"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

01.04.2019 ж. № 2242

Осымен "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007923 Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3009949-2 «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» на основании жалобы ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Сумма, выделенная для государственной закупки составляет 1 614 314,5 тыс. тенге. Касательно расчета условных установлено следующее. Утвержденной конкурсной документацией для объекта «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района», установлен технический сложный II (нормальный) уровень ответственности объекта – (заключение по рабочему проекту №15-0213/18 от 11.09.2018 года). В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом, в соответствии с пунктом 44 Приложения 4 к конкурсной документации (Конкурсная документация) Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной

документации. Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемым работам. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» и ТОО «Альянс LTD», который сложился следующим образом: - ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» – 6,4% (6 лет: 2019 год -1 объект, 2014 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2012 год – 2 объекта, 2011 год -1 объект, 2010 год – 1 объект); - ТОО «Альянс LTD» – 6,4% (6 лет: 2018 год -1 объект, 2012 год – 1 объект, 2011 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2015 год – 1 объект, 2016 год -2 объекта). Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» и ТОО «Альянс LTD». Установленное нарушение подпадает под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 27.03.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-54779 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Возражение на уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области», (далее – Управление) БИН 170640007923, рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, полученного 27.03.2019 года

от РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Комитет) за № 710000000-4-6/7-54779, где установлены нарушения законодательства государственных закупок, касательно открытого конкурса по закупке работ «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» за № 3009949-2 сообщает, о несогласии с нарушениями, указанными в уведомлении по следующим основаниям. Согласно п.10 Приложение 5 к Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с экспертизой РГП «Госэкспертиза» №15-0213/18 от 11.09.2018 года, по объекту «Привязка ПСД по объекту «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» определен уровень ответственности здания II нормальный – технически сложный. В связи с этим, согласно п.10 Приложение 5 к Конкурсной документаций по электронному конкурсу №3009949-2 «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» потенциальным поставщикам учитывается опыт работы по нижеследующим характеристикам: уровень ответственности зданий и сооружений - первый (повышенный) или второй (нормальный); техническая сложность объектов - здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам. функциональное назначение - объекты жилищно-гражданского назначения; аналогичность или схожесть ранее выполненных работ - возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; Так, согласно п.10 Приложение 5 к Конкурсной документаций, конкурсной комиссией при рассмотрении заявки потенциального поставщика ТОО «Альянс LTD» были засчитаны следующие объекты: Строительство детского сада на 320 мест в микрорайоне Арай города Жанаозен – 2017 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом

Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ 165): Строительство детского сада относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство столовой цеха добычи нефти газа (ЦДНГ-6) НГДУ-4 на 100 мест - 2010 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство столовой цеха добычи нефти газа (ЦДНГ-6) НГДУ-4 на 100 мест» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения. Так как, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту «Строительство столовой цеха добычи нефти газа (ЦДНГ-6) НГДУ-4 на 100 мест» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство сельского клуба на 200 мест в селе Таучик - 2014 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство сельского клуба на 200 мест в селе Таучик» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 150 до 500 человек (включительно). При этом, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту ««Строительство сельского клуба на 200 мест в селе Таучик» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство кафе бара «Рауан», продуктового магазина, офис, служебная автостоянка – 2012 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство кафе бара «Рауан», продуктового магазина, офис, служебная автостоянка» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями» (объект является 3-х этажным зданием). Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство ДДУ (Детское дошкольное учреждение) в 29 микрорайоне города Актау – 2015 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство ДДУ в 29 микрорайоне города Актау» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания детских дошкольных учреждений». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в

жилом массиве Мангистау-5 – 2013 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в жилом массиве Мангистау-5» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство детского сада на 280 мест в поселке Жетыбай Каракиянского района - 2016 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство детского сада на 280 мест в поселке Жетыбай Каракиянского района» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания детских дошкольных учреждений». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в жилом массиве Батыр - 2013 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в жилом массиве Батыр» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство средней школы на 900 мест в микрорайоне Манашы в селе Бейнеу - 2016 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство средней школы на 900 мест в микрорайоне Манашы в селе Бейнеу» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство пристройки политехнического колледжа в поселке Баутино - 2014 год в размере 0,2%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство пристройки политехнического колледжа в поселке Баутино» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство средней школы на 1200 мест в мкр. Жулдыз - 2011 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство средней школы на 1200 мест в мкр. Жулдыз» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство детского сада на 140 мест в селе Бейнеу - 2015 год в размере 0,2%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство детского сада на 140 мест в селе Бейнеу» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к

объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: ««здания детских дошкольных учреждений». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Средняя общеобразовательная школа на 600 учащихся для IVA, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями в сельском округе Кызылтобе Мунайлинского района – 2018 год в размере 2% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Средняя общеобразовательная школа на 600 учащихся для IVA, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями в сельском округе Кызылтобе Мунайлинского района относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». При этом, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту ««здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство семейного общежития на 100 мест - 2018 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство семейного общежития на 100 мест» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения. Так как, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту «Строительство семейного общежития на 100 мест» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Таким образом доводы указанных в уведомлений за №710000000-4-6/7-54779 от 27.03.2019г., в части присвоения условных скидок ТОО «Альянс LTD» в размере 6,4% по объектам 2018 год -1 объект, 2012 год – 1 объект, 2011 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2015 год – 1 объект, 2016 год -2 объекта не состоятельны. ТОО «Альянс LTD» имеет опыт работы по конкурсу №3009949-2 «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» по объектам в качестве генерального подрядчика за 2010 год – 1 объект, 2011 год – 1 объект, 2012 год – 1 объект, 2013 год – 2 объект, 2014 год – 2 объекта, 2015 год – 2 объект, 2016 год – 2 объекта, 2017 год – 1 объект, 2018 год – 2 объект, соответственно условная скидка составляет – 10%.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя Управления государственных закупок Мангистауской области Жандаев Булат Жандаевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

01.04.2019 года № 2242

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области", 170640007923 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.03.2019 года № 710000000-4-6/7-54779, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3009949-2 «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» на основании жалобы ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Сумма, выделенная для государственной закупки составляет 1 614 314,5 тыс. тенге. Касательно расчета условных установлено следующее. Утвержденной конкурсной документацией для объекта «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района», установлен технический сложный II (нормальный) уровень ответственности объекта – (заключение по рабочему проекту №15-0213/18 от 11.09.2018 года). В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом, в соответствии с пунктом 44 Приложения 4 к конкурсной документации (Конкурсная

документация) Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемым работам. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» и ТОО «Альянс LTD», который сложился следующим образом: - ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» – 6,4% (6 лет: 2019 год -1 объект, 2014 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2012 год – 2 объекта, 2011 год -1 объект, 2010 год – 1 объект); - ТОО «Альянс LTD» – 6,4% (6 лет: 2018 год -1 объект, 2012 год – 1 объект, 2011 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2015 год – 1 объект, 2016 год -2 объекта). Тем самым, конкурсной комиссией неправомерно произведен расчет условных скидок за наличие опыта работ к конкурсной заявке ТОО «Нұр-Жол Құрылыс» и ТОО «Альянс LTD». Установленное нарушение подпадает под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Возражение на уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление государственных закупок Мангистауской области», (далее – Управление) БИН 170640007923, рассмотрев уведомление об устранении

нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, полученного 27.03.2019 года от РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Комитет) за № 710000000-4-6/7-54779, где установлены нарушения законодательства государственных закупок, касательно открытого конкурса по закупке работ «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» за № 3009949-2 сообщает, о несогласии с нарушениями, указанными в уведомлении по следующим основаниям. Согласно п.10 Приложение 5 к Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с экспертизой РГП «Госэкспертиза» №15-0213/18 от 11.09.2018 года, по объекту «Привязка ПСД по объекту «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» определен уровень ответственности здания II нормальный – технически сложный. В связи с этим, согласно п.10 Приложение 5 к Конкурсной документаций по электронному конкурсу №3009949-2 «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» потенциальным поставщикам учитывается опыт работы по нижеследующим характеристикам: уровень ответственности зданий и сооружений - первый (повышенный) или второй (нормальный); техническая сложность объектов - здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам. функциональное назначение - объекты жилищно-гражданского назначения; аналогичность или схожесть ранее выполненных работ - возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов; Так, согласно п.10 Приложение 5 к Конкурсной документаций, конкурсной комиссией при рассмотрении заявки потенциального поставщика ТОО «Альянс LTD» были засчитаны следующие объекты: Строительство детского сада на 320 мест в микрорайоне Арай города Жанаозен – 2017 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и

сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ 165): Строительство детского сада относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство столовой цеха добычи нефти газа (ЦДНГ-6) НГДУ-4 на 100 мест - 2010 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство столовой цеха добычи нефти газа (ЦДНГ-6) НГДУ-4 на 100 мест» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения. Так как, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту «Строительство столовой цеха добычи нефти газа (ЦДНГ-6) НГДУ-4 на 100 мест» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство сельского клуба на 200 мест в селе Таучик - 2014 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство сельского клуба на 200 мест в селе Таучик» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) от 150 до 500 человек (включительно). При этом, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту ««Строительство сельского клуба на 200 мест в селе Таучик» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство кафе бара «Рауан», продуктового магазина, офис, служебная автостоянка – 2012 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство кафе бара «Рауан», продуктового магазина, офис, служебная автостоянка» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «общественные здания и сооружения высотой от 3 до 25 этажей для районов с обычными геологическими условиями» (объект является 3-х этажным зданием). Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство ДДУ (Детское дошкольное учреждение) в 29 микрорайоне города Актау – 2015 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство ДДУ в 29 микрорайоне города Актау» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания детских дошкольных учреждений». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и

перегородок и заполнение проемов. Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в жилом массиве Мангистау-5 – 2013 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в жилом массиве Мангистау-5» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство детского сада на 280 мест в поселке Жетыбай Каракиянского района - 2016 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство детского сада на 280 мест в поселке Жетыбай Каракиянского района» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания детских дошкольных учреждений». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в жилом массиве Батыр - 2013 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство общеобразовательной школы на 960 мест в жилом массиве Батыр» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство средней школы на 900 мест в микрорайоне Манашы в селе Бейнеу - 2016 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство средней школы на 900 мест в микрорайоне Манашы в селе Бейнеу» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство пристройки политехнического колледжа в поселке Баутино - 2014 год в размере 0,2%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство пристройки политехнического колледжа в поселке Баутино» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство средней школы на 1200 мест в мкр. Жулдыз - 2011 год в размере 1%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство средней школы на 1200 мест в мкр. Жулдыз» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство детского сада на 140 мест в селе Бейнеу - 2015 год в размере 0,2%. Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство детского сада на 140 мест в селе Бейнеу» относиться к второму (нормальный),

относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом: ««здания детских дошкольных учреждений». Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Средняя общеобразовательная школа на 600 учащихся для IVA, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями в сельском округе Кызылтобе Мунайлинского района – 2018 год в размере 2% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Средняя общеобразовательная школа на 600 учащихся для IVA, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями в сельском округе Кызылтобе Мунайлинского района относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения, так как является объектом «здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)». При этом, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту ««здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Строительство семейного общежития на 100 мест - 2018 год в размере 1% Согласно пп.2) п.9 Приказ 165, объект «Строительство семейного общежития на 100 мест» относиться к второму (нормальный), относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению относиться к объекты жилищно-гражданского назначения. Так как, в соответствий с п.10 Приказа 165, «при разработке проекта строительства, предусматривающего возведение комплекса новых зданий и сооружений, уровень ответственности устанавливается по зданию (сооружению), имеющего наиболее высокий уровень ответственности», по объекту «Строительство семейного общежития на 100 мест» установлен второй (нормальный) уровень ответственности, относящиеся к технически сложным объектам, так как предусмотрен строительство котельной (виды отражены в акте приемочной комиссией), который относиться к технический сложным объектам. Также по объекту предусмотрены работы по устройству монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов. Таким образом доводы указанных в уведомлений за №710000000-4-6/7-54779 от 27.03.2019г., в части присвоения условных скидок ТОО «Альянс LTD» в размере 6,4% по объектам 2018 год -1 объект, 2012 год – 1 объект, 2011 год – 1 объект, 2013 год – 2 объекта, 2015 год – 1 объект, 2016 год -2 объекта не состоятельны. ТОО «Альянс LTD» имеет опыт работы по конкурсу №3009949-2 «Строительство средней школы на 960 мест в микрорайоне Алматы, в сельском округе Батыр Мунайлинского района» по объектам в качестве генерального подрядчика за 2010 год – 1 объект, 2011 год – 1 объект, 2012 год – 1 объект, 2013 год – 2 объект, 2014 год – 2 объекта, 2015 год – 2 объект, 2016 год – 2 объекта, 2017 год – 1 объект, 2018 год – 2 объект, соответственно условная скидка составляет – 10%.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя Управления государственных закупок Мангистауской области Жандаев Булат Жандаевич