"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

03.04.2019 ж. № 2260

Осымен "Астана қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 Согласно п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что организатором государственных закупок в технической спецификации предусмотрены ряд требований к потенциальным поставщикам в части наличия материальных ресурсов (транспортные средства) с указанием их объемов ковша, цистерны, мощность двигателя, ширины щеток, вместимость кузова и т.д. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Таким образом, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, заявки потенциальных поставщиков ТОО «АлтынБизнесПроект», ТОО «АйСӘТ-Астана», ТОО «Астана-Транс Сервис 2010» по лоту №22422284-ОК1, ТОО «ZHANEL HOLDING», ТОО «САМРУК-М», ТОО «ZHastaban Company», ИП «КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ», ТОО «Адал Қызмет Көрсету», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22423688-ОК1, ИП «Билялова А.Б.», ТОО «Жанабаева», ТОО «САМРУК-М», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22423587-ОК1, ТОО «ЖанМади 2017», ТОО «Дафсан 2», ТОО «САМРУК-М», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22424065-ОК1, ТОО «КазСпецИнжиниринг-А», ИП «ЖанаАрка», ТОО «Комтранс сервис», ТОО «САМРУК-М», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22424142-ОК1, ТОО «Жарык Жол-2050», АО «Астана-Зеленстрой», ТОО «Зерен и К», ТОО «Есим Астана», ТОО «Элит Инжиниринг», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22427301-ОК1, ТОО «GreenTech», ТОО «Секвойя и К», ТОО «ASKAR Company», БСК, ТОО «LegoConstruction» по лоту №22427327-ОК1 подлежали отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующие квалификационным требованиям в части не подтверждения материальных ресурсов, предусмотренных в технической спецификации (отсутствуют сведения, определяющие характеристики транспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 27.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-54727 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Осы хатпен «Нұр-Сұлтан қаласының «Есіл» ауданы әкімінің аппараты» ММ-сі, Қазақстан

Республикасы Қаржы Министрлігінің ішкі мемлекеттік аудит Комитетінің «Астана қаласы «Есіл» ауданының санитариясын қамтамасыз ету бойынша қызметтер» №2981991-1 ашық конкурсын өткізуде Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алулар жөніндегі заңнама талаптарын сақтау мәселесін камералдық бақылаудың нәтижелері бойынша анықталған бұзылушылықтарды жою туралы Хабарламасын қарап шығып, белгіленген бұзушылықтармен келіспейтіндігін хабарлайды. Аталған ескертулермен келіспейміз, себебі Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алулар туралы» Заңының 21 бабының 2 тт. 2 т. сәйкес, техникалық мамандандырылуда сатып алынатын қызметтердің талап етілген функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамалары, соның ішінде техникалық құралдардың сипаттамасы талаптары көрсетілген. Яғни бұл талаптарға көшелерді мұздан, қардан, қоқыстан, ластықтан және т.б. сапалы және уақытылы тазалау жұмыстарын жүргізетін техника сәйкес болуы керек. «Нұр-Сұлтан қаласы «Есіл» ауданының санитариясын қамтамасыз ету бойынша қызметтер Көрсетілген техникалық құралдардың барлығы магистральды көшелер, өтпе жолдар, тротуарлар мен қырлы жабындарды тазалау бойынша мамандандырылған сипаттамаға ие. Мысалы: Көпфункционалды жабдықтар (жұмыс дискілерінің саны – 12 данадан кем емес, кескіштердің саны 72 данадан кем емес, жетек түрі механикалық / гидравликалық, айналым диапазоны 6-250 айн/мин кем емес, мұздың жарылу бұрышы 30 градустан кем емес, тазаланатын жолақтың осінің ені 1800 мм кем емес, мұздың жарылу тереңдігі 45 мм кем емес, салмағы 150 кг, габариттік өлшемдері 2000*440*440 (орнатылған кескіштерді қоса алғанда) 1 бірліктен кем емес – автогрейдерлердің, үлкен тиегіштердің жүріп өтуі үшін қол жетпейтін жерлерде тар өтпе жолдар мен тротуарларды, мұздың жедел сынықтарын жинауға арналған. Құрал-жабдық иілмелі жерлерде ыңғайлы бұрышты, жиек бөлігі мен өткелдерге жақын орналасқан басқа да объектілерді бүлдірмей маневр жасау мүмкіндіктеріне ие. Жабдықтың осы ұзындығына 72 кескіш оңтайлы болып саналады, өйткені кескіштер арасындағы қашықтық тазаланатын учаске бойынша 1-2 өткенде мұзды түбіне дейін жаруға мүмкіндік береді. Негізгі критерий ретінде аталған құралдың Қазақстан Республикасы аумағында ашық саудада бар екендігін көрсетуге болады. Бірінші кезекте, Нұр-Сұлтан қаласы «Есіл» ауданы әкімінің аппараты тарапынан материалдық ресурстарды мемлекеттік сатып алуларға әлеуетті жеткізушілердің қатынасуын шектеп, негізсіз қиындататын талаптар қарастырылған талабымен келіспейтіндігімізді білдіреміз, себебі сатып алулардың нысаны – Нұр-Сұлтан қаласы «Есіл» ауданының аумағын тазалау және ұстау, ал көрсетілген техника коммуналды – жинаушы болғандықтан, әлеуетті жеткізушілерді таңдауға емес, тікелей мақсатта пайдаланылады. Оның үстіне аталған техникалардың түрлері осы конкурстың сметалық құнында бағаларымен көрсетілген. Сондай-ақ Аппарат мемлекеттік сатып алу туралы Заңнамада өндіруші елге, сауда маркасына қандай да бір техниканың не жабдықтың үлгісіне сілтеме жасауға тыйым салынғанына байланысты (Заңның 21-бабы 3-тармағының 2) тармақшасы) техникалық ерекшелікте көрсетілген көлемдік өлшемдерді (оның ішінде: қызмет көрсету сапасына тікелей байланысты емес жабдық пен механизмдердің жекелеген бөлшектерінің мөлшері) алып тастау қажеттілігі туралы талаптармен келіспейді. Сондай-ақ, техникалық мамандандырылуда көрсетілген талаптар әлеуетті өнім берушілердің мемлекеттік сатып алуларда қатынасуын шектемейді және негізсіз күрделілендірмейді, деп есептейміз. Жоғарыда баяндалғанның негізінде конкурс нәтижелерін өзгеріссіз қалдырып, Қазақстан Республикасы Қаржы Министрлігінің ішкі мемлекеттік аудит Комитетінің камеральдық бақылау нәтижесінде анықталған бұзылушылықтарды жою туралы хабарламасын жоюды сұраймыз. Нұр-Сұлтан қаласы «Есіл» ауданы әкімі аппаратының басшысы А. Садықов
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя
Якупов Данияр Абаевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

03.04.2019 года № 2260

Настоящим Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны", 141240027811 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.03.2019 года № 710000000-4-6-54727, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Согласно п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Анализом веб-портала государственных закупок установлено, что организатором государственных закупок в технической спецификации предусмотрены ряд требований к потенциальным поставщикам в части наличия материальных ресурсов (транспортные средства) с указанием их объемов ковша, цистерны, мощность двигателя, ширины щеток, вместимость кузова и т.д. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Таким образом, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, заявки потенциальных поставщиков ТОО «АлтынБизнесПроект», ТОО «АйСӘТ-Астана», ТОО «Астана-Транс Сервис 2010» по лоту №22422284-ОК1, ТОО «ZHANEL HOLDING», ТОО «САМРУК-М», ТОО «ZHastaban Company», ИП «КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ», ТОО «Адал Қызмет Көрсету», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22423688-ОК1, ИП «Билялова А.Б.», ТОО «Жанабаева», ТОО «САМРУК-М», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22423587-ОК1, ТОО «ЖанМади 2017», ТОО «Дафсан 2», ТОО «САМРУК-М», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22424065-ОК1, ТОО «КазСпецИнжиниринг-А», ИП «ЖанаАрка», ТОО «Комтранс сервис», ТОО «САМРУК-М», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22424142-ОК1, ТОО «Жарык Жол-2050», АО «Астана-Зеленстрой», ТОО «Зерен и К», ТОО «Есим Астана», ТОО «Элит Инжиниринг», ТОО «LegoConstruction» по лоту №22427301-ОК1, ТОО «GreenTech», ТОО «Секвойя и К», ТОО «ASKAR Company», БСК, ТОО «LegoConstruction» по лоту №22427327-ОК1 подлежали отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующие квалификационным требованиям в части не подтверждения материальных ресурсов, предусмотренных в технической спецификации (отсутствуют сведения, определяющие характеристики транспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Настоящим Государственное учреждение "Аппарат акима района «Есиль» города Нур-Султан", рассмотрев Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" по вопросу соблюдения требований законодательства о государственных закупках Республики Казахстан при проведении открытого конкурса №2981991-1 «Услуги по обеспечению санитарии района «Есиль» города Астаны», сообщает о несогласии с установленными нарушениями. С данными замечаниями не согласны, так как согласно пп.2 п.2 статьи 21 Закона РК «О государственных закупках» в технической спецификации были указаны требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых услуг, в том числе и требование, указанное описании технических средств. То есть данным требованиям должна соответствовать техника для выполнения соответствующих работ по качественной и своевременной уборке улиц от льда, снега, мусора, грязи и т.д. Услуги по обеспечению санитарии района «Есиль» города Нур-Султан Все указанные технические средства, носят специфический характер по уборке, как магистральных улиц, так и уборке проездов, тротуаров и брусчатых покрытий. К примеру: Многофункциональное оборудование (количество рабочих дисков – не менее 12 шт., количество резцов не менее 72шт., тип привода механический/гидравлический, диапазон оборотов не менее 6-250 об/мин, угол поворота скалывания льда не менее 30 градусов, ширина оси очищяемой полосы не менее 1800мм, глубина скалывания льда не менее 45мм, масса 150 кг, габаритные размеры 2000*440*440 мм (включая установленные резцы) не менее 1 единицы – предназначено, для уборки узких проездов и тротуаров, оперативному сколу льда в местах не доступных для проезда автогрейдеров, больших погрузчиков. Оборудование имеет возможность маневрирования, удобный угол поворота в извилистых местах, без повреждения бордюрной части и прочих объектов близкорасположенных к проездам. На данную длину оборудования, 72 резца считается оптимальным количеством, так как расстояние между резцами дает возможность для скалывания льда до основания за 1-2 прохода по убираемому участку. Основным критерием можно указать, то что данное оборудование имеется открытой продаже на территории Республики Казахстан. Хотелось бы выразить несогласие в первую очередь с тем требованием, что Аппаратом акима района «Есиль» города Нур-Султан, предусмотрены требования к материальным ресурсам, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, по обстоятельствам, того что предметом закупок является уборка и содержание территории района «Есиль» города Астаны, а указанная техника является коммунально-уборочной, по этому она будет использоваться по прямому назначению, а не для отбора потенциальных поставщиков. К тому же данные виды техники с расценками имеются в сметной стоимости данного конкурса. Также Аппарат не согласен с требованием о необходимости исключения указанных в технической спецификации габаритные размеры (в том числе: размеры отдельных деталей оборудование и механизмов на прямую не связанных с качеством оказания самой услуг), в виду того, что Законодательством о государственных закупках запрещено делать ссылки на страну производителя, торговую марку модель той или иной техники либо оборудования (подпункт 2) пункта 3 статьи 21 Закона). А так же считаем, что требования указанные в технических спецификациях не ограничивают и необоснованно не усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. На основании вышеизложенного, просим оставить итоги конкурса без изменений, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, отменить. Руководитель аппарата акима района «Есиль» города Нур-Султан А. Садыков
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя
Якупов Данияр Абаевич