Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

20.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-53662

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 20.03.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 050140000775, "Алматы облысының жолаушы көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Досыбаев Асет Еламанович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2999731-1 Алматы облысының жалпы пайдаланымындағы облыстық маңызы бар автомобиль жолдарын орташа жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау Лоттың № 22454736-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2999731-1 «Конкурс по государственным закупкам работ по ведению технического надзора при проведении работ по среднему ремонту автомобильной дороги общего пользования областного значения Алматинской области» лот №22454736-ОК1 (4 046 ,60 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Алматы сапа инжиниринг», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии п. 1 ст. 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; В соответствии п. 6 ст. 9 Закона, квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг. Согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно пп. 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков

(соисполнителей). Согласно протоколу об итогах конкурса от 26.02.2019 года №2781870 по лоту №22454736-ОК1 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ИПЦ "Альянс", ТОО "Алматы сапа инжиниринг". Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно технической спецификации электронного конкурса №2999731-1 по лоту №22454736-ОК1 «Конкурс по государственным закупкам работ по ведению технического надзора при проведении работ по среднему ремонту автомобильной дороги общего пользования областного значения Алматинской области» к потенциальным поставщикам установлены следующие требования: - Инженер по объемам работ-1 человек. - инженер по материалам – 1 человек - инженер по сметным документациям. - организация, проводящая технический надзор, должна иметь собственные или арендованные специализированную дорожную лабораторию, поверенными приборами и оборудованием (термометр, дорожная рейка РДУ-КОНДОР, рулетка, лазерный дальномер, измеритель прочности бетона и другие). В ходе камерального контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «ИПЦ «Альянс» представил сведения о субподрядчике (со исполнителе) ТОО «ЖОЛ» согласно приложению 10 по оказанию услуг: Выполнение работ испытательной лабораторией. Однако, приложение 10 к конкурсной документации не содержит информацию осведомленности ТОО «ЖОЛ» об условиях участия в государственных закупках и принятие на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. Контролем также установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Алматы сапа инжиниринг» представил сведения о субподрядчиках (со исполнителях) ТОО «КазДорИнжиниринг», ТОО «Научно-технический инженерный центр» согласно приложению 10 по оказанию услуг: инжиниринговые услуги –технадзор, проведение лабораторных испытании (испытания дорожно-строительных материалов). Аналагично, приложение 10 к конкурсной документации не содержит информацию осведомленности ТОО «КазДорИнжиниринг», ТОО «Научно-технический инженерный центр» об условиях участия в государственных закупках и принятие на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. Вместе с тем, не представлены сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям по привлеченному им субподрядчикам (со исполнителем) согласно приложения 10 к конкурсной документации (сведении о субподрядчиках). Следовательно, конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «ИПЦ «Альянс», ТОО «Алматы сапа инжиниринг» не соответствуют квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

20.03.2019 года № 710000000-4-6-53662

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 050140000775, ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Алматинской области" о нарушениях, выявленных 20.03.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Досыбаев Асет Еламанович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2999731-1 Конкурс по государственным закупкам работ по ведению технического надзора при проведении работ по среднему ремонту автомобильной дороги общего пользования областного значения Алматинской области № лота 22454736-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2999731-1 «Конкурс по государственным закупкам работ по ведению технического надзора при проведении работ по среднему ремонту автомобильной дороги общего пользования областного значения Алматинской области» лот №22454736-ОК1 (4 046 ,60 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «Алматы сапа инжиниринг», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии п. 1 ст. 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; В соответствии п. 6 ст. 9 Закона, квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг. Согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно пп. 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся

предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Согласно протоколу об итогах конкурса от 26.02.2019 года №2781870 по лоту №22454736-ОК1 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ИПЦ "Альянс", ТОО "Алматы сапа инжиниринг". Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно технической спецификации электронного конкурса №2999731-1 по лоту №22454736-ОК1 «Конкурс по государственным закупкам работ по ведению технического надзора при проведении работ по среднему ремонту автомобильной дороги общего пользования областного значения Алматинской области» к потенциальным поставщикам установлены следующие требования: - Инженер по объемам работ-1 человек. - инженер по материалам – 1 человек - инженер по сметным документациям. - организация, проводящая технический надзор, должна иметь собственные или арендованные специализированную дорожную лабораторию, поверенными приборами и оборудованием (термометр, дорожная рейка РДУ-КОНДОР, рулетка, лазерный дальномер, измеритель прочности бетона и другие). В ходе камерального контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «ИПЦ «Альянс» представил сведения о субподрядчике (со исполнителе) ТОО «ЖОЛ» согласно приложению 10 по оказанию услуг: Выполнение работ испытательной лабораторией. Однако, приложение 10 к конкурсной документации не содержит информацию осведомленности ТОО «ЖОЛ» об условиях участия в государственных закупках и принятие на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. Контролем также установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Алматы сапа инжиниринг» представил сведения о субподрядчиках (со исполнителях) ТОО «КазДорИнжиниринг», ТОО «Научно-технический инженерный центр» согласно приложению 10 по оказанию услуг: инжиниринговые услуги –технадзор, проведение лабораторных испытании (испытания дорожно-строительных материалов). Аналагично, приложение 10 к конкурсной документации не содержит информацию осведомленности ТОО «КазДорИнжиниринг», ТОО «Научно-технический инженерный центр» об условиях участия в государственных закупках и принятие на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. Вместе с тем, не представлены сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям по привлеченному им субподрядчикам (со исполнителем) согласно приложения 10 к конкурсной документации (сведении о субподрядчиках). Следовательно, конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «ИПЦ «Альянс», ТОО «Алматы сапа инжиниринг» не соответствуют квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.