"Астана қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

03.04.2019 ж. №1922

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса №2978573-1 «Текущее содержание, уборка улиц и внутриквартальных территорий», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», ТОО «ЖакЕр Құрылыс», ТОО «Фарада-К». Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся

неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В соответствии с пп.10 п.3 Правил, электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных в том числе: "Самосвал грузоподъемностью не менее 7т не менее 30 ед., самосвал грузоподъемностью не менее 4т не менее 5 ед., самосвал грузоподъемностью не менее 14т не менее 10 ед., самосвал грузоподъемностью не менее 20т не менее 10 ед., трактор мощностью двигателя не менее 80 л.с. с плужно-щеточным оборудованием шириной не менее 1,3м. не менее 7 ед., погрузчик фронтальный с объемом ковша не менее 1,7 м3 не менее 4 ед., погрузчик фронтальный с объемом ковша не менее 3 м3 не менее 2 ед., трактор мощностью двигателя не менее 80 л.с., объем ковша не менее 0,65 м3 не менее 2 ед., трактор мощностью двигателя не менее 80 л.с. с навесным оборудованием с одним основным, двумя боковыми щетками, с системой орашения и водяным баком не менее 90 л., с шириной захвата не менее 2м, с баком для мусора не менее 0,2 м3, вакуумная машина с объемом цистерны не менее 3,25 м3 не менее 4 ед., машина коммунальная строительная многоцелевая объем ковша не менее 0,463 м3 не менее 2 ед., ручная подметальная машина с шириной захвата за один проход не менее 620мм, автогрейдер среднего класса не менее 10т. не менее 3ед., моторные косилки не менее 10 шт., газонные косилки не менее 5 шт., снегоочиститель шнекороторного, производительностью 200т/ч на базе трактора мощностью двигателя не менее 80 л.с.ч., снегопогрузчик лаповый, способ загрузки транспортер не менее 2 ед., поливо-моечная машина с плужно-щеточным оборудованием с объемом цистерны не менее 6м3, ширина рабочей зоны щетки не менее 2,5м, передний отвал не менее 2,5м, поливо-моечная машина с плужно-щеточным оборудованием с объемом цистерны не менее 8м3, ширина рабочей зоны щетки не менее 2,5м, передний отвал не менее 2,5м, пескоразбрасыватель вместимость кузова не менее 5,6м3, ширина просыпки не менее 9м, пескоразбрасыватель с емкостью кузова от 2,7-3,5м3, шириной просыпки не менее 6,7м, автогрейдер тяжелого класса свыше 15т., универсальная машина с плужно-щеточным оборудованием ширина уборки не менее 3,85м, ширина отвала не менее 6,4м, с объемом цистерны не менее 11,9м3, универсальная механическая уборочная машина оснащенной боковой щеткой диаметром 914мм, главной щеткой с гидроприводом прямой передачи, 880 мм диаметром и длиной 1728мм " В ходе камерального контроля конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что потенциальные поставщики ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», ТОО «ЖакЕр Құрылыс», ТОО «Фарада-К» не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так вышеназванными потенциальными поставщиками заявлены материальные ресурсы и представлены электронные копии подтверждающих документов на материальные ресурсы, которые не подтверждают соответствие техническим характеристикам, требуемым в конкурсной документации. В связи с чем, в соответствии с пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», ТОО «ЖакЕр Құрылыс», ТОО «Фарада-К» подлежат отклонению от участия в конкурсе по основанию несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами,

достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-53603 хабарламасына "Астана қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 2228 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитетом в целях установления соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям установленной в технической спецификации направлен запрос в адрес ГУ «Управление контроля качества и городской среды города Астаны». Согласно предоставленного ответа от 03.04.2012 года № 505-12-15/1021 ГУ «Управление контроля качества и городской среды города Астаны» в функции которого входит регистрация специализированной техники подтверждает наличие данных материальных ресурсов указанных в сведениях о квалификациии потенциальных поставщиков требованиям технической спецификации. В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражении.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1922 03.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны", 141240027811 от 29.03.2019 года № 2228, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.03.2019 года № 710000000-4-6-53603, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса №2978573-1 «Текущее содержание, уборка улиц и внутриквартальных территорий», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», ТОО «ЖакЕр Құрылыс», ТОО «Фарада-К». Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не

соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В соответствии с пп.10 п.3 Правил, электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных в том числе: "Самосвал грузоподъемностью не менее 7т не менее 30 ед., самосвал грузоподъемностью не менее 4т не менее 5 ед., самосвал грузоподъемностью не менее 14т не менее 10 ед., самосвал грузоподъемностью не менее 20т не менее 10 ед., трактор мощностью двигателя не менее 80 л.с. с плужно-щеточным оборудованием шириной не менее 1,3м. не менее 7 ед., погрузчик фронтальный с объемом ковша не менее 1,7 м3 не менее 4 ед., погрузчик фронтальный с объемом ковша не менее 3 м3 не менее 2 ед., трактор мощностью двигателя не менее 80 л.с., объем ковша не менее 0,65 м3 не менее 2 ед., трактор мощностью двигателя не менее 80 л.с. с навесным оборудованием с одним основным, двумя боковыми щетками, с системой орашения и водяным баком не менее 90 л., с шириной захвата не менее 2м, с баком для мусора не менее 0,2 м3, вакуумная машина с объемом цистерны не менее 3,25 м3 не менее 4 ед., машина коммунальная строительная многоцелевая объем ковша не менее 0,463 м3 не менее 2 ед., ручная подметальная машина с шириной захвата за один проход не менее 620мм, автогрейдер среднего класса не менее 10т. не менее 3ед., моторные косилки не менее 10 шт., газонные косилки не менее 5 шт., снегоочиститель шнекороторного, производительностью 200т/ч на базе трактора мощностью двигателя не менее 80 л.с.ч., снегопогрузчик лаповый, способ загрузки транспортер не менее 2 ед., поливо-моечная машина с плужно-щеточным оборудованием с объемом цистерны не менее 6м3, ширина рабочей зоны щетки не менее 2,5м, передний отвал не менее 2,5м, поливо-моечная машина с плужно-щеточным оборудованием с объемом цистерны не менее 8м3, ширина рабочей зоны щетки не менее 2,5м, передний отвал не менее 2,5м, пескоразбрасыватель вместимость кузова не менее 5,6м3, ширина просыпки не менее 9м, пескоразбрасыватель с емкостью кузова от 2,7-3,5м3, шириной просыпки не менее 6,7м, автогрейдер тяжелого класса свыше 15т., универсальная машина с плужно-щеточным оборудованием ширина уборки не менее 3,85м, ширина отвала не менее 6,4м, с объемом цистерны не менее 11,9м3, универсальная механическая уборочная машина оснащенной боковой щеткой диаметром 914мм, главной щеткой с гидроприводом прямой передачи, 880 мм диаметром и длиной 1728мм " В ходе камерального контроля конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что потенциальные поставщики ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», ТОО «ЖакЕр Құрылыс», ТОО «Фарада-К» не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так вышеназванными потенциальными поставщиками заявлены материальные ресурсы и представлены электронные копии

подтверждающих документов на материальные ресурсы, которые не подтверждают соответствие техническим характеристикам, требуемым в конкурсной документации. В связи с чем, в соответствии с пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», ТОО «ЖакЕр Құрылыс», ТОО «Фарада-К» подлежат отклонению от участия в конкурсе по основанию несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Комитетом в целях установления соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям установленной в технической спецификации направлен запрос в адрес ГУ «Управление контроля качества и городской среды города Астаны». Согласно предоставленного ответа от 03.04.2012 года № 505-12-15/1021 ГУ «Управление контроля качества и городской среды города Астаны» в функции которого входит регистрация специализированной техники подтверждает наличие данных материальных ресурсов указанных в сведениях о квалификациии потенциальных поставщиков требованиям технической спецификации. В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич