"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

13.03.2019 ж. № 2112

Осымен "Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ, 060140015369 Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрение жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2997870-1, «Разработка индивидуального рабочего проекта "Строительство инженерных коммуникации к пятиэтажному жилому дому №1 в 21-ом квартале микрорайона "Кунай" в г. Костанай» по лоту № 22868531-ОК1, организатором которых является Государственное учреждение «Отдел строительства акимата города Костаная» на основании жалоб ТОО «Промстройпроект» и ТОО «SANСтройСервист», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В соответствии с п.44 приложения 4 Конкурсная документация к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно с п.4 примечания приложении 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно с п.10 примечания приложении 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только

зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. 1. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «SANСтройСервис» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 2 года, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 2,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «SANСтройСервис» имеет опыт работы за 2012 год в количестве 7 работ, 2014 год в количестве 8 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 4 работ, 2017 год в количестве 9 работ, 2018 год в количестве 6 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «SANСтройСервис» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 10 процентов. 2. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Промстройпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Промстройпроект» имеет опыт работ за 2010 год в количестве 3 работ, 2011 год в количестве 2 работ, 2012 год в количестве 3 работ, 2013 год в количестве 3 работ, 2014 год в количестве 3 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 5 работ, 2017 год в количестве 2 работ, 2018 год в количестве 5 работ, Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «Промстройпроект» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 10 процентов. 3. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Архитектурное ателье «Дом» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 5 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 7,2 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Архитектурное ателье «Дом» имеет опыт работы за 2009 год в количестве 4 работ, за 2010 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 2 работ, за 2012 год в количестве 3 работ, за 2013 год в количестве 3 работ, за 2014 год в количестве 4 работ, за 2016 год в количестве 3 работ, за 2018 год в количестве 3 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «Архитектурное ателье «Дом» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 10 процентов. 4. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «КостанайАгропромпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 1,8 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «КостанайАгропромпроект» имеет опыт

работы за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 6 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «КостанайАгропромпроект» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 3,2 процентов. 5. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» имеет опыт работ за 2009 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 1 работы, за 2016 год в количестве 1 работы, за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 2 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 5,4 процентов. Организатором допущены нарушения в части неприменения или неправомерного применения условных скидок по конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Промстройпроект», ТОО «SANСтройСервис», ТОО «Архитектурное ателье «Дом», ТОО «КостанайАгропромпроект», которые подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 06.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-51397 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

В соответствии с п.161 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг. Согласно пп.4 п.10 приложения 5 к конкурсной документации аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Предметом государственных закупок является комплекс инженерных ссетей в том числе водопровод, канализация, электроснабжение теплоснабжение, газоснабжение. При расчете опыта работы конкурсной комиссией учитывалось наличие комплекса сетей аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Кроме того из перечисленных сетей водопровод, канализация и теплоснабжение находится в пп.3 п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях»), электроснабжение в пп.4 п.4, газоснабжение пп.2 п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях»). Кроме того согласно ст.70 Закона РК «О гражданской защите» сети газоснабжения относятся к опасным производственным объектам. Руководствуясь Правилами конкурсная комиссия приняла законное решение в части расчета опыта работы.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Сотрудник
Сундетов Ержан Берикович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

13.03.2019 года № 2112

Настоящим ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная", 060140015369 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.03.2019 года № 710000000-4-6-51397, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрение жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2997870-1, «Разработка индивидуального рабочего проекта "Строительство инженерных коммуникации к пятиэтажному жилому дому №1 в 21-ом квартале микрорайона "Кунай" в г. Костанай» по лоту № 22868531-ОК1, организатором которых является Государственное учреждение «Отдел строительства акимата города Костаная» на основании жалоб ТОО «Промстройпроект» и ТОО «SANСтройСервист», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В соответствии с п.44 приложения 4 Конкурсная документация к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно с п.4 примечания приложении 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно с п.10 примечания приложении 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере

строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. 1. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «SANСтройСервис» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 2 года, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 2,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «SANСтройСервис» имеет опыт работы за 2012 год в количестве 7 работ, 2014 год в количестве 8 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 4 работ, 2017 год в количестве 9 работ, 2018 год в количестве 6 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «SANСтройСервис» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 10 процентов. 2. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Промстройпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Промстройпроект» имеет опыт работ за 2010 год в количестве 3 работ, 2011 год в количестве 2 работ, 2012 год в количестве 3 работ, 2013 год в количестве 3 работ, 2014 год в количестве 3 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 5 работ, 2017 год в количестве 2 работ, 2018 год в количестве 5 работ, Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «Промстройпроект» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 10 процентов. 3. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Архитектурное ателье «Дом» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 5 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 7,2 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Архитектурное ателье «Дом» имеет опыт работы за 2009 год в количестве 4 работ, за 2010 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 2 работ, за 2012 год в количестве 3 работ, за 2013 год в количестве 3 работ, за 2014 год в количестве 4 работ, за 2016 год в количестве 3 работ, за 2018 год в количестве 3 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «Архитектурное ателье «Дом» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 10 процентов. 4. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной

комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «КостанайАгропромпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 1,8 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «КостанайАгропромпроект» имеет опыт работы за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 6 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «КостанайАгропромпроект» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 3,2 процентов. 5. Согласно протоколу об итогах №2735155 от 13.02.2019 г., конкурсной комиссии по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ применено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» имеет опыт работ за 2009 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 1 работы, за 2016 год в количестве 1 работы, за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 2 работ. Соответственно, потенциальному поставщику ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» полагалось условная скидка по опыту работы в размере 5,4 процентов. Организатором допущены нарушения в части неприменения или неправомерного применения условных скидок по конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Промстройпроект», ТОО «SANСтройСервис», ТОО «Архитектурное ателье «Дом», ТОО «КостанайАгропромпроект», которые подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
В соответствии с п.161 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг. Согласно пп.4 п.10 приложения 5 к конкурсной документации аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Предметом государственных закупок является комплекс инженерных ссетей в том числе водопровод, канализация, электроснабжение теплоснабжение, газоснабжение. При расчете опыта работы конкурсной комиссией учитывалось наличие комплекса сетей аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Кроме того из перечисленных сетей водопровод, канализация и теплоснабжение находится в пп.3 п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях»), электроснабжение в пп.4 п.4, газоснабжение пп.2 п.4 раздела 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях»). Кроме того согласно ст.70 Закона РК «О гражданской защите» сети газоснабжения относятся к опасным производственным объектам. Руководствуясь Правилами конкурсная комиссия приняла законное решение в части расчета опыта работы.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Сотрудник
Сундетов Ержан Берикович