"Ақмола облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

01.04.2019 ж. №1920

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Согласно приложению 1 (перечень лотов) по данному конкурсу (лоты №20378572-ОК1, №20378847-ОК1) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 и п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок) в части обладания опытом работы 4 года. Согласно протоколу об итогах 21.02.2019 года заявка потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» отклонена от участия конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы (отсутствует опыт работы по среднему ремонту дорог не менее 3 технической категории методом ресайклинга с добавлением цемента или работ с применением цемента в рамках строительства, реконструкции, капитального ремонта не менее 3 технической категории). Согласно п.51 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан (далее – проектно- сметная документация). Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что по предмету конкурса отсутствует проектно-сметная документация, соответственно, описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых работ Учреждением отражены в технической спецификации (приложение 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок). Согласно п.5 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «Дорстрой материал LTD» в размере 0% (следовало – 8,8%), ТОО «Кокшетауавтодор» в размере 3% (следовало – 10%), так

как заявленные им в сведениях о квалификации объемы работ аналогичные (схожие) предмету конкурса, что подтверждается электронными копиями документов Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» за отсутствие опыта работы по среднему ремонту дорог не менее 3 технической категории методом ресайклинга, так как конкурсной документации не предусмотрен уровень ответственности объекта для отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе в части не обладания опытом работы по предмету конкурса. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 15.03.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-53189 хабарламасына "Ақмола облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 050140006318 12.11.2015 жылғы № 2141 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В конкурсной документации в соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и п.442 Правил осуществления государственных закупок потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 4 года. Согласно п.51 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан (далее – проектно- сметная документация). Изучением материалов конкурса установлено, что в составе конкурсной документации отсутствует проектно-сметная документация, соответственно, описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых работ отражены в технической спецификации (приложение 2). Согласно п.5 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Вместе с тем, согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). В соответствии с пп. 31) ст.1 Закона Республики Казахстан

«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс. Согласно конкурсной документации, предметом проводимых закупок является средний ремонт автомобильных дорог областного значения, т.е. иные виды работ, не связанные со строительством. Следовательно, опыт работы потенциальных поставщиков рассчитывается исходя из аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» соответствуют квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1920 01.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области", 050140006318 от 19.03.2019 года № 2141, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.03.2019 года № 710000000-4-5/7-53189, где установлены следующие нарушения:
Согласно приложению 1 (перечень лотов) по данному конкурсу (лоты №20378572-ОК1, №20378847-ОК1) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 и п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок) в части обладания опытом работы 4 года. Согласно протоколу об итогах 21.02.2019 года заявка потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» отклонена от участия конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы (отсутствует опыт работы по среднему ремонту дорог не менее 3 технической категории методом ресайклинга с добавлением цемента или работ с применением цемента в рамках строительства, реконструкции, капитального ремонта не менее 3 технической категории). Согласно п.51 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан (далее – проектно- сметная документация). Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что по предмету конкурса отсутствует проектно-сметная документация, соответственно, описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых работ Учреждением отражены в технической спецификации (приложение 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок). Согласно п.5 примечания к сведениям о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если

предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «Дорстрой материал LTD» в размере 0% (следовало – 8,8%), ТОО «Кокшетауавтодор» в размере 3% (следовало – 10%), так как заявленные им в сведениях о квалификации объемы работ аналогичные (схожие) предмету конкурса, что подтверждается электронными копиями документов Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» за отсутствие опыта работы по среднему ремонту дорог не менее 3 технической категории методом ресайклинга, так как конкурсной документации не предусмотрен уровень ответственности объекта для отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе в части не обладания опытом работы по предмету конкурса. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.

В конкурсной документации в соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и п.442 Правил осуществления государственных закупок потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 4 года. Согласно п.51 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан (далее – проектно- сметная документация). Изучением материалов конкурса установлено, что в составе конкурсной документации отсутствует проектно-сметная документация, соответственно, описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых работ отражены в технической спецификации (приложение 2). Согласно п.5 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Вместе с тем, согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих)

закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). В соответствии с пп. 31) ст.1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс. Согласно конкурсной документации, предметом проводимых закупок является средний ремонт автомобильных дорог областного значения, т.е. иные виды работ, не связанные со строительством. Следовательно, опыт работы потенциальных поставщиков рассчитывается исходя из аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дорстрой материал LTD» соответствуют квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич