Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

13.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-52480

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 13.03.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 180640013008, "Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алулар бөлімі" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Аширбеков Чингиз Саятович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2980650-2 Устройство контейнерных площадок под евроконтейнеры Лоттың № 22729703-ОК1 Урналарды орнату / жөндеу бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2980650-2 «Евроконтейнерлер үшін контейнер алаңдарын орнату» на основании жалобы ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "ТимаксЭлектро" иТОО "Ас-ан-ал" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22729703-ОК1 на сумму 33 856 366 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.02.2019 года №2755389 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест" и отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основанию - "представленная потенциальным поставщиком техническая спецификация не соответствует требованиям конкурсной документации (отсутствует смета)" Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным

требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В соответствии с пп.10 п.3 Правил, электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных в том числе: "Компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед; 2)Краны на автомобильном ходу, 10 т – 1 ед; 3) Автопогрузчик, 5 т – 1 ед.; 4)Вибратор глубинный – 1 ед.; 5) Кран башенный, 8 т – 1 ед.; 6) Пилы электрические цепные – 2 ед; 7) Автомобиль бортовой, до 5 т – 1 ед; 8) Дрели электрические – 2 ед; 9) Машины шлифовальные электрические – 2ед; 10) Пресс-ножницы комбинированные – 2 ед; 11) Установка постоянного тока для ручной дуговой сварки – 1 ед; 12)Автомобиль бортовой, до 8 т – 1 ед; 13) Аппарат для газовой сварки и резки – 1 ед; 14) Домкрат гидравлический, до 100 т – 1ед; 15) Выпрямители сварочные однопостовые с номинальным сварочным током 315-500 А – 1 ед; 16) Краны на гусеничном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 25 т – 1 ед; 17) Электрические ечи для сушки сварочных материалов с регулированием температуры в пределах 80-500 °С – 1 ед; 18) Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН(0,59 т) – 1ед; 19) Машины шлифовальные угловые – 1ед; 20) Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1 кВт – 1ед; 21) Трамбовки пневматические при работе от компрессора – 1 ед;" В ходе камерального контроля конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что потенциальные поставщики ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так вышеназванными потенциальными поставщиками заявлены материальные ресурсы и представлены электронные копии подтверждающих документов на материальные ресурсы, которые не подтверждают соответствие техническим характеристикам, требуемым в конкурсной документации. Контролем обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" установлено следующее. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "ТимаксЭлектро" представлена техническая спецификация, в которой указаны все требования конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона

конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основаниям, отраженным в протоколе итогов, тогда как следовало отклонить как несоответствующую квалификационным требованиям. Также конкурсной следовало отклонить конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

13.03.2019 года № 710000000-4-6-52480

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 180640013008, Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе" о нарушениях, выявленных 13.03.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Аширбеков Чингиз Саятович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2980650-2 Евроконтейнерлер үшін контейнер алаңдарын орнату № лота 22729703-ОК1 Работы по установке/ремонту урн на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2980650-2 «Евроконтейнерлер үшін контейнер алаңдарын орнату» на основании жалобы ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "ТимаксЭлектро" иТОО "Ас-ан-ал" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22729703-ОК1 на сумму 33 856 366 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.02.2019 года №2755389 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест" и отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основанию - "представленная потенциальным поставщиком техническая спецификация не соответствует требованиям конкурсной документации (отсутствует смета)" Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по

следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В соответствии с пп.10 п.3 Правил, электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных в том числе: "Компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед; 2)Краны на автомобильном ходу, 10 т – 1 ед; 3) Автопогрузчик, 5 т – 1 ед.; 4)Вибратор глубинный – 1 ед.; 5) Кран башенный, 8 т – 1 ед.; 6) Пилы электрические цепные – 2 ед; 7) Автомобиль бортовой, до 5 т – 1 ед; 8) Дрели электрические – 2 ед; 9) Машины шлифовальные электрические – 2ед; 10) Пресс-ножницы комбинированные – 2 ед; 11) Установка постоянного тока для ручной дуговой сварки – 1 ед; 12)Автомобиль бортовой, до 8 т – 1 ед; 13) Аппарат для газовой сварки и резки – 1 ед; 14) Домкрат гидравлический, до 100 т – 1ед; 15) Выпрямители сварочные однопостовые с номинальным сварочным током 315-500 А – 1 ед; 16) Краны на гусеничном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 25 т – 1 ед; 17) Электрические ечи для сушки сварочных материалов с регулированием температуры в пределах 80-500 °С – 1 ед; 18) Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН(0,59 т) – 1ед; 19) Машины шлифовальные угловые – 1ед; 20) Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1 кВт – 1ед; 21) Трамбовки пневматические при работе от компрессора – 1 ед;" В ходе камерального контроля конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что потенциальные поставщики ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так вышеназванными потенциальными поставщиками заявлены материальные ресурсы и представлены электронные копии подтверждающих документов на материальные ресурсы, которые не подтверждают соответствие техническим характеристикам, требуемым в конкурсной документации. Контролем обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" установлено следующее. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "ТимаксЭлектро" представлена техническая спецификация, в которой указаны все требования конкурсной

документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основаниям, отраженным в протоколе итогов, тогда как следовало отклонить как несоответствующую квалификационным требованиям. Также конкурсной следовало отклонить конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.