Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

14.03.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-52959

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 14.03.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150240002518, "Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Махметов Даурен Канатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2981128-1 «БҚО Орал қаласының Зашаған кентінде ірі панельді схема бойынша 9 қабатты көппәтерлі № 47 тұрғын үйді салу (сыртқы инженерлік желілерсіз және абаттандырусыз)» нысанының құрылыс барысына техникалық қадағалау жүргізу бойынша инжинирингтік қызметтер көрсету Лоттың № 22471745-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2981128-1 по лоту № 22471745-ОК1, «Инжиниринговые услуги по ведению технического надзора за ходом строительства по объекту: «Инжиниринговые услуги по ведению технического надзора за ходом строительства по объекту: «Строительство 9-ти этажного многоквартирного жилого дома пятно №47 по крупнопанельной схеме в п.Зачаганск, города Уральска, ЗКО (без наружных инженерных сетей и благоустройства)», организатором которой является ГУ «Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области» на основании жалоб ТОО «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд», ТОО «Инженерное бюро «NURTAU», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): На запрос Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан касательно распространения норм законодательства о государственных закупках на отношения, возникшие до введения их в действие, получено разъяснение Министерства юстиции Республики Казахстан Так, согласно текста приложения к разъяснению Министерства юстиции Республики Казахстан; Согласно статье 7 Гражданского кодекса (далее – ГК) гражданские права и обязанности (правоотношения) возникают, изменяются и прекращаются из договоров и иных сделок. Договор считается заключенным, когда между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным его условиям (пункт 1 статьи 393 ГК). В конкурсном обязательстве его инициатор на основе определенных им предмета и исходных условий конкурса делает предложение принять в нем участие неопределенному или определенному кругу лиц и обязуется заключить с ним договор, соответствующий содержанию конкурсного обязательства (пункт 2 статьи 910 ГК). С победителем тендера его инициатор заключает соответствующий договор (пункт 5 статьи 915 ГК). При этом договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (императивным нормам), действующим в момент его заключения (пункт 1 статьи 383 ГК). Полагаем, что в конкурсном производстве правоотношения возникают с момента заключения договора между победителем конкурса и заказчиком. Необходимо отметить, что исходя из сроков, определяемых законодательством, учитывая дату объявления конкурса, уже в первый день опубликования конкурсной документации потенциальным поставщикам (участникам) должна быть известна предполагаемая дата заключения договора о государственных закупках. Согласно статье 42 Закона «О правовых актах» нормативные правовые приказы министров вступают в силу со дня государственной регистрации. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу. Незарегистрированные нормативные правовые акты не имеют юридической

силы. Таким образом, приказ Министра финансов «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» № 1130, зарегистрированный в Министерстве юстиции 29 декабря 2018 года № 18134, вступил в силу также 29 декабря 2018 года, в день объявления конкурса. Вместе с тем конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок (пункт 1 статьи 21 Закона «О государственных закупках»). В этой связи, полагаем, что условия конкурсной документации, утвержденной 29 декабря 2018 года, по государственным закупкам, объявленным 29 декабря 2018 года, направлены на соответствие вступившему в этот день в силу приказу от 29 декабря 2018 года, которым изменены условия о демпинговой цене. Таким образом, данная конкурсная документация предполагает применение указанных правил, вводимых в действие с 1 января 2019 года, ко всем участникам, подавшим заявки в этот период. На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 176 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. При этом, в соответствии с пунктом 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Организатором государственных закупок в соответствии со статьей 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), подпунктом 5) пункта 46, пунктов 83, 91 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), утверждена конкурсная документация за № НҚ-412 от 2018-12-29. Согласно пп. 2) п. 1. ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Согласно пункту 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениям 6 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 1 Примечания к

Сведениям о квалификации Приложение 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно пп. 1), пп. 2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протокола об итогах № 2765602 от 20 февраля 2019 года конкурсной комиссией заявки от участия в конкурсе по лоту 2981128-ОК1, отклонены следующих потенциальных поставщиков: - ТОО «Сана Маркет» - ТОО «Жайык Экспертиза» - ТОО «DS&V» - ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» - ТОО «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» - ТОО «Аймереке» - ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» - ТОО «АДС САПА» Контролем обоснованности отклонение от участие в конкурсе потенциальных поставщиков установлено следующее. Организатором государственных закупок согласно технической спецификации установлены требования к потенциальному поставщику; - Потенциальный поставщик услуг (далее по тексту – ППУ) должен иметь в своем составе не менее 6 (шести) аттестованных экспертов, которые имеют соответствующий аттестат на право осуществление технического надзора на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специальностям: По объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (не менее двух экспертов); По объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (не менее двух экспертов); По объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее двух экспертов); ППУ должен предоставить свидетельство об аккредитации организации на право осуществления инжиниринговых услуг соответствующего уровня ответственности согласно законодательство РК. ППУ, оказывающих услуг по техническому надзору должен иметь аттестованных экспертов, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованных экспертов в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. Аккредитованная организация осуществляющая инжиниринговое услуги по техническому надзору, должна самостоятельно выполнять инжиниринговые услуги по техническому надзору. ППУ должен приложить подтверждающие документы на специалистов экспертной группы технического надзора (аттестаты экспертов технического надзора). ППУ должен предоставить четкие и разборчивые электронные копии документов. Другие требования к потенциальным поставщикам не устанавливались, а значит отклонение потенциальных поставщиков по причинам не установленных в технической спецификации заказчика, является неправомерным. Контролем установлено, что потенциальные поставщики: ТОО «АДС САПА», «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» ТОО, «Инженерное бюро «NURTAU», ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» в

конкурсной заявке предоставили свидетельство об Аккредитовании организации осуществляющие инжиниринговое услуги по техническому надзору, также подтверждены аттестованные эксперты наличие которых указаны в конкурсной документации. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1), пп.2) п.150 Правил, заявки потенциальных поставщиков; ТОО «АДС САПА», «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» ТОО «Инженерное бюро «NURTAU», ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» не обосновано отклонены от участия в конкурсе, в части не соответствие квалификационным требованиям, указанным в конкурсной документации. При этом, в нарушении 178-1 Правил, заявки потенциальных поставщиков; ТОО «АДС САПА», ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» подлежат отклонению, в части допущение демпинговой цены. Также, в нарушение пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом; «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» 1,5%, ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» опыт не подтвердил. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

14.03.2019 года № 710000000-4-5/7-52959

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150240002518, ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 14.03.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Махметов Даурен Канатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2981128-1 Инжиниринговые услуги по ведению технического надзора за ходом строительства по объекту: «Строительство 9-ти этажного многоквартирного жилого дома пятно №47 по крупнопанельной схеме в п.Зачаганск, города Уральска, ЗКО (без наружных инженерных сетей и благоустройства)» № лота 22471745-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2981128-1 по лоту № 22471745-ОК1, «Инжиниринговые услуги по ведению технического надзора за ходом строительства по объекту: «Инжиниринговые услуги по ведению технического надзора за ходом строительства по объекту: «Строительство 9-ти этажного многоквартирного жилого дома пятно №47 по крупнопанельной схеме в п.Зачаганск, города Уральска, ЗКО (без наружных инженерных сетей и благоустройства)», организатором которой является ГУ «Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области» на основании жалоб ТОО «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд», ТОО «Инженерное бюро «NURTAU», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): На запрос Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан касательно распространения норм законодательства о государственных закупках на отношения, возникшие до введения их в действие, получено разъяснение Министерства юстиции Республики Казахстан Так, согласно текста приложения к разъяснению Министерства юстиции Республики Казахстан; Согласно статье 7 Гражданского кодекса (далее – ГК) гражданские права и обязанности (правоотношения) возникают, изменяются и прекращаются из договоров и иных сделок. Договор считается заключенным, когда между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным его условиям (пункт 1 статьи 393 ГК). В конкурсном обязательстве его инициатор на основе определенных им предмета и исходных условий конкурса делает предложение принять в нем участие неопределенному или определенному кругу лиц и обязуется заключить с ним договор, соответствующий содержанию конкурсного обязательства (пункт 2 статьи 910 ГК). С победителем тендера его инициатор заключает соответствующий договор (пункт 5 статьи 915 ГК). При этом договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (императивным нормам), действующим в момент его заключения (пункт 1 статьи 383 ГК). Полагаем, что в конкурсном производстве правоотношения возникают с момента заключения договора между победителем конкурса и заказчиком. Необходимо отметить, что исходя из сроков, определяемых законодательством, учитывая дату объявления конкурса, уже в первый день опубликования конкурсной документации потенциальным поставщикам (участникам) должна быть известна предполагаемая дата заключения договора о государственных закупках. Согласно статье 42 Закона «О правовых актах» нормативные правовые приказы министров вступают в силу со дня

государственной регистрации. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу. Незарегистрированные нормативные правовые акты не имеют юридической силы. Таким образом, приказ Министра финансов «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» № 1130, зарегистрированный в Министерстве юстиции 29 декабря 2018 года № 18134, вступил в силу также 29 декабря 2018 года, в день объявления конкурса. Вместе с тем конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок (пункт 1 статьи 21 Закона «О государственных закупках»). В этой связи, полагаем, что условия конкурсной документации, утвержденной 29 декабря 2018 года, по государственным закупкам, объявленным 29 декабря 2018 года, направлены на соответствие вступившему в этот день в силу приказу от 29 декабря 2018 года, которым изменены условия о демпинговой цене. Таким образом, данная конкурсная документация предполагает применение указанных правил, вводимых в действие с 1 января 2019 года, ко всем участникам, подавшим заявки в этот период. На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 176 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. При этом, в соответствии с пунктом 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Организатором государственных закупок в соответствии со статьей 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), подпунктом 5) пункта 46, пунктов 83, 91 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), утверждена конкурсная документация за № НҚ-412 от 2018-12-29. Согласно пп. 2) п. 1. ст. 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Согласно пункту 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену

за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениям 6 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 1 Примечания к Сведениям о квалификации Приложение 6 к конкурсной документации Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно пп. 1), пп. 2) п. 150 Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протокола об итогах № 2765602 от 20 февраля 2019 года конкурсной комиссией заявки от участия в конкурсе по лоту 2981128-ОК1, отклонены следующих потенциальных поставщиков: - ТОО «Сана Маркет» - ТОО «Жайык Экспертиза» - ТОО «DS&V» - ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» - ТОО «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» - ТОО «Аймереке» - ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» - ТОО «АДС САПА» Контролем обоснованности отклонение от участие в конкурсе потенциальных поставщиков установлено следующее. Организатором государственных закупок согласно технической спецификации установлены требования к потенциальному поставщику; - Потенциальный поставщик услуг (далее по тексту – ППУ) должен иметь в своем составе не менее 6 (шести) аттестованных экспертов, которые имеют соответствующий аттестат на право осуществление технического надзора на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специальностям: По объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (не менее двух экспертов); По объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (не менее двух экспертов); По объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее двух экспертов); ППУ должен предоставить свидетельство об аккредитации организации на право осуществления инжиниринговых услуг соответствующего уровня ответственности согласно законодательство РК. ППУ, оказывающих услуг по техническому надзору должен иметь аттестованных экспертов, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованных экспертов в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. Аккредитованная организация осуществляющая инжиниринговое услуги по техническому надзору, должна самостоятельно выполнять инжиниринговые услуги по техническому надзору. ППУ должен приложить подтверждающие документы на специалистов экспертной группы технического надзора (аттестаты экспертов технического надзора). ППУ должен предоставить четкие и разборчивые электронные копии документов. Другие требования к потенциальным поставщикам не устанавливались, а значит отклонение потенциальных поставщиков по причинам не установленных в технической спецификации заказчика, является неправомерным. Контролем установлено, что

потенциальные поставщики: ТОО «АДС САПА», «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» ТОО, «Инженерное бюро «NURTAU», ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» в конкурсной заявке предоставили свидетельство об Аккредитовании организации осуществляющие инжиниринговое услуги по техническому надзору, также подтверждены аттестованные эксперты наличие которых указаны в конкурсной документации. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1), пп.2) п.150 Правил, заявки потенциальных поставщиков; ТОО «АДС САПА», «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» ТОО «Инженерное бюро «NURTAU», ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» не обосновано отклонены от участия в конкурсе, в части не соответствие квалификационным требованиям, указанным в конкурсной документации. При этом, в нарушении 178-1 Правил, заявки потенциальных поставщиков; ТОО «АДС САПА», ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» подлежат отклонению, в части допущение демпинговой цены. Также, в нарушение пункта 155 Правил, конкурсной комиссией при расчете уловной скидки за опыт работы к потенциальным поставщикам необходимо применить условные скидки следующим образом; «Научно производственная фирма «Мунайгаз инжиниринг Лтд» ТОО «Инженерное бюро «NURTAU» 1,5%, ТОО «Жана Консалтинг ЛТД» опыт не подтвердил. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 7, №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.