"Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алулар бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

03.04.2019 ж. №1921

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2980650-2 «Евроконтейнерлер үшін контейнер алаңдарын орнату» на основании жалобы ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "ТимаксЭлектро" иТОО "Ас-ан-ал" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22729703-ОК1 на сумму 33 856 366 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.02.2019 года №2755389 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест" и отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основанию - "представленная потенциальным поставщиком техническая спецификация не соответствует требованиям конкурсной документации (отсутствует смета)" Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии

с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В соответствии с пп.10 п.3 Правил, электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных в том числе: "Компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед; 2)Краны на автомобильном ходу, 10 т – 1 ед; 3) Автопогрузчик, 5 т – 1 ед.; 4)Вибратор глубинный – 1 ед.; 5) Кран башенный, 8 т – 1 ед.; 6) Пилы электрические цепные – 2 ед; 7) Автомобиль бортовой, до 5 т – 1 ед; 8) Дрели электрические – 2 ед; 9) Машины шлифовальные электрические – 2ед; 10) Пресс-ножницы комбинированные – 2 ед; 11) Установка постоянного тока для ручной дуговой сварки – 1 ед; 12)Автомобиль бортовой, до 8 т – 1 ед; 13) Аппарат для газовой сварки и резки – 1 ед; 14) Домкрат гидравлический, до 100 т – 1ед; 15) Выпрямители сварочные однопостовые с номинальным сварочным током 315-500 А – 1 ед; 16) Краны на гусеничном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 25 т – 1 ед; 17) Электрические ечи для сушки сварочных материалов с регулированием температуры в пределах 80-500 °С – 1 ед; 18) Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН(0,59 т) – 1ед; 19) Машины шлифовальные угловые – 1ед; 20) Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1 кВт – 1ед; 21) Трамбовки пневматические при работе от компрессора – 1 ед;" В ходе камерального контроля конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что потенциальные поставщики ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так вышеназванными потенциальными поставщиками заявлены материальные ресурсы и представлены электронные копии подтверждающих документов на материальные ресурсы, которые не подтверждают соответствие техническим характеристикам, требуемым в конкурсной документации. Контролем обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" установлено следующее. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "ТимаксЭлектро" представлена техническая спецификация, в которой указаны все требования конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основаниям, отраженным в протоколе итогов, тогда как

следовало отклонить как несоответствующую квалификационным требованиям. Также конкурсной следовало отклонить конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 14.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-52480 хабарламасына "Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алулар бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 180640013008 12.11.2015 жылғы № 2126 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с п.2 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладание материальными и трудовыми, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В ходе изучения материалов конкурса установлено, что заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, п. 1 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом, согласно п. 7.01, 7.02 СН РК 1.04-26.2011 «Реконструкция, капитальный и текущий ремонт жилых и общественных зданий» текущий ремонт здания, объекта - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Текущий ремонт должен проводиться с периодичностью, обеспечивающей нормальную эксплуатацию здания или объекта с момента завершения его строительства, реконструкции, капитального ремонта до момента постановки на очередной капитальный ремонт, реконструкцию. При этом должны учитываться природно-климатические условия, конструктивные решения, техническое состояние и режим эксплуатации здания или объекта. Изучением материалов конкурса установлено, что предметом закупаемых работ является устройство контейнерных площадок под евроконтейнеры (Работы по установке/ремонту урн). Следовательно, данные работы не являются работами по текущему ремонтам существующих объектов. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1921 03.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе", 180640013008 от 17.03.2019 года № 2126, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.03.2019 года № 710000000-4-6-52480, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2980650-2 «Евроконтейнерлер үшін контейнер аландарын орнату» на основании жалобы ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "ТимаксЭлектро" иТОО "Ас-ан-ал" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22729703-ОК1 на сумму 33 856 366 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.02.2019 года №2755389 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест" и отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основанию - "представленная потенциальным поставщиком техническая спецификация не соответствует требованиям конкурсной документации (отсутствует смета)" Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан

от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В соответствии с пп.10 п.3 Правил, электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных в том числе: "Компрессор передвижной с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед; 2)Краны на автомобильном ходу, 10 т – 1 ед; 3) Автопогрузчик, 5 т – 1 ед.; 4)Вибратор глубинный – 1 ед.; 5) Кран башенный, 8 т – 1 ед.; 6) Пилы электрические цепные – 2 ед; 7) Автомобиль бортовой, до 5 т – 1 ед; 8) Дрели электрические – 2 ед; 9) Машины шлифовальные электрические – 2ед; 10) Пресс-ножницы комбинированные – 2 ед; 11) Установка постоянного тока для ручной дуговой сварки – 1 ед; 12)Автомобиль бортовой, до 8 т – 1 ед; 13) Аппарат для газовой сварки и резки – 1 ед; 14) Домкрат гидравлический, до 100 т – 1ед; 15) Выпрямители сварочные однопостовые с номинальным сварочным током 315-500 А – 1 ед; 16) Краны на гусеничном ходу при работе на монтаже технологического оборудования, 25 т – 1 ед; 17) Электрические ечи для сушки сварочных материалов с регулированием температуры в пределах 80-500 °С – 1 ед; 18) Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН(0,59 т) – 1ед; 19) Машины шлифовальные угловые – 1ед; 20) Агрегаты окрасочные высокого давления для окраски поверхностей конструкций, 1 кВт – 1ед; 21) Трамбовки пневматические при работе от компрессора – 1 ед;" В ходе камерального контроля конкурсных заявок потенциальных поставщиков на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что потенциальные поставщики ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так вышеназванными потенциальными поставщиками заявлены материальные ресурсы и представлены электронные копии подтверждающих документов на материальные ресурсы, которые не подтверждают соответствие техническим характеристикам, требуемым в конкурсной документации. Контролем обоснованности отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" установлено следующее. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; - представление потенциальным поставщиком технической

спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "ТимаксЭлектро" представлена техническая спецификация, в которой указаны все требования конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "ТимаксЭлектро" по основаниям, отраженным в протоколе итогов, тогда как следовало отклонить как несоответствующую квалификационным требованиям. Также конкурсной следовало отклонить конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
В соответствии с п.2 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладание материальными и трудовыми, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В ходе изучения материалов конкурса установлено, что заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, п. 1 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом, согласно п. 7.01, 7.02 СН РК 1.04-26.2011 «Реконструкция, капитальный и текущий ремонт жилых и общественных зданий» текущий ремонт здания, объекта - это комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Текущий ремонт должен проводиться с периодичностью, обеспечивающей нормальную эксплуатацию здания или объекта с момента завершения его строительства, реконструкции, капитального ремонта до момента постановки на очередной капитальный ремонт, реконструкцию. При этом должны учитываться природно-климатические условия, конструктивные решения, техническое состояние и режим эксплуатации здания или объекта. Изучением материалов конкурса установлено, что предметом закупаемых работ является устройство контейнерных площадок под евроконтейнеры (Работы по установке/ремонту урн). Следовательно, данные работы не являются работами по текущему ремонтам существующих объектов. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "ALI Group ST", ТОО "Qazaq Innovation", ТОО "Ас-ан-ал", ТОО "Агрофирма "Коквест", ТОО "ТимаксЭлектро" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в

конкурсной документации. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич