Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

01.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-55750

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 01.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 110140003535, "Мұғалжар аудандық білім бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Қайратқызы Диана «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3047324-1 Ақтөбе облысы, Мұғалжар ауданы, Ембі қаласы, Ж.Тлепбергенов көшесінде орналасқан «Ембі қалалық жалпы білім беретін №2 орта мектебі» КММ-нің ғимаратын күрделі жөндеу Лоттың № 24052421-ОК1 Күрделі-қалпына келтіріп жөндеу (КҚКЖ) бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки № 3047324-1 способом открытого конкурса «Капитальный ремонт здания КГУ «Эмбинская городская общеобразовательная средняя школа № 2» - сумма закупок составляет 240 136 881.25 тенге) на основании жалоб: ТОО "МехРемСервис-Автоматика", ТОО "САҚ групп", Производственный кооператив "ЕРЗАТ" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерльного контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 240 136 881.25 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 216 123193,125 тенге. Согласно протоколу об итогах от 05.03.2019г. № 2809031, цен, предоставленные потенциальными поставщиками ТОО "Ұлы-Тау-Сервис" (216 099 179,44) и ТОО "САҚ групп» (216 123 193 тенге) являются демпинговыми. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ұлы-Тау-Сервис" и ТОО "САҚ групп» подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно пп.1) и 3) п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения)». Следует отметить, что согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее - Правила) Капитальный ремонт здания КГУ «Эмбинская городская общеобразовательная средняя школа № 2» по ул. Ж.Тлепбергенова в г. Эмба, Мугалжарский района, Актюбинской области относится к объекту жилищно-гражданского назначения, технически не сложному 2 (нормальному) уровню ответственности. С учетом вышеуказанных норм законодательства о государственных закупках, в ходе камерального контроля произведен расчет условных скидок к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков. Согласно представленным потенциальным поставщиком ТОО «САТР» Приложению 5 «Сведения о квалификации» опыт работы, соответствующий предмету закупок по уровню ответственности и функциональному назначению, а также по подтверждающим документам составляет 5 лет, и 5,6 % условной скидки за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 8,6%, тогда как конкурсная комиссия применила 10% за наличие опыта работы. Также, неверно произведен расчет условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «Элитстройсервис - Ақтөбе», согласно представленным Сведениям о квалификации опыт работы составляет 8 лет (2010, 2011,2012,2013,2014,2015,2016,2018гг.), и 9,2% условной скидки за наличие опыта работы, общий размер скидки составляет 12,2%, тогда как конкурсная комиссия применила 10 % условной скидки за наличие опыта работы. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

01.04.2019 года № 710000000-4-6/7-55750

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 110140003535, ГУ "Мугалжарский районный отдел образования" о нарушениях, выявленных 01.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Қайратқызы Диана в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3047324-1 Капитальный ремонт здания КГУ «Эмбинская городская общеобразовательная средняя школа № 2» по ул. Ж.Тлепбергенова в г. Эмба, Мугалжарский района, Актюбинской области № лота 24052421-ОК1 Работы по капитально-восстановительному ремонту (КВР) на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки № 3047324-1 способом открытого конкурса «Капитальный ремонт здания КГУ «Эмбинская городская общеобразовательная средняя школа № 2» - сумма закупок составляет 240 136 881.25 тенге) на основании жалоб: ТОО "МехРемСервис-Автоматика", ТОО "САҚ групп", Производственный кооператив "ЕРЗАТ" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерльного контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 240 136 881.25 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 216 123193,125 тенге. Согласно протоколу об итогах от 05.03.2019г. № 2809031, цен, предоставленные потенциальными поставщиками ТОО "Ұлы-Тау-Сервис" (216 099 179,44) и ТОО "САҚ групп» (216 123 193 тенге) являются демпинговыми. Следовательно, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ұлы-Тау-Сервис" и ТОО "САҚ групп» подлежат отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговых цен. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы

выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно пп.1) и 3) п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения)». Следует отметить, что согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее - Правила) Капитальный ремонт здания КГУ «Эмбинская городская общеобразовательная средняя школа № 2» по ул. Ж.Тлепбергенова в г. Эмба, Мугалжарский района, Актюбинской области относится к объекту жилищно-гражданского назначения, технически не сложному 2 (нормальному) уровню ответственности. С учетом вышеуказанных норм законодательства о государственных закупках, в ходе камерального контроля произведен расчет условных скидок к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков. Согласно представленным потенциальным поставщиком ТОО «САТР» Приложению 5 «Сведения о квалификации» опыт работы, соответствующий предмету закупок по уровню ответственности и функциональному назначению, а также по подтверждающим документам составляет 5 лет, и 5,6 % условной скидки за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 8,6%, тогда как конкурсная комиссия применила 10% за наличие опыта работы. Также, неверно произведен расчет условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «Элитстройсервис - Ақтөбе», согласно представленным Сведениям о квалификации опыт работы составляет 8 лет (2010, 2011,2012,2013,2014,2015,2016,2018гг.), и 9,2% условной скидки за наличие опыта работы, общий размер скидки составляет 12,2%, тогда как конкурсная комиссия применила 10 % условной скидки за наличие опыта работы. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.