"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.03.2019 ж. № 2161

Осымен ҚР ҰЯО РМК, 990240001722 Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным экспертом Управления -Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Куатовой Д., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом аукциона № 3012414-1 01. Проволока из сплава вольфрам с рением типа ВР 5/20 0,2мм без изоляции на основании жалоб ТОО «Ист Вест Соурцинг Инкорпоратион» № 29528 от 22 февраля 2019 года и ТОО «Service Plus Trading» № 29443 от 25 февраля 2019 года посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): По результатам рассмотрения протокола итогов было выявлено об отклонении заявок потенциальных поставщиков ИП NaBIcomp, ТОО «SERVICE PLUS Trading», ТОО «Ист Вест Соурцинг Инкорпоратион», ТОО «Префектура» и ИП Майданов А.С по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям. Согласно пункту 344 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если не представил сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления аукциона. Так согласно инструкции потенциального поставщика, размещенной на веб-портале Сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», веб-портал проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям с ИС ЦУЛС полученные не раньше даты публикации объявления. Если имеются, веб-портал проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если потенциальный поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то веб-портал отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Исходя из вышеизложенного заявки указанных потенциальных поставщиков по вышеуказанной причине не подлежат отклонению. Отклоненные заявки исключительно по данному основанию допускаются к участию в

аукционе. По результатам камерального контроля установлено нарушение по профилю риска камерального контроля № 5. На основании вышеизложенного, выявленное нарушение подлежит устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 15.03.2019 жылғы № 710000000-4-5-53187 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Осымен Қазақстан Республикасы Энергетика министрлігінің «Қазақстан Республикасының Ұлттық ядролық орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорны» (ҚР ҰЯО РМК), БСН 990240001722, «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті» республикалық мемлекеттік мекемесінің салық берешегінің және міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіби зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің жоқ (бар) екендігі туралы мәліметтерді (бұдан әрі – Мәліметтер) өзінің конкурстық өтінімдері құрамында ұсынбауы себепті оқшауламасыз рений қосылған вольфрам балқымасынан жасалған ВР 5/20 0,2мм типті сымды мемлекеттік сатып алуға қатысуға, 18.01.2019 жылғы № 3012414-1 хабарландыру, арналған әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін заңсыз қабылдамау бөлігінде Қазақстан Республикасы заңнамасының бұзушылығы анықталған 2019 жылғы 15 наурыздағы № 710000000-4-5-53187 хабарламасын қарастырып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келесі негіздер бойынша келіспейтіндігі туралы хабарлайды: Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің 6-бабына сәйкес азаматтық заң қалыптары оларда айтылған сөздердің дәлме-дәл мәніне сәйкес түсінілуге тиіс. Осылайша Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (бұдан әрі – Қағида) 344-тармағы бойынша (11-параграф. Конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарау, аукционға қатысуға рұқсат) әлеуетті өнім беруші, егер ол аукционды жариялаған күннен кейін веб-портал арқылы алынған Мәліметтерді ұсынбаса, аукционға қатысуға жіберілмейді. Қағиданың 322-тармағына сәйкес аукциондық комиссия веб-портал арқылы біліктілік талаптарына және аукциондық құжаттама талаптарына сай келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында аукционға қатысуға өтінімдерді қарайды және әлеуетті өнім берушілерді аукционға қатысуға жіберу туралы шешім қабылдайды. Яғни, Қағиданың 344-тармағына сәйкес оларға ұсынылған ақпарат негізінде әлеуетті өнім берушіде салық берешегінің бар немесе жоқ екендігін, мәліметтердің берілген күнін аукциондық комиссия анықтауы тиіс. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңның (бұдан әрі – Заң) 9-бабының 3-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші өзінің төлем қабілеттілігі туралы біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға Қағиданың 344-тармағында көзделген тиісті құжаттарды ұсынады. Біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мәліметтер ұсынылмаған жағдайда әлеуетті өнім беруші Заңның 10-б. 1-т. сай біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп танылады. Хабарламада әлеуетті өнім берушінің нұсқаулығына негізсіз сілтеме жасалады, бұл ретте нұсқаулық мемлекеттік сатып алу саласында құқықтық құжат болып табылмайды, ал мемлекеттік сатып алудың қатысушылары Заңды және Қағидаларды басшылыққа алуға міндетті. Бұдан басқа, бұл төменде көрсетілгендермен расталады: 1) 344-т. қолданыстағы редакциясында «веб-порталмен автоматты түрде айқындалатын» деген сөздер жоқ, сондай-ақ ескі редакцияда «ұсынбау» деген сөз болған жоқ. Қағиданың 2018 жылғы 29 желтоқсандағы өзгерістер енгізілгенге дейін қолданыста болған 344-т. редакциясында былай делінген: «веб-портал автоматты түрде айқындайтын бір теңге мөлшерінде және одан астам салық берешегінің және міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің (төлем мерзімі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұзартылған жағдайларды қоспағанда) болуы»; 2) ҚР Премьер-министрінің бірінші орынбасары – ҚР Қаржы министрінің 27.02.2019 жылғы № 142 бұйрығымен Қағиданың ұқсас 150-тармағына

берешектің бар-жоғы туралы мәліметтер веб-порталмен автоматты түрде анықталатыны туралы ескі редакцияны қайтару бөлігіне өзгерістер енгізілді. Демек, аукциондық комиссия әлеуетті өнім берушілерді Қағиданың сол сәтте қолданыста болған 344-т. негізінде, атап айтқанда аукцион жарияланған күннен кейін веб-портал арқылы алынған салық төлеушінің салық берешегінің, міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіби зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің жоқ (бар) екендігі туралы мәліметтерді ұсынбау фактісі бойынша аукционға қатысуға жіберген жоқ. Бұл арада өнім берушінің нұсқаулығында салық берешегі туралы мәліметтерді бекіту туралы ақпараттың болмауы мемлекеттік сатып алу веб-форталындағы жұмыс бойынша анықтамалық ақпараттың ҚР қолданыстағы заңнамасына сәйкессіздік фактілерінің бірі болып табылатынын атап өтемін. Жоғарыда айтылғандардың негізінде 18.01.2019 жылғы № 3012414-1 аукционы бойынша камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаның күшін жоюды сұраймын.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

генеральный директор
Батырбеков Эрлан Гадлетович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.03.2019 года № 2161

Настоящим РГП НЯЦ РК, 990240001722 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.03.2019 года № 710000000-4-5-53187, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным экспертом Управления -Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Куатовой Д., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом аукциона № 3012414-1 01. Проволока из сплава вольфрам с рением типа ВР 5/20 0,2мм без изоляции на основании жалоб ТОО «Ист Вест Соурцинг Инкорпоратион» № 29528 от 22 февраля 2019 года и ТОО «Service Plus Trading» № 29443 от 25 февраля 2019 года посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): По результатам рассмотрения протокола итогов было выявлено об отклонении заявок потенциальных поставщиков ИП NaBIcomp, ТОО «SERVICE PLUS Trading», ТОО «Ист Вест Соурцинг Инкорпоратион», ТОО «Префектура» и ИП Майданов А.С по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям. Согласно пункту 344 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если не представил сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления аукциона. Так согласно инструкции потенциального поставщика, размещенной на веб-портале Сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», веб-портал проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям с ИС ЦУЛС полученные не раньше даты публикации объявления. Если имеются, веб-портал проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если потенциальный поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется

отсрочка срока уплаты, то веб-портал отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Исходя из вышеизложенного заявки указанных потенциальных поставщиков по вышеуказанной причине не подлежат отклонению. Отклоненные заявки исключительно по данному основанию допускаются к участию в аукционе. По результатам камерального контроля установлено нарушение по профилю риска камерального контроля № 5. На основании вышеизложенного, выявленное нарушение подлежит устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Настоящим Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный ядерный центр Республики Казахстан» Министерства энергетики Республики Казахстан (РГП НЯЦ РК), БИН 990240001722, рассмотрев уведомление Республиканского государственного учреждения «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 15 марта 2019 года № 710000000-4-5-53187, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков на участие в государственных закупках проволоки из сплава вольфрам с рением типа ВР 5/20 0,2мм без изоляции, объявление № 3012414-1 от 18.01.2019 года по причине непредоставления в составе своих конкурсных заявок сведений о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям (далее - Сведения), сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: В соответствии со статьей 6 Гражданского кодекса РК нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. Так пунктом 344 (Параграф 11 Рассмотрение заявок на участие в аукционе, допуск к участию в аукционе) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе, если он не представил Сведения, полученные посредством веб-портала после даты объявления аукциона. Согласно п. 322 Правил, именно аукционная комиссия посредством веб-портала рассматривает заявки на участие в аукционе в целях определения потенциальных поставщиков, соответствующих квалификационным требованиям и требованиям аукционной документации и принимает решение о допуске потенциальных поставщиков к участию в аукционе. То есть, именно аукционная комиссия согласно п. 344 Правил должна определить, имеется ли налоговая задолженность у потенциального поставщика, либо отсутствует, и дату выдачи сведений, на основании представленной им информации. Согласно п. 3 ст. 9 закона «О государственных закупках» (далее - Закон) потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям о платежеспособности, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные п. 344 Правил. В случае непредставления сведений для подтверждения соответствия квалификационным требованиям, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям согласно п. 1 ст. 10 Закона. В уведомлении необоснованно ссылаются на инструкцию потенциального поставщика, при этом инструкция не является правовым документом в области государственных закупок, а участники государственных закупок обязаны руководствоваться Законом и Правилами. Кроме того, это подтверждается тем что: 1) в действующей редакции п. 344 отсутствуют слова «определяемые веб-порталом автоматически», а также в старой редакции не было слов «непредставление». Редакция п. 344 Правил, которая действовала до внесения изменений от 29 декабря 2018 года гласит: «наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически»; 2)

приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК - Министра финансов РК от 27.02.19 г. № 142 в аналогичный п. 150 Правил внесены изменения в части возврата к старой редакции о том, что сведения о наличии задолженности определяются веб-порталом автоматически. Следовательно, аукционная комиссия не допустила потенциальных поставщиков к участию в аукционе на основании действующего на тот момент п. 344 Правил, а именно по факту непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления аукциона. Между тем, отмечу, что отсутствие информации о прикреплении сведений о налоговой задолженности в инструкции поставщика является одним из фактов несоответствия справочной информации по работе на веб-портале государственных закупок с действующим законодательством РК. На основании вышеизложенного прошу отменить уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля по аукциону № 3012414-1 от 18.01.2019 года.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

генеральный директор
Батырбеков Эрлан Гадлетович