"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

27.03.2019 ж. № 2172

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы" КММ, 070340004392 Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3001863-1 «Строительство и реконструкция котельных на газе, с подключением к газопроводу Байзакского района Жамбылской области горючих и сооружений работы», по лоту № 23709811-ОК1, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах №2778420, заявка потенциального поставщика ТОО «ЖолЭнергоКурылыс», ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз», отклонена от участия в конкурсе по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов., неправомерно, так как требования конкурсной документации касательно РД75 - Выдача разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, следует применить к исполнителю (поставщику) услуг, при этом указав промышленно опасные технические устройства (оборудования), для эксплуатации которых, необходимо получение разрешения на применение. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.03.2019 жылғы № 710000000-4-5-53556 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Экспертом Управления-Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж. (далее – Эксперт) проведен камеральный контроль по государственным закупкам №3001863-1 «Строительство и реконструкция котельных на газе, с подключением к газопроводу Байзакского района Жамбылской области горючих и сооружений работы» по всем лотам №№23709367-ОК1, 23709811-ОК1, 23709649-ОК1, 23709203-ОК1. Организатором данного конкурса является «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Жамбылской области» Эксперт пологает что по результатам камерального контроля установлено следующее нарушения, заявки следующих потенциальных поставщиков ТОО

«АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз» отклонено от участия в конкурсе не правомерно, по причине не предоставлено разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов (РД75). По мнению эксперта установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. Считаем что доводы эксперта Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж. указанные в уведомлений об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 19.03.2019 года № 710000000-4-5-53552 не обоснованный и противоречит требованиям действующих норм законодательства Республики Казахстан и подлежит отмене по следующим причинам. Пологаем что доводы эксперта противоречащим нормам действующих законов Согласно ст-1 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах» закон – это нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан; подзаконные нормативные правовые акты – иные, не являющиеся законодательными актами, нормативные правовые акты, издаваемые на основе и (или) во исполнение и (или) для дальнейшей реализации законодательных и иных вышестоящих по иерархии нормативных правовых актов; Также согласно требованиям данного Закона применяется норма выше стоящего нормативно правового акта чем ниже стоящего. Сам процесс государственных закупок регулируется Законом «О государственных закупках» (далее - Закон) Законом не отрегулированная часть регулируется нормами Гражданского кодекса Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. В данном случае обращение ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз» должно была остаться без рассмотрения так как указанные в обращении вопросы отрегулированы п.1 статьи 47 Закона «О государственных закупок», данная норма Закона гласит Потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика. Не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. По данному конкурсу во время обсуждения проекта конкурсной документаций никакой потенциальный поставщик неподовал Замечания к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положении конкурсной документации. В связи с чем считаем что эксперт должен был оставить без рассмотрения жалобы поставщиков ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз» касательно требования конкурсной документаций в отношений разрешения на применение технических устроиств РД75 так как противоречить п.1 ст.47 настоящего Закона. Но эксперт игнорируя требования п.1 ст.47 Закона «О государственных закупках» направляет уведомления об устранений нарушений выявленных в ходе камерального контроля в адрес организатора конкурса. Прилагается Протокол предварительного обсуждения проекта конкурсной документации на 3-х листах;
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Сотрудник
Корганбаев Кудайберген Нурсерикович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

27.03.2019 года № 2172

Настоящим КГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Жамбылской области", 070340004392 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.03.2019 года № 710000000-4-5-53556, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3001863-1 «Строительство и реконструкция котельных на газе, с подключением к газопроводу Байзакского района Жамбылской области горючих и сооружений работы», по лоту № 23709811-ОК1, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах №2778420, заявка потенциального поставщика ТОО «ЖолЭнергоКурылыс», ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз», отклонена от участия в конкурсе по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов., неправомерно, так как требования конкурсной документации касательно РД75 - Выдача разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, следует применить к исполнителю (поставщику) услуг, при этом указав промышленно опасные технические устройства (оборудования), для эксплуатации которых, необходимо получение разрешения на применение. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Экспертом Управления-Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж. (далее – Эксперт) проведен камеральный контроль по государственным закупкам №3001863-1 «Строительство и реконструкция котельных на газе, с подключением к газопроводу Байзакского района Жамбылской области горючих и сооружений работы» по всем лотам №№23709367-ОК1, 23709811-ОК1, 23709649-ОК1, 23709203-ОК1. Организатором данного конкурса является «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Жамбылской области» Эксперт пологает что по результатам камерального контроля установлено следующее

нарушения, заявки следующих потенциальных поставщиков ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз» отклонено от участия в конкурсе не правомерно, по причине не предоставлено разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов (РД75). По мнению эксперта установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. Считаем что доводы эксперта Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж. указанные в уведомлений об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 19.03.2019 года № 710000000-4-5-53552 не обоснованный и противоречит требованиям действующих норм законодательства Республики Казахстан и подлежит отмене по следующим причинам. Пологаем что доводы эксперта противоречащим нормам действующих законов Согласно ст-1 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах» закон – это нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан; подзаконные нормативные правовые акты – иные, не являющиеся законодательными актами, нормативные правовые акты, издаваемые на основе и (или) во исполнение и (или) для дальнейшей реализации законодательных и иных вышестоящих по иерархии нормативных правовых актов; Также согласно требованиям данного Закона применяется норма выше стоящего нормативно правового акта чем ниже стоящего. Сам процесс государственных закупок регулируется Законом «О государственных закупках» (далее - Закон) Законом не отрегулированная часть регулируется нормами Гражданского кодекса Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. В данном случае обращение ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз» должно была остаться без рассмотрения так как указанные в обращении вопросы отрегулированы п.1 статьи 47 Закона «О государственных закупок», данная норма Закона гласит Потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика. Не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. По данному конкурсу во время обсуждения проекта конкурсной документаций никакой потенциальный поставщик неподовал Замечания к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положении конкурсной документации. В связи с чем считаем что эксперт должен был оставить без рассмотрения жалобы поставщиков ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз» касательно требования конкурсной документаций в отношений разрешения на применение технических устроиств РД75 так как противоречить п.1 ст.47 настоящего Закона. Но эксперт игнорируя требования п.1 ст.47 Закона «О государственных закупках» направляет уведомления об устранений нарушений выявленных в ходе камерального контроля в адрес организатора конкурса. Прилагается Протокол предварительного обсуждения проекта конкурсной документации на 3-х листах;
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Сотрудник
Корганбаев Кудайберген Нурсерикович