурсов (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды (документы, подтверждающие право собственности арендодателя)). В связи с чем, основание конкурсной комиссии по признанию конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кахахстанский центр управлениями проектами» несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами в связи с отклонениями сумм в подтверждающих документах является не обоснованным и не соответствует нормам предусмотренных в пп. 1) и 2) пункта 150 настоящих Правил. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 21.01.2019 жылғы № 710000000-4-5/6-43582 хабарламасына "Астана қаласының Отын-энергетикалық кешені және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 130740015861 12.11.2015 жылғы № 1806 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одни из квалификационных требований: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно Закону Республики Казахстан «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК, настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере информатизации, возникающие на территории Республики Казахстан между государственными органами, физическими и юридическими лицами при создании, развитии и эксплуатации объектов информатизации, а

также при государственной поддержке развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, где используются следующие основные понятия: «электронное правительство» – система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме; информационная система – организационно- упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач; уполномоченный орган в сфере информатизации – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере информатизации и «электронного правительства». Так, Комитетом при рассмотрения возражения был направлен запрос в уполномоченный орган в сфере информатизации – ГУ «Министерство информации и коммуникаций РК». Согласно ответа уполномоченного органа сайт Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства относится к интернет-ресурсу. Тогда как, согласно пункту 5 статьи 9 Закона правоспособность потенциального поставщика, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. При этом, согласно пп.12) ст.1 Закона РК «Об информатизации», информационной системой являеется организационно-упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Изучением материалов электронного конкурса, установлено, что разрешительный документ потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» отсутствует в информационных системах государственных органов. При этом, также установлено , что предоставленные ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» свидетельства об «Аккредитации юридического лица, на право осуществления инжиниринговых услуг по-технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности» нотариально не засвидетельствованы. В связи с чем, согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, решение конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации является необоснованным. Вместе с тем, согласно п.3 ст.9 Закон, «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Так, согласно п.4 приложение 6 к Конкурсной документаций, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов право собственности, если арендованное приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя. Таким образом, в связи с чем, основание конкурсной комиссии по признанию конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кахахстанский центр управлениями проектами» несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами в связи с отклонениями сумм в подтверждающих документах является не обоснованным и не соответствует нормам предусмотренных в пп. 1) и 2) пункта 150 настоящих Правил.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства города Астаны"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1853 12.03.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства города Астаны", 130740015861 от 25.01.2019 года № 1806, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 21.01.2019 года № 710000000-4-5/6-43582, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевом Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2943769-2 «Инжиниринговые услуги по техническому надзору за ходом реконструкции объекта «Строительство ТМ-14» (Реконструкция ТМ-14 2ДУ 1000мм, в г. Астана)» (30 433,8 тыс. тенге) на основании жалоб ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «АДС САПА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одни из квалификационных требований: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Согласно Закону Республики Казахстан «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК, настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере информатизации, возникающие на территории Республики Казахстан между государственными органами, физическими и юридическими лицами при создании, развитии и эксплуатации объектов информатизации, а также при государственной поддержке развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, где используются следующие основные понятия: «электронное правительство» – система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме; информационная система – организационно- упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач; уполномоченный орган в сфере информатизации – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере информатизации и «электронного правительства». В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил

осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» установлено, что предоставленные свидетельства об «Аккредитации юридического лица, на право осуществления инжиниринговых услуг по-технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности» нотариально не засвидетельствованы. В связи с чем, решение конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации является необоснованным. Так же, камеральным контролем установлено, что в технической спецификации указаны условия не предусмотренные пп. 2) п. 2 ст. 21 настоящего Закона, а именно: - предоставление платежных поручении с отметкой банка в случае безналичного расчета; - в случая расчета наличными денежными средствами контрольный чек, выданный с применением контрольно-кассовых машин с фискальной памятью. Согласно законодательству государственных закупок потенциальные поставщики для подтверждения обладания материальными ресурсами предоставляют документы, подтверждающие право собственности либо документы, подтверждающие право аренды материальных ресурсов (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды (документы, подтверждающие право собственности арендодателя)). В связи с чем, основание конкурсной комиссии по признанию конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кахахстанский центр управлениями проектами» несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами в связи с отклонениями сумм в подтверждающих документах является не обоснованным и не соответствует нормам предусмотренных в пп. 1) и 2) пункта 150 настоящих Правил. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одни из квалификационных требований: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно Закону Республики Казахстан «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК, настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере информатизации, возникающие на территории Республики Казахстан между государственными органами, физическими и

юридическими лицами при создании, развитии и эксплуатации объектов информатизации, а также при государственной поддержке развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, где используются следующие основные понятия: «электронное правительство» – система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме; информационная система – организационно- упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач; уполномоченный орган в сфере информатизации – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере информатизации и «электронного правительства». Так, Комитетом при рассмотрения возражения был направлен запрос в уполномоченный орган в сфере информатизации – ГУ «Министерство информации и коммуникаций РК». Согласно ответа уполномоченного органа сайт Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства относится к интернет-ресурсу. Тогда как, согласно пункту 5 статьи 9 Закона правоспособность потенциального поставщика, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. При этом, согласно пп.12) ст.1 Закона РК «Об информатизации», информационной системой являеется организационно-упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Изучением материалов электронного конкурса, установлено, что разрешительный документ потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» отсутствует в информационных системах государственных органов. При этом, также установлено , что предоставленные ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» свидетельства об «Аккредитации юридического лица, на право осуществления инжиниринговых услуг по-технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности» нотариально не засвидетельствованы. В связи с чем, согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, решение конкурсной комиссией о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «АДС САПА» и ТОО «SM ORDA GRUPP» соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации является необоснованным. Вместе с тем, согласно п.3 ст.9 Закон, «потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Так, согласно п.4 приложение 6 к Конкурсной документаций, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов право собственности, если арендованное приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя. Таким образом, в связи с чем, основание конкурсной комиссии по признанию конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кахахстанский центр управлениями проектами» несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами в связи с отклонениями сумм в подтверждающих документах является не обоснованным и не соответствует нормам предусмотренных в пп. 1) и 2) пункта 150 настоящих Правил.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич