Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

13.03.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-52477

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 13.03.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150240002518, "Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Махметов Даурен Канатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2981186-1 «Орал қаласының Шаған өзені жағалауының құрылысы» ЖСҚ дайындау Лоттың № 22473706-ОК1 Ғимараттарды/құрылыстарды/аумақтарды/нысандаржы және олардың жүйелерін жобалау бойынша инженерлік жұмыстар және осымен байланысты жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральным контролем государственных закупок услуг «Текущий ремонт кровли ОСШ №6 пос. Саяк» способом открытого конкурса №2987372-1 (дата публикации объявления от 14.01.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 11 356 250 тенге. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Мной, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Ералиной Ж.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2981186-1 «Разработка ПСД по объекту «Строительство набережной р. Чаган г. Уральск» на основании жалобы ТОО «MIRAS-2019» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно протоколу об итогах №2765526 от 20.02.2019 года решением конкурсной комиссией отклонена от участия в электронном конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» по причине «Не представлены сведения о квалификации согласно приложения 5 к конкурсной документации на субподрядчика ТОО «Научно-производственный центр «ЭКО БАСТАУ» с подписью привлекаемого субподрядчика». Изучением конкурсной заявки ТОО «MIRAS-2019» установлено, что в составе заявки имеется приложение 5 к конкурсной документации на субподрядчика ТОО «Научно-производственный центр «ЭКО БАСТАУ» с подписью и печатью привлекаемого субподрядчика. Таким образом, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» по причинам указанным в протоколе об итогах. Однако, в нарушение требований п.2 ст.26 Закона и п.178-1 Правил, согласно протоколу об итогах от 20.02.2019г. №2765526, потенциальным поставщиком ТОО «MIRAS-2019» представлена демпинговая цена. Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» подлежит отклонению. Также, проведенным камеральным контролем установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» представлены документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества и соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту. Так, в нарушение п.157 и 158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно не применены критерии условной скидки к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019». По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. Согласно разъяснения Министерства юстиции касательно распространения положений нормативных правовых актов, вступивших в действие с 1 января 2019 года в части недопущения представления демпинговых

цен в отношении конкурсов, объявленных в 2018 году, заявки на участие в которых поданы после 1 января 2019 года, согласно статье 42 Закона «О правовых актах» нормативные правовые приказы министров вступают в силу со дня государственной регистрации. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу. Незарегистрированные нормативные правовые акты не имеют юридической силы. Таким образом, приказ Министра финансов «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» № 1130, зарегистрированный в Министерстве юстиции 29 декабря 2018 года № 18134, вступил в силу также 29 декабря 2018 года, в день объявления конкурса. Вместе с тем конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок (пункт 1 статьи 21 Закона «О государственных закупках»). В этой связи, условия конкурсной документации, утвержденной 29 декабря 2018 года, по государственным закупкам, объявленным 29 декабря 2018 года, направлены на соответствие вступившему в этот день в силу приказу от 29 декабря 2018 года, которым изменены условия о демпинговой цене. Таким образом, данная конкурсная документация предполагает применение указанных правил, вводимых в действие с 1 января 2019 года, ко всем участникам, подавшим заявки в этот период. Так изучив материалы конкурса, размещенных на веб-портале государственных закупок, установлено, что Организатором при опубликовании данного конкурса установлен признак демпинга «Работа на разработку ТЭО/ПСД». В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой». Также, в соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Однако, в нарушение требований п.2 ст.26 Закона и п.178-1 Правил, согласно протоколу об итогах от 20.02.2019г. №2765526, следующими потенциальными поставщиками представлены демпинговые цены ТОО "Корпорация "Асыл-Строй", ТОО "КазГрандСервис", ТОО "Мир Проект". Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

13.03.2019 года № 710000000-4-6/7-52477

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150240002518, ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 13.03.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Махметов Даурен Канатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2981186-1 Разработка ПСД по объекту «Строительство набережной р. Чаган г. Уральск» № лота 22473706-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральным контролем государственных закупок услуг «Текущий ремонт кровли ОСШ №6 пос. Саяк» способом открытого конкурса №2987372-1 (дата публикации объявления от 14.01.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 11 356 250 тенге. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Мной, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Ералиной Ж.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2981186-1 «Разработка ПСД по объекту «Строительство набережной р. Чаган г. Уральск» на основании жалобы ТОО «MIRAS-2019» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Согласно протоколу об итогах №2765526 от 20.02.2019 года решением конкурсной комиссией отклонена от участия в электронном конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» по причине «Не представлены сведения о квалификации согласно приложения 5 к конкурсной документации на субподрядчика ТОО «Научно-производственный центр «ЭКО БАСТАУ» с подписью привлекаемого субподрядчика». Изучением конкурсной заявки ТОО «MIRAS-2019» установлено, что в составе заявки имеется приложение 5 к конкурсной документации на субподрядчика ТОО «Научно-производственный центр «ЭКО БАСТАУ» с подписью и печатью привлекаемого субподрядчика. Таким образом, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» по причинам указанным в протоколе об итогах. Однако, в нарушение требований п.2 ст.26 Закона и п.178-1 Правил, согласно протоколу об итогах от 20.02.2019г. №2765526, потенциальным поставщиком ТОО «MIRAS-2019» представлена демпинговая цена. Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» подлежит отклонению. Также, проведенным камеральным контролем установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019» представлены документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества и соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту. Так, в нарушение п.157 и 158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно не применены критерии условной скидки к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «MIRAS-2019». По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. Согласно разъяснения Министерства юстиции касательно распространения положений нормативных правовых актов,

вступивших в действие с 1 января 2019 года в части недопущения представления демпинговых цен в отношении конкурсов, объявленных в 2018 году, заявки на участие в которых поданы после 1 января 2019 года, согласно статье 42 Закона «О правовых актах» нормативные правовые приказы министров вступают в силу со дня государственной регистрации. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу. Незарегистрированные нормативные правовые акты не имеют юридической силы. Таким образом, приказ Министра финансов «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» № 1130, зарегистрированный в Министерстве юстиции 29 декабря 2018 года № 18134, вступил в силу также 29 декабря 2018 года, в день объявления конкурса. Вместе с тем конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок (пункт 1 статьи 21 Закона «О государственных закупках»). В этой связи, условия конкурсной документации, утвержденной 29 декабря 2018 года, по государственным закупкам, объявленным 29 декабря 2018 года, направлены на соответствие вступившему в этот день в силу приказу от 29 декабря 2018 года, которым изменены условия о демпинговой цене. Таким образом, данная конкурсная документация предполагает применение указанных правил, вводимых в действие с 1 января 2019 года, ко всем участникам, подавшим заявки в этот период. Так изучив материалы конкурса, размещенных на веб-портале государственных закупок, установлено, что Организатором при опубликовании данного конкурса установлен признак демпинга «Работа на разработку ТЭО/ПСД». В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой». Также, в соответствии с п.175 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Однако, в нарушение требований п.2 ст.26 Закона и п.178-1 Правил, согласно протоколу об итогах от 20.02.2019г. №2765526, следующими потенциальными поставщиками представлены демпинговые цены ТОО "Корпорация "Асыл-Строй", ТОО "КазГрандСервис", ТОО "Мир Проект". Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в

соответствии с приложением 2 Правил.