"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

29.03.2019 ж. № 2212

Осымен "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2986617-1 «Реконструкция системы водоснабжения населенного пункта Мактажан сельского округа Иржар Мактааральского района ЮКО» на основании жалобы ТОО «Асықата-құрылыс» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): По предмету конкурса имеется проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу в соответствии законодательством Республики Казахстан, где разработчиком проекта установлен II (технически не сложный) уровень ответственности. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год

наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ТОО "АсылҚуат Құрылыс" в размере 6,4% (следовало – 1%), так как заявленные им в сведениях о квалификации объемы работ не аналогичные (схожие) предмету конкурса, также не представлены подтверждающие документы. При этом, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "АсылҚуат Құрылыс" представлено консорциальное соглашение с ТОО "АСАТ-Құрылыс" от 11.02.2019 года. Однако, согласно п.382 Правил проведения государственных закупок в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении основного участника консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Как следует из консорциального соглашения основным участником консорциума является ТОО "АсылҚуат Құрылыс". Таким образом, расчет условной скидки за наличие опыта работ ко второму участнику не применим. Кроме того, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ТОО «СтройЖолСервис Kz» в размере 6% (следовало – 7,1%), так как заявленные им в сведениях о квалификации объемы работ аналогичные (схожие) предмету конкурса (соответствуют тьребованиям п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок) и подтверждены электронными копиями документов (электронными копиями актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае

успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Таким образом, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе, соответственно, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 28.02.2019 года, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» отклонена конкурсной комиссией по следующим основаниям: «Непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5 конкурсной документации - Не указание сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса». Анализом данных веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Энергоэкспорт» представлены приложение 5 (сведения о квалификации) и электронная копия государственной лицензии ГСЛ № 011318 от 16.02.2016 года, которая подтверждается в информационных системах государственных органов Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией по основаниям, указанным в протоколе об итогах, так как его заявка соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения

камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 27.03.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-54731 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

В апелляционную комиссию комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от: ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» ВОЗРАЖЕНИЕ на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №710000000-4-5/7-54731 от 27.03.2019г ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» 28.02.2019 года были подведены итоги по конкурсу №2986617-1 «Реконструкция системы Мактажан водоснабжения населенного пункта сельского округа Иржар Мактаральского района», победителем признано ТОО «АсылҚуат Құрылыс» с условной скидкой по опыту работы 6,4%, ТОО «СтройЖолСервис Kz» присвоено 6%, ТОО «Энергоэкспорт» отклонена по причине не указания в приложении-5 сведениях о квалификации информации о лицензиях, а также непредставления справки об отсутствии налоговой и др.задолженности. На основании жалобы ТОО «Асықата-құрылыс» был проведен камеральный контроль, по результатам которого 27 марта 2019 года получено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам контроля, согласно которого за наличие опыта работ ТОО «АсылҚуат Құрылыс» по опыту работы следует применить 1%, ТОО «СтройЖолСервис Kz» следует применить 7,1%, ТОО «Энергоэкспорт» необходимо допустить к конкурсу. Не согласны с данными доводами уполномоченного органа по нижеследующим причинам. 1. По ТОО «СтройЖолСервис Kz» В соответствии с п.9 Примечания к Сведениям о квалификации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя их функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность и схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности. На основании п.155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 1% за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работ на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющимся предметом конкурса. В случае, если в течении одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 0,2% за каждый последующий объект строительства. В соответствии со ст.20 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» выявляемые факты нарушений и недостатков по результатам государственного аудита основываются на аудиторских доказательствах и (или) иных документах и информации, при этом согласно ст.31 данного Закона в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. Хотелось бы отметить, что в данном случае в уведомлении не указаны какие именно объекты подлежат учету и подсчету условной скидки. По мнению конкурсной комиссии, в заявке ТОО «СтройЖолСервис Kz» подтверждается опыт работы только по некоторым объектам, поэтому ТОО «СтройЖолСервис Kz» за опыт работы следует присвоить 6%. 2. По ТОО «Энергоэкспорт» В соответствии со ст.9 Закона РК «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются специальные требования, а именно он должен являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на

соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, действующего до вступления поправок в него 28 февраля 2019 года потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Вместе с тем, согласно п.16 Правил осуществления государственных закупок одним из требований к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе является то, что заявка на участие в конкурсе обязательно должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложения 5. Поскольку, ТОО «Энергоэкспорт» не заполнило приложение 5 должным образом, по мнению конкурсной комиссии, оно подлежит отклонению. Данная позиция складывается с учетом мнения уполномоченного органа, а именно заключения ДВГА №40194 от 19.10.2018 года, где четко отражено, что потенциальные поставщики не заполнившие приложение 5 (именно в части лицензии) – подлежат отклонению. Согласно ст.6 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» основным принципом государственного аудита и финансового контроля является объективность – проведение государственного аудита и финансового контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан, стандартами государственного аудита и финансового контроля, применение органами государственного аудита и финансового контроля объективного подхода и исключение конфликта интересов при проведении государственного аудита и финансового контроля. Согласно ст.7 данного Закона в целях обеспечения единого подхода при классификации выявленных нарушений даже принят специальный классификатор нарушений, поэтому просим апелляционную комиссию объективно рассмотреть данный вопрос. Кроме того, еще один очень важный момент, на который просим обратить внимание апелляционную комиссию это следующее. Согласно п.19 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля» жалоба, поступившая в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). В данном конкурсе жалоб от ТОО «Энергоэкспорт», а также ТОО «СтройЖолСервис Kz» никаких жалоб не поступало, а в поступивших жалобах нет требований по проверке данных поставщиков, поэтому, по каким основаниям уполномоченный орган проверил весь конкурс нам не понятно. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа 710000000-4-5/7-54731 от 27.03.2019г и оставить без изменений ранее сформированный ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» протокол об итогах конкурса по государственным закупкам работ в части ТОО «Энергоэкспорт» и ТОО «СтройЖолСервис Kz» №2986617-1 «Реконструкция системы Мактажан водоснабжения населенного пункта сельского округа Ииржар Мактаральского района», при этом по ТОО «АсылҚұат құрылыс» замечания будут устранены. Заместитель руководителя Д.Альтеев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

29.03.2019 года № 2212

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.03.2019 года № 710000000-4-5/7-54731, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жетембековой А.М. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2986617-1 «Реконструкция системы водоснабжения населенного пункта Мактажан сельского округа Иржар Мактааральского района ЮКО» на основании жалобы ТОО «Асықата-құрылыс» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): По предмету конкурса имеется проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу в соответствии законодательством Республики Казахстан, где разработчиком проекта установлен II (технически не сложный) уровень ответственности. Согласно п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений

первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ТОО "АсылҚуат Құрылыс" в размере 6,4% (следовало – 1%), так как заявленные им в сведениях о квалификации объемы работ не аналогичные (схожие) предмету конкурса, также не представлены подтверждающие документы. При этом, проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "АсылҚуат Құрылыс" представлено консорциальное соглашение с ТОО "АСАТ-Құрылыс" от 11.02.2019 года. Однако, согласно п.382 Правил проведения государственных закупок в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении основного участника консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Как следует из консорциального соглашения основным участником консорциума является ТОО "АсылҚуат Құрылыс". Таким образом, расчет условной скидки за наличие опыта работ ко второму участнику не применим. Кроме того, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ТОО «СтройЖолСервис Kz» в размере 6% (следовало – 7,1%), так как заявленные им в сведениях о квалификации объемы работ аналогичные (схожие) предмету конкурса (соответствуют тьребованиям п.10 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок) и подтверждены электронными копиями документов (электронными копиями актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности

налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Таким образом, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе, соответственно, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 28.02.2019 года, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» отклонена конкурсной комиссией по следующим основаниям: «Непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5 конкурсной документации - Не указание сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса». Анализом данных веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Энергоэкспорт» представлены приложение 5 (сведения о квалификации) и электронная копия государственной лицензии ГСЛ № 011318 от 16.02.2016 года, которая подтверждается в информационных системах государственных органов Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией по

основаниям, указанным в протоколе об итогах, так как его заявка соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
В апелляционную комиссию комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от: ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» ВОЗРАЖЕНИЕ на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №710000000-4-5/7-54731 от 27.03.2019г ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» 28.02.2019 года были подведены итоги по конкурсу №2986617-1 «Реконструкция системы Мактажан водоснабжения населенного пункта сельского округа Иржар Мактаральского района», победителем признано ТОО «АсылҚуат Құрылыс» с условной скидкой по опыту работы 6,4%, ТОО «СтройЖолСервис Kz» присвоено 6%, ТОО «Энергоэкспорт» отклонена по причине не указания в приложении-5 сведениях о квалификации информации о лицензиях, а также непредставления справки об отсутствии налоговой и др.задолженности. На основании жалобы ТОО «Асықата-құрылыс» был проведен камеральный контроль, по результатам которого 27 марта 2019 года получено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам контроля, согласно которого за наличие опыта работ ТОО «АсылҚуат Құрылыс» по опыту работы следует применить 1%, ТОО «СтройЖолСервис Kz» следует применить 7,1%, ТОО «Энергоэкспорт» необходимо допустить к конкурсу. Не согласны с данными доводами уполномоченного органа по нижеследующим причинам. 1. По ТОО «СтройЖолСервис Kz» В соответствии с п.9 Примечания к Сведениям о квалификации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя их функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность и схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности. На основании п.155 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 1% за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работ на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющимся предметом конкурса. В случае, если в течении одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере 0,2% за каждый последующий объект строительства. В соответствии со ст.20 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» выявляемые факты нарушений и недостатков по результатам государственного аудита основываются на аудиторских доказательствах и (или) иных документах и информации, при этом согласно ст.31 данного Закона в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. Хотелось бы отметить, что в данном случае в уведомлении не указаны какие именно объекты подлежат учету и подсчету условной скидки. По мнению конкурсной комиссии, в заявке ТОО «СтройЖолСервис Kz» подтверждается опыт работы только по некоторым объектам, поэтому ТОО «СтройЖолСервис Kz» за опыт работы следует присвоить 6%. 2. По ТОО «Энергоэкспорт» В соответствии со ст.9 Закона РК «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются специальные требования, а именно он должен являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на

соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, действующего до вступления поправок в него 28 февраля 2019 года потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям - непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Вместе с тем, согласно п.16 Правил осуществления государственных закупок одним из требований к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе является то, что заявка на участие в конкурсе обязательно должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложения 5. Поскольку, ТОО «Энергоэкспорт» не заполнило приложение 5 должным образом, по мнению конкурсной комиссии, оно подлежит отклонению. Данная позиция складывается с учетом мнения уполномоченного органа, а именно заключения ДВГА №40194 от 19.10.2018 года, где четко отражено, что потенциальные поставщики не заполнившие приложение 5 (именно в части лицензии) – подлежат отклонению. Согласно ст.6 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» основным принципом государственного аудита и финансового контроля является объективность – проведение государственного аудита и финансового контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан, стандартами государственного аудита и финансового контроля, применение органами государственного аудита и финансового контроля объективного подхода и исключение конфликта интересов при проведении государственного аудита и финансового контроля. Согласно ст.7 данного Закона в целях обеспечения единого подхода при классификации выявленных нарушений даже принят специальный классификатор нарушений, поэтому просим апелляционную комиссию объективно рассмотреть данный вопрос. Кроме того, еще один очень важный момент, на который просим обратить внимание апелляционную комиссию это следующее. Согласно п.19 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля» жалоба, поступившая в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). В данном конкурсе жалоб от ТОО «Энергоэкспорт», а также ТОО «СтройЖолСервис Kz» никаких жалоб не поступало, а в поступивших жалобах нет требований по проверке данных поставщиков, поэтому, по каким основаниям уполномоченный орган проверил весь конкурс нам не понятно. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа 710000000-4-5/7-54731 от 27.03.2019г и оставить без изменений ранее сформированный ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» протокол об итогах конкурса по государственным закупкам работ в части ТОО «Энергоэкспорт» и ТОО «СтройЖолСервис Kz» №2986617-1 «Реконструкция системы Мактажан водоснабжения населенного пункта сельского округа Ииржар Мактаральского района», при этом по ТОО «АсылҚұат құрылыс» замечания будут устранены. Заместитель руководителя Д.Альтеев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович