Товарищество с ограниченной ответственностью
ИНСЕКТ

020000 Республика Казахстан, г. Кокшетау, ул. Ауэзова, 278,
тел. (7162) 76-37-04, тел.- факс (7162) 76-11-01
Email: insekt_kokshetau@mail.ru

№ 118/19
от « 25 » 03 2019 года

Комитет государственного аудита

ЖАЛОБА

Государственное учреждение "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Алтынсаринского района" провела 4 (четыре) конкурса:

1. 3053811-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей сел Красный Кордон, Сатай Алтынсаринского района Костанайской области"
2. 3063820-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Новоалексеевка Алтынсаринского района Костанайской области"
3. 3065167-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Докучаево Алтынсаринского района Костанайской области"
4. 3065298-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Шокай Алтынсаринского района Костанайской области" **с протоколами итогов не согласны**.

ДЕМПИНГОВАЯ ЦЕНА

Так согласно Закона РК «О государственных закупках» статьи 26. Антидемпинговые меры при осуществлении государственных закупок способом конкурса:

1. Демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок.

и пункта 174 Правил осуществления государственных закупок:

- Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной

документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), **более чем на десять процентов**.

Таким образом изучая протокола итогов некоторые потенциальные поставщики дали цену на выполнение работ более чем на десять процентов:

1. 3053811-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей сел Красный Кордон, Сатай Алтынсаринского района Костанайской области" выделенная сумма составляет 1 071 295 286 тенге, максимальная низкая цена (не более 10% от выделенной суммы) составляет – 964 165 757 тенге 40 тиын.

   Цены потенциальных поставщиков предложенных свыше допустимой суммы (более чем на10%, точнее на 107 129 тенге 52 тиын ниже):

   1.ТОО "Мелиоратор" – 964 058 627 тенге 88 тиын

   2. ТОО "СтройСвязьКомпани" - 964 058 627 тенге 88 тиын

2. 3063820-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Новоалексеевка Алтынсаринского района Костанайской области" выделенная сумма составляет 781132130 тенге, максимальная низкая цена (не более 10% от выделенной суммы) составляет – 703018917 тенге.

   Цены потенциальных поставщиков предложенных свыше допустимой суммы (более чем на10%, точнее на 78 113 тенге 21 тиын ниже):

   1.ТОО "Мелиоратор" – 702 940 803 тенге 79 тиын.

   2. ТОО "СтройСвязьКомпани" - 964 058 627 тенге 88 тиын

3. 3065167-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Докучаево Алтынсаринского района Костанайской области" выделенная сумма составляет 660 552 666 тенге, максимальная низкая цена (не более 10% от выделенной суммы) составляет – 594 497 399 тенге 40 тенге.

   Цены потенциальных поставщиков предложенных свыше допустимой суммы (более чем на10%, точнее на 66 054 тенге 96 тиын ниже):

   1.ТОО "СтройСвязьКомпани" – 594 431 344 тенге 14 тиын.

   2.ТОО «Бирюза и К» - 594 431 345 тенге

4. 3065298-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Строительство водовода и разводящих сетей села Шокай Алтынсаринского района Костанайской области" выделенная сумма составляет 530 412 733 тенге, максимальная низкая цена (не более 10% от выделенной суммы) составляет – 477 371 459 тенге 70 тенге.

   Цены потенциальных поставщиков предложенных свыше допустимой суммы (более чем на10%, точнее на 53 041 тенге 27 тиын ниже):

   1.ТОО "СтройСвязьКомпани" – 477 318 418 тенге 43 тиын.

   2.ТОО «Бирюза и К» - 477 318 419 тенге

При подаче ценового предложение портал государственных закупок допускает подать цену ниже порогового значения (но это электронная система, которая дает сбои в своей работоспособности), и поэтому потенциальные поставщики обязаны в первую очередь соблюдать Закона РК «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок.

На основании вышеизложенного считаем, что вышеназванные потенциальные поставщики подлежат отклонению в связи с предоставлением демпинговой цены на закупаемые работы проводимых способом конкурса.

ОПЫТ РАБОТЫ

Согласно 6 примечанию Приложения 5 к конкурсной документации – В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, а так же **опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей.**

Сноска. Пункт 6 - в редакции приказа Министра финансов РК от 29.12.2018 № 1130 (вводится в действие с 01.01.2019 года) в данной норме не говориться о том, что инженерные сети должны быть в комплексе с автомобильными дорогами.

Вместе с тем, согласно п.155 Правил, предусмотрен расчет присвоение условной скидки за наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». В соответствии с п.3 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию». В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Между тем, согласно п.10 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается, в том числе

«функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения)», «аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях», с предметом конкурса». Так, предметом вышеуказанного конкурса является Реконструкция водопровода, для осуществления которой требуется наличие лицензии с подвидом деятельности, устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации, лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделам 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Вместе с тем, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28.02.2015 года, водопроводные сети относится к прочим сооружениям. Таким образом, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ потенциальных поставщиков учитывается при наличии опыта по лицензируемым видам работ устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, а именно: сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации и функциональное назначение относящиеся к прочие сооружениям. Таким образом считаем, что реконструкция объектов водоснабжения должно быть учтено при закупке работ по новому строительству водопроводных сетей.

ТОО «Инсект» имеет следующий опыт работы за последние 10 лет:

2009 год – 6 объектов – 2 балла

- Реконструкция водопроводных сетей и сооружений село Ошак Шортандинского района Акмолинской
- Реконструкция водопроводных сетей село Новочеркаское Астраханского района
- Строительство системы водоснабжения село Стаханова Ерейментауского района Акмолинской
- Реконструкция водопроводных сетей село Елезавитинка (Бозайгыр) Шортандинского района Акмолинской
- Строительство системы водоснабжения и канализации село Новодолинка Ерейментауского района

- Реконструкция системы водоснабжения село Ащиголь Акжарского района СКО

2010 год – 1 объект – 1 балл

- Реконструкция систем водоснабжения и водоотведения город Степногорск, Акмолинская область

2011 год – 2 объекта – 1,2 балла

- Благоустройство и инженерные сети к 36ти квартирному жилому дому
- Строительство инженерно- коммуникационной инфроструктуры к 8-домам

2012 год – 1 объект – 1 балла

- Реконструкция сетей водопровода село Богенбай Аккольского района

2013 год – 4 объекта – 1,6 баллов

- Развитие и реконструкция системы водоснабжения село Имантау Айыртауского района
- Реконструкция системы водоснабжения село Новокронштадтка Сандыктауского района
- Реконструкция водопроводных сетей город Атбасар Атбасарский район
- Реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения село Жалтыр Астраханского района

2014 год – 2 объекта – 1,2 балла

- Строительство разводящих водопроводных сетей село Жаксы Жаксынского района
- Строительство водоразборных сооружений, разводящих сетей сс. Шункырколь и Ново-Мариновка

2015 год – 2 объекта – 1,2 балла

- Реконструкция разводящих сетей с.Тихоокеанское Тайыншинского района СКО
- Реконструкция разводящих сетей с. Кызылту Акжарского района СКО

2016 год – 3 объекта – 1,4 балла

- Реконструкция водовода с Чехово – с. Кишкенеколь Уалихановского района СКО
- Реконструкция систем водоснабжения и водоотведения город Степногорск Акмолинской области
- Строительство локального источника водоснабжения село Каратерек Уалихановского района

2017 год – 3 объекта – 1,4 балла

- Реконструкция водопроводных сетей и сооружений село Садовое Атбасарского района
- Реконструкция водовода по ул. Гоголя от ул. Партизанской до ул.Алматинской в г.Петропавловске СКО

- Реконструкция водопроводных сетей село Мамай Енбекшильдерского района

2018 год – 7 объектов – 2,2 балла

- Реконструкция магистрального водопровода и внутрипоселковых разводящих сетей системы водоснабжения село Арка Камыстинского района Костанайской области
- Реконструкция сетей водоснабжения село Урпек Амангельдинского района Костанайской области
- Строительство инженерных коммуникаций по проекту "Создание индустриальной зоны в г.Костанай с подведением необходимой. инфраструктуры" (Канализация, канализационная насосная станция, водопроводная насосная станция с резервуарами чистой воды г.Костанай
- Строительство инженерных коммуникаций к микрорайону «Юбилейный». Внутриплощадочные сети. г. Костанай. Корректировка (Водопровод. Канализация. Сети теплоснабжения) г.Костанай
- Строительство внеплощадочных сетей водоснабжения микрорайона "Юбилейный" в г.Костанай
- Реконструкция водопроводной сети Лихачевского группового водопровода от насосной станции II подъема п.Ильяс Омарова до станции III подъема Сарыкольский район Костанайская область
- Строительство внешних инженерных сетей к торгово-гостиничному комплексу ТОО «Nord Hotel Group» по улице К.Сутюшева, 60 городе Петропавловске СКО в рамках единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020»

Итого 14,4 баллов

<u>Сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика</u>

Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение **субподрядчиков (соисполнителей)** работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи.

Изучением конкурсной заявки ТОО фирма "Энергия" во всех вышеназванных государственных закупок установлено, что в конкурсных заявках отсутствуют **сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям на привлекаемого субподрядчика ИП Запорожец** привлекаемого на работы - Изыскательская деятельность,

связанную с переносом в натуру с привязкой инженерно - геологических выработок, геофизических и других точек изысканий.

В этой связи, конкурсная заявка ТОО фирма "Энергия" подлежат отклонению в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил. (основание согласно Уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 15.03.2019 года № 710000000-4-6/7-53199 Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан")

Директор ТОО «Инсект» Сегизбаев К.Ж.