Департамент внутреннего государственного аудита
ГУ «Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК»
копия: Акиму г.Астана – Султанову Б.Т.
копия: Министру финансов Республики Казахстан - Смаилову А.А.

От Товарищества с ограниченной ответственностью «КазСтройКомпани»
БИН 020840003561
Адрес: г. Астана, ул.Айнакол, 56/1, кв.4.

Обжалование

Протокола об итогах № 3068988-ОК1 от 28.03.2019 г, по конкурсу № 3068988-1, лот № 24474604-ОК1, Капитальный ремонт здания ГУ «Школа-гимназия №30» Управления образования города Астаны, расположенного по адресу: г. Астана, ул. Петрова, 11.

Организатор: «Управление активов и государственных закупок города Астана», БИН: 141240027811.

ТОО «КазСтройКомпани», приняло участие в государственной закупке - конкурс № 3068988-1, **Капитальный ремонт здания ГУ «Школа-гимназия №30»**, лот № 24474604-ОК1, **Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений**, по итогам протокола, к нашей заявке **Конкурсная комиссия незаконно определила низкие условные скидки**.

По опыту предыдущих конкурсов и устным разъяснениям, специалистов конкурсной комиссии, **причиной низкого определения расчетов условных скидок к ТОО «КазСтройКомпани», является:**

Согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации: «Опыт работы в сфере **Строительства** рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере **Строительства** (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2)техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса».

С чем мы категорический не согласны, так как: **п.9 и п.10 примечаний Приложения к конкурсной документации являются критерием для определения у поставщика наличия опыта работ для определения Поставщика соответствующим квалификационным требованиям согласно п.78. В случае, если КД вместо технической спецификации содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, то квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг устанавливается в приложении 1 к настоящей КД.**

Согласно Приложения 1 (перечень лотов) к конкурсу требованием является наличие **опыта 2 года – что и подтвердил ТОО «КазСтройКомпани».**

Так же, в связи с чем возникает вопрос, **по каким критериям Конкурсная комиссия определяет принадлежность к Уровням ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный) выполненных объектов у ТОО «КазСтройКомпани» и у других поставщиков к кому они применили высокие условные скидки, если во всех предъявленных заявках отсутствуют сведения об уровнях ответственности, отсутствуют со стороны конкурсной комиссии какие либо экспертные заключения – Наугад?, минуя приказ №165 от 28 февраля 2015 года МНЭ РК, о Правилах определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам. Отсутствует обоснование решения конкурсной комиссии.**

При определении условных скидок Конкурсная комиссия присваивает потенциальному поставщику скидки следующим образом**:**

43. Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в КД в соответствии с пунктом 152-1 Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

44. Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере **ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов**. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы товаров и

услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере **одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы генерального подрядчика на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов**. **В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемым работам.**

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 к конкурсной документации.

45. При наличии документа о добровольном подтверждении соответствия предлагаемых товаров действующим национальным стандартам Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%).

46. При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере **двух процентов (2%)**.

47. При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента действующему национальному стандарту Республики Казахстан, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ и услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере **одного процента (1%)**;

48. При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие стандарту экологической чистой продукции, выданного производителю предлагаемых товаров, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в

области технического регулирования, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%);

49. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор о государственных закупках.

В заявке ТОО «КазСтройКомпани», в сведениях о квалификации подтвердил опыт работ с приложенными актами, которые в полной мере соответствуют требованиям Конкурсной документации и были предъявлены следующие объемы работ:

Сведения о квалификации потенциального поставщика ТОО «КазСтройКомпани» Объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, **аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов**.

Год	**Объекты**		**Уровень ответственности, согласно приказа №165 МНЭ РК от 28 февраля 2015г.**	**Условная скидка, %**
2009	Капитальный ремонт здания СШ№7 для организации дошкольного мини-центра.	Генподряд	2	1%
2009	Капитальный ремонт фасада здания КГКП «Казахский музыкально-драматический театр им.С.Муканова».	Генподряд	2	0,2%
2009	Капитальный ремонт актового зала ГУ «Областная школа-интернат для детей сирот».	Генподряд	2	0,2%
2010	Капитальный ремонт здания, жилого блока Г, 2,3 этажей ГУ «Смирновский дом-интернат для престарелых и инвалидов общего типа».	Генподряд	2	1%
2011	Капитальный ремонт здания, операционный блок КГП на ПХВ «Детская областная больница».	Генподряд	2	1%
2011	Капитальный ремонт жилого дома «КСК – МИР-2».	Генподряд	2	0,2%
2012	Капитальный ремонт здания КГП на ПХВ «Темирязевская ЦРБ» по ул.Горького 75.	Генподряд	2	1%
2012	Капитальный ремонт жилого дома по ул.Букетова 49 в г.Петропавловск.	Генподряд	2	0,2%
2012	Капитальный ремонт жилого дома по ул.Брусиловского 70 в г.Петропавловск.	Генподряд	2	0,2%
2013	Капитальный ремонт здания «Чкаловского отделения, Тайыншинской ЦРБ».	Генподряд	2	1%
2013	Капитальный ремонт фасада здания КГУ «Тайыншинский дом интернат для престарелых и инвалидов общего типа Надежда».	Генподряд	2	0,2%
2013	Капитальный ремонт здания, ремонт мягкой кровли КГП на ПХВ «Городская поликлиника №1» акимата СКО МЗ РК.	Генподряд	2	0,2%
2013	Капитальный ремонт здания, ремонт шатровой крыши КГП на ПХВ «Детская областная	Генподряд	2	0,2%

	больница».			
2014	Капитальный ремонт здания, замена окон, Заградовской средней школы, с.Заградовка, Есильского района СКО.	Генподряд	2	1%
2014	Капитальный ремонт здания Ленинской средней школы, с.Ленинское, Темирязевского района СКО.	Генподряд	2	0,2%
2014	Капитальный ремонт здания Бескольской средней школы-гимназии, с.Бесколь Кызылжарского района СКО.	Генподряд	2	0,2%
2014	Капитальный ремонт Возвышенской врачебной амбулатории по ул.Садовая. КГП на ПХВ «ЦРБ М.Жумабаева» акимата СКО МЗ РК.	Генподряд	2	0,2%
2015	Капитальный ремонт здания Токушинской школы-гимназии, с.Токуши, Аккайынского района СКО.	Генподряд	2	1%
2015	Капитальный ремонт здания школы №3, в с.Смирново, Аккайынского района СКО.	Генподряд	2	0,2%
2015	Капитальный ремонт здания РГУ «Тайыншинский управление ЗПП ДЗПП СКО КЗПП МНЭ РК».	Генподряд	2	0,2%
	Итого условных скидок.			**9,6%**
	Опыт работ, лет.			**7 лет**
	Условная скидка за соответствие системы менеджмента качества национальному и международному стандарту			**2%**
	Условная скидка за соответствие системы экологического менеджмента действующему национальному стандарту РК			**1%**
	Всего по условным скидкам *			**12,6%**

Согласно приведенной таблице о сведении квалификации Потенциальный поставщик ТОО «КазСтройКомпани» имеет 7-ти летний опыт в сфере строительства по капитальному ремонту здании и сооружении Второго уровня ответственности и тем самым и соответствуют требованиям настоящей конкурсной документации.

Так же выражаем свое несогласие с применением условных скидок к победителю конкурса ТОО «Меирім М», по следующим причинам:

Согласно **Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, Об утверждении Правил осуществления государственных закупок** п.161. При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, **конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг.**

4) **аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса.**

Предметом конкурса является Капитальный ремонт здания, в том числе лицензируемые виды работ:

-Кровельны работы.
- Сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления.
- Сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации.

При детальном рассмотрении Актов выполненных работ за 2009г, 2010г, 2012, 2014, 2016, в заявке ТОО «Меирім М» отсутствуют аналогичность, схожесть работ приобретаемым на данном конкурсе, согласно ПСД.

Год	**Объекты**		**Уровень ответственности, согласно закона МНЭ РК от 28 февраля 2015г.**	**Условная скидка, %**
2009	Жилой комплекс "АльФараби" расположенный по ул. Шакарим Кудайбердиулы – кладка перегородок	Субподряд	2	0%
2010	Общестроительные работы ЖК "Жас Кайрат"	Субподряд	2	0,1%
2010	Жилые комплексы лот 11, п.А-3/6 по улице №188, №16 – кладка перегородок	Субподряд	2	0%
2010	Жилые комплексы лот 13, п. А-4/1 по улице №188, дом №11- кладка перегородок	Субподряд	2	0%
2011	Строительно-монтажные работы по возведению ЖК "Жануя" блок 1	Генподряд	2	1%
2012	Строительство Детского сада на 240 мест южнее ул. С.Сейфуллина в г. Астане (незавершенное строительство)	Генподряд	2	1%
2012	Многоквартирные жилые комплексы юго-восточнее пос. Коктал, ул. 189, д. 12/1 – кладка перегородок	Субподряд	2	0%
2012	Монолитный работы МЖК с паркингом, расположенный на правом берегу р.Ишим, ул. Кордай, д.75 – монолитные работы	Субподряд	2	0%
2013	Строительство Детского сада на 240 мест в поселке Интернациональный города Астаны (незавершенное строительство"	Генподряд	2	1%
2013	Строительно-монтажные работы по возведению ЖК "Жануя" блок 3	Генподряд	2	0,2%
2014	Строительно-монтажные работы по возведению ЖК "Жануя" блок 2 - монтаж лестниц	Генподряд	2	0%
2014	Многоквартирные жилые комплексы южнее улицы Сарайшык (восточнее улицы М.Жұмабаев) Лот 6, 7, 9, 10, 11	Генподряд	2	1%
2014	Строительство Детского сада на 240 мест в районе пересечения ул. Ж.Нажимеденова и Л.Мирзояна в г.Астане	Генподряд	2	0,2%
2014	Строительно-монтажные работы по возведению Жилого комплекса Лот №Б-8В (Блоки 7К, 7Ж, 7В, Д) – монолитные работы	Генподряд		0%
2015	Строительно-монтажные работы по возведению Жилого комплекса Лот №Б-8В (Блоки 7, 7А, 7Б, 7В, 7Г)	Генподряд	2	1%
2015	Строительно-монтажные работы по возведению ЖК "Жануя" паркинг	Генподряд		0,2%
2016	Строительство Специализированного Санаторного дошкольного учреждения с круглосуточным пребыванием детей п.Коктал 2 в г.Астана (незавершенное строительство)	Генподряд	2	1%
2016	Лот 5 встроенных помещений в цокольном этаже и дополнительных этажей новое строительство – кладка	Субподряд	2	0%

	перегородок			
2017	Капитальный ремонт средней школы №29 акимата г.Астаны, расположенная по ул. Горькая 22	Генподряд	2	1%
2017	Строительство жилых комплексов в рамках программы «Доступное жилье-2020» Лот №3 в районе пересечения улицы Кошкарбаева и проспекта Жумабаева (проектируемого). Участок-2	Генподряд		0,2%
2018	Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Карталы и Окжетпес в г.Астана	Генподряд	2	1%
2018	Многоквартирный жилой комплекс со встроенно-пристроенными помещениями, общежитием и паркингом на пересечении улиц Н. Гастелло. Ж. Омарова и Тараз в г. Астана», 1очередь	Генподряд		0,2%
	Опыт работ, лет			**7 лет**
	Итого условных скидок по опыту работ, %			**9,1 %**
	Условная скидка за соответствие системы менеджмента качества национальному и международному стандарту			**2%**
	Условная скидка за соответствие системы экологического менеджмента действующему национальному стандарту РК			**1%**
	Всего по условным скидкам			**12,1%**

На основании изложенного, считаем что результаты итогов должны были быть подведены следующим образом:

№	Наименование потенциального поставщика	Выделенная сумма	Цена поставщика	Размер условной скидки %	Цена с учетом условной скидки	Налоговые отчисления за последние 4 года
1	ТОО «КазСтройКомпани»	340121600	306109440	12,6	267539650,56	25651000
2	ТОО «СК Алатауинжстрой»	340121600	306109440	12,6	267539650,56	8918000

На основании вышеизложенного, руководствуясь главой 9 Закона РК «О государственных закупках», в соблюдении Закона о добросовестной конкуренции Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-VЗРК, статей 4, просим Вас провести проверку решении конкурсной комиссии «Управление активов и государственных закупок города Астана» на соответствие действующего Законодательства Республики Казахстан, пересмотреть итоги конкурса, пересмотреть расчет условной скидки ТОО «КазСтройКомпани», в случае обнаружения нарушения Законодательств РК, восстановить нарушенные права ТОО «КазСтройКомпани».

В Соответствии со статьей 280 ГПК РК, оставляем за собой право обжаловать решения, действия (бездействия) органов исполнительной власти в судебных инстанциях.

Директор ТОО «КазСтройКомпани» **Калмаков Б.М.**