"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

14.03.2019 ж. № 2119

Осымен "Астана қаласының Құрылыс және тұрғын үй саясаты басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 921240000437 Мной, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Ералиной Ж.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании жалобы ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3001406-1 по лоту №21568322-ОК1 «Строительство многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом, расположенного в г. Астана, р-он «Алматы», пересечение пр. Р. Кошкарбаева, ул. Айнаколь и ул. № 23-17». (Наружное электроснабжение)» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В нарушение п. 155 Правил конкурсной комиссией за опыт работы ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» конкурсной комиссией за опыт работы присвоено 2%, тогда как следовало 3% (в 2015г.-1 объект, в 2016г.-1 объект, в 2018г.-1 объект). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 06.03.2019 жылғы № 710000000-4-7-51527 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля ГУ «Управление строительства и жилищной политики города Астаны» (далее - Управление) БИН 921240000437, рассмотрев уведомление главного специалиста – государственного аудитора Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Ералиной Ж.Ж. от 6 марта 2019 года за №710000000-4-7-51527, где установлены нарушения в части неверно присвоенной условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Энерго Строй Сервис СТ», сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям. В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. При этом, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. Необходимо отметить, что строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее по тексту-

Закон) и государственными строительными нормативами. Приемка построенных объектов в эксплуатацию регулируется Гражданским кодексом Республики Казахстан и главой 11 Закона. Статьей 73 Закона установлены общие требования к порядку приемки и ввода объектов в эксплуатацию. Так, в соответствии с нормами статьи 73 Закона приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту. Также статьей 74 Закона собственник (заказчик, инвестор, застройщик) самостоятельно осуществляет приемку в эксплуатацию завершенных строительством технически несложных объектов, а именно: 1) реконструкцию посредством перепланировки помещений (отдельных частей) существующих зданий, не связанных с изменением несущих и ограждающих конструкций; 2) временные строения, включая бытовые помещения для сезонных работ и отгонного животноводства; 3) хозяйственно-бытовые постройки на территориях индивидуальных приусадебных участков, постройки на участках садовых и огороднических товариществ (обществ), элементы благоустройства на придомовых территориях или приусадебных (дачных) участках; 4) мобильные комплексы контейнерного и блочного исполнения, а также одноэтажные здания (сооружения) для предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, возведенные из сборно-разборных конструкций и не требующие согласования с санитарно-эпидемиологическими службами; 5) автостоянки открытого типа при количестве автомашин не более пятидесяти единиц, а также гаражи с боксами не более чем на две автомашины; 6) строительство индивидуальных жилых домов, а также других строений, предназначенных для личного пользования граждан; 7) малые архитектурные формы и ограждение территорий; 8) открытые спортивные площадки, тротуары, мощения вокруг зданий (сооружений). Таким образом, законодателем в обоих случаях утверждены формы акта ввода объекта эксплуатацию, а именно: Для статьи 73 Закона, приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 утверждена форма акта приемки объекта в эксплуатацию; Для статьи 74 Закона, приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 13 декабря 2017 года № 867 утверждена форма акта приемки построенного объекта в эксплуатацию собственником самостоятельно. Следует отметить, что потенциальным поставщиком ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» в подтверждение опыта работы за 2018 год по объекту «Строительство ВЛ-6кВ электроснабжения хвостохранилища» приложены акт выполненных работ и так называемый акт ввода в эксплуатацию, при этом последний документ не соответствует ни одной из утвержденных форм актов приемки объекта в эксплуатацию. Кроме того, исходя из содержания вышеуказанного документа (так называемого акта ввода в эксплуатацию) видом работ по объекту является монтаж, что не соответствует предмету проводимой закупки, поскольку опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной Законом. В связи с чем, опыт вышеуказанного потенциального поставщика за 2018 год конкурсной комиссией не был засчитан. В свою очередь конкурсной комиссией на основании представленных документов по опыту работы ТОО «Энерго Строй Сервис СТ», с присвоением условной скидки в размере 2% засчитаны следующие объекты: 1) 2015г. - «Строительство двухцепной ВЛ-6кВ п/ст АРЭК шахта «Вентиляционная» (1%) 2) 2016г. - «Строительство электроснабжения шахты Вентиляционная). (1%). Вместе с тем, согласно полученного разъяснения с Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан объект «воздушные линии 6 кВ электроснабжения хвостохранилища» относятся к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным (линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением менее 35 кВ (кило Вольт)). Кроме того, в статье 74 пункт 1 Закона указан перечень

завершенных строительством технически несложных объектов, подлежащих приемке в эксплуатацию собственником самостоятельно. При этом, данные требования не могут быть применены, если указанные в пункте 1 статьи 74 изменения помещений (отдельных частей здания), а также строительство и эксплуатация перечисленных технически не сложных объектов ущемляют права других граждан либо противоречат государственным и (или) общественным интересам. Также, данные требования не распространяются на объекты указанные в подпункте 1 и 2, пункта 3 статьи 74 Закона: 1) строительство которых финансируется за счет государственных инвестиций либо с их участием; 2) располагаемые (расположенные) в районах повышенной сейсмической опасности либо с иными особыми геологическими (гидрогеологическими) или геотехническими условиями, а также в зонах особого регулирования. На основании вышеизложенного, объект «воздушные линии 6 кВ электроснабжения хвостохранилища» должен вводиться в эксплуатацию в соответствии требованиями статей 73 и 75 Закона (т.е. приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту), по которым приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан № 234 от 24 апреля 2017 года утверждена форма акта приемки в эксплуатацию. Таким образом, приложенный потенциальным поставщиком ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» так называемый акт ввода в эксплуатацию за 2018 год по объекту «Строительство ВЛ-6кВ электроснабжения хвостохранилища» не соответствует утвержденной форме, в следствии чего противоречит действующему законодательству. Учитывая вышеизложенное, данный документ не подтверждает опыт работы потенциального поставщика. Приложение: копия разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. Руководитель объекта государственного аудита Ахметов Руслан Аманжолович (фамилия, имя, отчество) (подпись) Исп. Касенбекова Д.Г. Тел:87010587999
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

руководитель
Ахметов Руслан Аманжолович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

14.03.2019 года № 2119

Настоящим Государственное учреждение "Управление строительства и жилищной политики города Астаны", 921240000437 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.03.2019 года № 710000000-4-7-51527, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Ералиной Ж.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании жалобы ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3001406-1 по лоту №21568322-ОК1 «Строительство многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом, расположенного в г. Астана, р-он «Алматы», пересечение пр. Р. Кошкарбаева, ул. Айнаколь и ул. № 23-17». (Наружное электроснабжение)» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В нарушение п. 155 Правил конкурсной комиссией за опыт работы ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» конкурсной комиссией за опыт работы присвоено 2%, тогда как следовало 3% (в 2015г.-1 объект, в 2016г.-1 объект, в 2018г.-1 объект). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля ГУ «Управление строительства и жилищной политики города Астаны» (далее - Управление) БИН 921240000437, рассмотрев уведомление главного специалиста – государственного аудитора Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Ералиной Ж.Ж. от 6 марта 2019 года за №710000000-4-7-51527, где установлены нарушения в части неверно присвоенной условной скидки за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Энерго Строй Сервис СТ», сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям. В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. При этом, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. Необходимо отметить, что строительная деятельность в Республике Казахстан осуществляется в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной,

градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее по тексту-Закон) и государственными строительными нормативами. Приемка построенных объектов в эксплуатацию регулируется Гражданским кодексом Республики Казахстан и главой 11 Закона. Статьей 73 Закона установлены общие требования к порядку приемки и ввода объектов в эксплуатацию. Так, в соответствии с нормами статьи 73 Закона приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту. Также статьей 74 Закона собственник (заказчик, инвестор, застройщик) самостоятельно осуществляет приемку в эксплуатацию завершенных строительством технически несложных объектов, а именно: 1) реконструкцию посредством перепланировки помещений (отдельных частей) существующих зданий, не связанных с изменением несущих и ограждающих конструкций; 2) временные строения, включая бытовые помещения для сезонных работ и отгонного животноводства; 3) хозяйственно-бытовые постройки на территориях индивидуальных приусадебных участков, постройки на участках садовых и огороднических товариществ (обществ), элементы благоустройства на придомовых территориях или приусадебных (дачных) участках; 4) мобильные комплексы контейнерного и блочного исполнения, а также одноэтажные здания (сооружения) для предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, возведенные из сборно-разборных конструкций и не требующие согласования с санитарно-эпидемиологическими службами; 5) автостоянки открытого типа при количестве автомашин не более пятидесяти единиц, а также гаражи с боксами не более чем на две автомашины; 6) строительство индивидуальных жилых домов, а также других строений, предназначенных для личного пользования граждан; 7) малые архитектурные формы и ограждение территорий; 8) открытые спортивные площадки, тротуары, мощения вокруг зданий (сооружений). Таким образом, законодателем в обоих случаях утверждены формы акта ввода объекта эксплуатацию, а именно: Для статьи 73 Закона, приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 утверждена форма акта приемки объекта в эксплуатацию; Для статьи 74 Закона, приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 13 декабря 2017 года № 867 утверждена форма акта приемки построенного объекта в эксплуатацию собственником самостоятельно. Следует отметить, что потенциальным поставщиком ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» в подтверждение опыта работы за 2018 год по объекту «Строительство ВЛ-6кВ электроснабжения хвостохранилища» приложены акт выполненных работ и так называемый акт ввода в эксплуатацию, при этом последний документ не соответствует ни одной из утвержденных форм актов приемки объекта в эксплуатацию. Кроме того, исходя из содержания вышеуказанного документа (так называемого акта ввода в эксплуатацию) видом работ по объекту является монтаж, что не соответствует предмету проводимой закупки, поскольку опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной Законом. В связи с чем, опыт вышеуказанного потенциального поставщика за 2018 год конкурсной комиссией не был засчитан. В свою очередь конкурсной комиссией на основании представленных документов по опыту работы ТОО «Энерго Строй Сервис СТ», с присвоением условной скидки в размере 2% засчитаны следующие объекты: 1) 2015г. - «Строительство двухцепной ВЛ-6кВ п/ст АРЭК шахта «Вентиляционная» (1%) 2) 2016г. - «Строительство электроснабжения шахты Вентиляционная). (1%). Вместе с тем, согласно полученного разъяснения с Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан объект «воздушные линии 6 кВ электроснабжения хвостохранилища» относятся к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным (линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением

менее 35 кВ (кило Вольт)). Кроме того, в статье 74 пункт 1 Закона указан перечень завершенных строительством технически несложных объектов, подлежащих приемке в эксплуатацию собственником самостоятельно. При этом, данные требования не могут быть применены, если указанные в пункте 1 статьи 74 изменения помещений (отдельных частей здания), а также строительство и эксплуатация перечисленных технически не сложных объектов ущемляют права других граждан либо противоречат государственным и (или) общественным интересам. Также, данные требования не распространяются на объекты указанные в подпункте 1 и 2, пункта 3 статьи 74 Закона: 1) строительство которых финансируется за счет государственных инвестиций либо с их участием; 2) располагаемые (расположенные) в районах повышенной сейсмической опасности либо с иными особыми геологическими (гидрогеологическими) или геотехническими условиями, а также в зонах особого регулирования. На основании вышеизложенного, объект «воздушные линии 6 кВ электроснабжения хвостохранилища» должен вводиться в эксплуатацию в соответствии требованиями статей 73 и 75 Закона (т.е. приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту), по которым приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан № 234 от 24 апреля 2017 года утверждена форма акта приемки в эксплуатацию. Таким образом, приложенный потенциальным поставщиком ТОО «Энерго Строй Сервис СТ» так называемый акт ввода в эксплуатацию за 2018 год по объекту «Строительство ВЛ-6кВ электроснабжения хвостохранилища» не соответствует утвержденной форме, в следствии чего противоречит действующему законодательству. Учитывая вышеизложенное, данный документ не подтверждает опыт работы потенциального поставщика. Приложение: копия разъяснения Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. Руководитель объекта государственного аудита Ахметов Руслан Аманжолович (фамилия, имя, отчество) (подпись) Исп. Касенбекова Д.Г. Тел:87010587999
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

руководитель
Ахметов Руслан Аманжолович