"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

28.03.2019 ж. № 2193

Осымен "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2998752-1 «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г. Кентау Туркестанской области» на основании жалобы ТОО "АҚ-ЖОЛ", ТОО "Орион LTD" и ТОО "АсарСтройСервис" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 28.02.2019 года №2797620 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Ныш-Ер" и отклонила от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис" по основанию - "Определение не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям (Потенциальный поставщик ТОО "АсарСтройСервис" в сведении о квалификации указывает выполненные работы в 2009 году в качестве генерального подрядчика по объекту «Строительства общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр. Кулагер, г. Алматы» акт государственной приемочной комиссии № 119 от 05.01.2009 года, однако в сведении о квалификации данного потенциального поставщика участвующий в другом конкурсе за № 2994241-1 «Капитальный ремонт общежитии ГККП «Мактааральский аграрный колледж» по улице Оку квартал №1 в с. Оркениет, Мактааральского района, ЮКО» достоверной датой акта государственной приемочной комиссии объекта «Строительство общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр. Кулагер, г. Алматы» 05.12.2008 года № 119», наименование файла «Школа мкр.Кулагер АКТ.pdf», на стадии рассмотрения заявок потенциальным поставщиком ТОО "АсарСтройСервис" данные документы не были прикреплены, и дополнены на стадии дополнения заявок)" Согласно Приложению 1 (перечень лотов) конкурсной документации организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы 5 (пять) лет. Контролем установлено, что согласно п.7.1 заключению ТОО «Гео Нұр Құрылыс» №ГНҚ-0125/18 от 28.11.2018г. по рабочему проекту «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г. Кентау Туркестанской области» установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг

квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. 2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп1. п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности

учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено следующее. ТОО "АсарСтройСервис" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса) Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис" соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис". Однако в ходе камерального контроля установлены иные основания отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис", а также конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Ныш-Ер". В соответствии с п.171 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "АсарСтройСервис" и ТОО "Ныш-Ер" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно,

конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 27.03.2019 жылғы № 710000000-4-5/6-54708 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

В апелляционную комиссию комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от: ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» ВОЗРАЖЕНИЕ на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №710000000-4-5/6-54708 от 27.03.2019г ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» 28.02.2019 года были подведены итоги по конкурсу №2998752-1 «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г.Кентау Туркестанской области», победителем признано ТОО «Ныш-Ер», а ТОО «АсарСтройСервис» отклонена по причине предоставления недостоверной информации. На основании жалобы ТОО «АсарСтройСервис», ТОО «Акжол» и ТОО «Орион LTD» был проведен камеральный контроль, по результатам которого 27 марта 2019 года получено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам контроля, согласно которого ТОО «Ныш-Ер» и ТОО «АсарСтройСервис» подлежало отклонению по причине предоставления демпинговых цен (о предоставлении недостоверной информации ТОО «АсарСтройСервис» в уведомлении ничего не упоминается). Не согласны с данными доводами уполномоченного органа по нижеследующим причинам. На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35 Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовые предложения ТОО «Ныш-Ер» и ТОО «АсарСтройСервис» были приняты веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. Касательно выводов уполномоченного органа о том, что конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков по причине предоставления демпинговых цен в корне не согласны. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ

либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. К примеру, предложенная цена ТОО «Ныш-Ер» составляет 749 627 040,76 тенге при конкурсной стоимости 833 011 491 тенге, скидка составляет 83 384 451 тенге или 10% (83 384 451/833 011 491*100), именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №710000000-4-5/6-54708 от 27.03.2019г являются необоснованными и незаконными. Касательно предоставления недостоверной информации со стороны ТОО «АсарСтройСервис», сообщаем следующее. Согласно ст.11 Закона РК «О государственных закупках» достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. На основании данной нормы и посредством веб-портала государственных закупок конкурсной комиссией было установлено, что со стороны ТОО «АсарСтройСервис» была предоставлена недостоверная информация, а именно, что объект фактически введенный в эксплуатацию в 2008 году («Строительство общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр.Кулагер гАлматы») был отражен в заявке как объект введенный в 2009 году и соответственно влияет на условную скидку. Кроме того, на основании ст.27 Закона РК «О государственных закупках» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсная комиссия вправе в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов. Со стороны конкурсной комиссии 28 февраля 2019 года письмом №35-03-17/295 был направлен запрос о достоверном сроке приема объекта в эксплуатацию («Строительство общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр.Кулагер гАлматы»), и в ответе №93-92-22-05//7192 от 12 марта 2019 года АО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» представила документы, подтверждающие, что данный объект был введен в эксплуатацию 5 декабря 2008 года (акт №119). По данному факту со стороны ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской

области» готовится соответствующий иск в судебные органы. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа №710000000-4-5/6-54708 от 27.03.2019г и оставить без изменений ранее сформированный ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» протокол об итогах конкурса по государственным закупкам работ №2998752-1 «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г.Кентау Туркестанской области». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

28.03.2019 года № 2193

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.03.2019 года № 710000000-4-5/6-54708, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2998752-1 «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г. Кентау Туркестанской области» на основании жалобы ТОО "АҚ-ЖОЛ", ТОО "Орион LTD" и ТОО "АсарСтройСервис" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 28.02.2019 года №2797620 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Ныш-Ер" и отклонила от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис" по основанию - "Определение не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям (Потенциальный поставщик ТОО "АсарСтройСервис" в сведении о квалификации указывает выполненные работы в 2009 году в качестве генерального подрядчика по объекту «Строительства общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр. Кулагер, г. Алматы» акт государственной приемочной комиссии № 119 от 05.01.2009 года, однако в сведении о квалификации данного потенциального поставщика участвующий в другом конкурсе за № 2994241-1 «Капитальный ремонт общежитии ГККП «Мактааральский аграрный колледж» по улице Оку квартал №1 в с. Оркениет, Мактааральского района, ЮКО» достоверной датой акта государственной приемочной комиссии объекта «Строительство общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр. Кулагер, г. Алматы» 05.12.2008 года № 119», наименование файла «Школа мкр.Кулагер АКТ.pdf», на стадии рассмотрения заявок потенциальным поставщиком ТОО "АсарСтройСервис" данные документы не были прикреплены, и дополнены на стадии дополнения заявок)" Согласно Приложению 1 (перечень лотов) конкурсной документации организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы 5 (пять) лет. Контролем установлено, что согласно п.7.1 заключению ТОО «Гео Нұр Құрылыс» №ГНҚ-0125/18 от 28.11.2018г. по рабочему проекту «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г. Кентау Туркестанской области» установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и

(или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. 2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп1. п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных

работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено следующее. ТОО "АсарСтройСервис" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса) Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис" соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис". Однако в ходе камерального контроля установлены иные основания отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "АсарСтройСервис", а также конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Ныш-Ер". В соответствии с п.171 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Также согласно

п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "АсарСтройСервис" и ТОО "Ныш-Ер" ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на десять процентов. Следовательно, конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеназванных потенциальных поставщиков. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
В апелляционную комиссию комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от: ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» ВОЗРАЖЕНИЕ на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №710000000-4-5/6-54708 от 27.03.2019г ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» 28.02.2019 года были подведены итоги по конкурсу №2998752-1 «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г.Кентау Туркестанской области», победителем признано ТОО «Ныш-Ер», а ТОО «АсарСтройСервис» отклонена по причине предоставления недостоверной информации. На основании жалобы ТОО «АсарСтройСервис», ТОО «Акжол» и ТОО «Орион LTD» был проведен камеральный контроль, по результатам которого 27 марта 2019 года получено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам контроля, согласно которого ТОО «Ныш-Ер» и ТОО «АсарСтройСервис» подлежало отклонению по причине предоставления демпинговых цен (о предоставлении недостоверной информации ТОО «АсарСтройСервис» в уведомлении ничего не упоминается). Не согласны с данными доводами уполномоченного органа по нижеследующим причинам. На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35 Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовые предложения ТОО «Ныш-Ер» и ТОО «АсарСтройСервис» были приняты веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. Касательно выводов уполномоченного органа о том, что конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков по причине предоставления демпинговых цен в корне не согласны. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям

потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. К примеру, предложенная цена ТОО «Ныш-Ер» составляет 749 627 040,76 тенге при конкурсной стоимости 833 011 491 тенге, скидка составляет 83 384 451 тенге или 10% (83 384 451/833 011 491*100), именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №710000000-4-5/6-54708 от 27.03.2019г являются необоснованными и незаконными. Касательно предоставления недостоверной информации со стороны ТОО «АсарСтройСервис», сообщаем следующее. Согласно ст.11 Закона РК «О государственных закупках» достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. На основании данной нормы и посредством веб-портала государственных закупок конкурсной комиссией было установлено, что со стороны ТОО «АсарСтройСервис» была предоставлена недостоверная информация, а именно, что объект фактически введенный в эксплуатацию в 2008 году («Строительство общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр.Кулагер гАлматы») был отражен в заявке как объект введенный в 2009 году и соответственно влияет на условную скидку. Кроме того, на основании ст.27 Закона РК «О государственных закупках» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсная комиссия вправе в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов. Со стороны конкурсной комиссии 28 февраля 2019 года письмом №35-03-17/295 был направлен запрос о достоверном сроке приема объекта в эксплуатацию («Строительство общеобразовательной школы на 1200 мест в мкр.Кулагер гАлматы»), и в ответе №93-92-22-05//7192 от 12 марта 2019 года АО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» представила документы, подтверждающие, что данный объект был введен в эксплуатацию 5 декабря 2008 года (акт

№119). По данному факту со стороны ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» готовится соответствующий иск в судебные органы. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа №710000000-4-5/6-54708 от 27.03.2019г и оставить без изменений ранее сформированный ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» протокол об итогах конкурса по государственным закупкам работ №2998752-1 «Строительство школы на 300 мест в населенном пункте Ески Икан, сельского округа Ески Икан в г.Кентау Туркестанской области». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович