Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

26.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-54346

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 26.03.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 011140001838, "Тасқала ауданы әкімінің аппараты" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2981740-1 Тасқала аудан әкімінің ғимаратының жөндеу жұмыстары Лоттың № 22906490-ОК1 Работы по ремонту/реконструкции линий электропередач камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2981740-1 (по лоту №22906490-ОК1) «Работы по ремонту здания аппарата акима Таскалинского района» на основании жалобы ТОО «КАЗТАЛ СТРОЙ СЕРВИС» от 05.03.2019г. №31425, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Сумма, выделенная для государственной закупки составляет 35 517,3 тыс. тенге. Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно размещенного на веб-портале государственных закупок объявления предметом конкурса является закуп работ по ремонту здания, где видам предмета закупки является работа. На запрос Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан касательно распространения норм законодательства о государственных закупках на отношения, возникшие до введения их в действие, получено разъяснение Министерства юстиции Республики Казахстан. Так, согласно текста приложения к разъяснению Министерства юстиции Республики Казахстан; Согласно статье 7 Гражданского кодекса (далее – ГК) гражданские права и обязанности (правоотношения) возникают, изменяются и прекращаются из договоров и иных сделок. Договор считается заключенным, когда между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным его условиям (пункт 1 статьи 393 ГК). В конкурсном обязательстве его инициатор на основе определенных им предмета и исходных условий конкурса делает предложение принять в нем участие неопределенному или определенному кругу лиц и обязуется заключить с ним договор, соответствующий содержанию конкурсного обязательства (пункт 2 статьи 910 ГК). С победителем тендера его инициатор заключает соответствующий договор (пункт 5 статьи 915 ГК). При этом договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (императивным нормам), действующим в момент его заключения (пункт 1 статьи 383 ГК). Полагаем, что в конкурсном производстве правоотношения возникают с момента заключения договора между победителем конкурса и заказчиком. Необходимо отметить, что исходя из сроков, определяемых законодательством, учитывая дату объявления конкурса, уже в первый день опубликования конкурсной документации потенциальным поставщикам (участникам) должна быть известна предполагаемая дата заключения договора о государственных закупках. Согласно статье 42 Закона «О правовых актах» нормативные правовые приказы министров вступают в силу со дня государственной регистрации. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу. Незарегистрированные нормативные правовые акты не имеют юридической силы. Таким образом, приказ Министра финансов «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» № 1130, зарегистрированный в

Министерстве юстиции 29 декабря 2018 года № 18134, вступил в силу также 29 декабря 2018 года, в день объявления конкурса. Вместе с тем конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок (пункт 1 статьи 21 Закона «О государственных закупках»). В этой связи, полагаем, что условия конкурсной документации, утвержденной 29 декабря 2018 года, по государственным закупкам, объявленным 29 декабря 2018 года, направлены на соответствие вступившему в этот день в силу приказу от 29 декабря 2018 года, которым изменены условия о демпинговой цене. Таким образом, данная конкурсная документация предполагает применение указанных правил, вводимых в действие с 1 января 2019 года, ко всем участникам, подавшим заявки в этот период. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 26 Закона демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой». Вместе с тем, согласно пункта 174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Жаңа ғасыр құрылысы» по лоту №22906490-ОК1, подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

26.03.2019 года № 710000000-4-6-54346

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 011140001838, ГУ "Аппарат Акима Таскалинского района" о нарушениях, выявленных 26.03.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Баймаганбетов Ерболат Кабланбекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2981740-1 Работы по ремонту здания апарата акима Таскалинского района № лота 22906490-ОК1 Работы по ремонту/реконструкции линий электропередач на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2981740-1 (по лоту №22906490-ОК1) «Работы по ремонту здания аппарата акима Таскалинского района» на основании жалобы ТОО «КАЗТАЛ СТРОЙ СЕРВИС» от 05.03.2019г. №31425, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Сумма, выделенная для государственной закупки составляет 35 517,3 тыс. тенге. Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно размещенного на веб-портале государственных закупок объявления предметом конкурса является закуп работ по ремонту здания, где видам предмета закупки является работа. На запрос Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан касательно распространения норм законодательства о государственных закупках на отношения, возникшие до введения их в действие, получено разъяснение Министерства юстиции Республики Казахстан. Так, согласно текста приложения к разъяснению Министерства юстиции Республики Казахстан; Согласно статье 7 Гражданского кодекса (далее – ГК) гражданские права и обязанности (правоотношения) возникают, изменяются и прекращаются из договоров и иных сделок. Договор считается заключенным, когда между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным его условиям (пункт 1 статьи 393 ГК). В конкурсном обязательстве его инициатор на основе определенных им предмета и исходных условий конкурса делает предложение принять в нем участие неопределенному или определенному кругу лиц и обязуется заключить с ним договор, соответствующий содержанию конкурсного обязательства (пункт 2 статьи 910 ГК). С победителем тендера его инициатор заключает соответствующий договор (пункт 5 статьи 915 ГК). При этом договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (императивным нормам), действующим в момент его заключения (пункт 1 статьи 383 ГК). Полагаем, что в конкурсном производстве правоотношения возникают с момента заключения договора между победителем конкурса и заказчиком. Необходимо отметить, что исходя из сроков, определяемых законодательством, учитывая дату объявления конкурса, уже в первый день опубликования конкурсной документации потенциальным поставщикам (участникам) должна быть известна предполагаемая дата заключения договора о государственных закупках. Согласно статье 42 Закона «О правовых актах» нормативные правовые приказы министров вступают в силу со дня государственной регистрации. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу. Незарегистрированные нормативные правовые акты не имеют юридической силы. Таким образом, приказ Министра финансов «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об

утверждении Правил осуществления государственных закупок» № 1130, зарегистрированный в Министерстве юстиции 29 декабря 2018 года № 18134, вступил в силу также 29 декабря 2018 года, в день объявления конкурса. Вместе с тем конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок (пункт 1 статьи 21 Закона «О государственных закупках»). В этой связи, полагаем, что условия конкурсной документации, утвержденной 29 декабря 2018 года, по государственным закупкам, объявленным 29 декабря 2018 года, направлены на соответствие вступившему в этот день в силу приказу от 29 декабря 2018 года, которым изменены условия о демпинговой цене. Таким образом, данная конкурсная документация предполагает применение указанных правил, вводимых в действие с 1 января 2019 года, ко всем участникам, подавшим заявки в этот период. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 26 Закона демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой». Вместе с тем, согласно пункта 174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Жаңа ғасыр құрылысы» по лоту №22906490-ОК1, подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.