Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

03.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-56646

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 03.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 140440014725, "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Абишева Алмагуль Балабековна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2997134-1 Қызылорда облысы Шиелі ауданы, М. Шоқай (Сұлутөбе) елді мекенінің сумен қамту жүйелерінің және бас су қоймасының құрылысы Лоттың № 23212124-ОК1 Сумен жабдықтау объектілерінің / жүйелерінің / желілерінің, су өткізу желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Приложение к уведомлению Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Абишевой А.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2997134-1 «Строительство системы водоснабжения и головного водозабора в населенном пункте М.Шокай (Сулутобе) Шиелийского района Кызылординской области» (515 189,7 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «ДАНЕКЕР» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike» по причине: «Представление потенциальным поставщиком сведений о субподрядчиках по выполнению работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) согласно приложению 10 к конкурсной документации (на бумажном носителе, электронная версия не представлена посредством веб-портала), непредставление субподрядчиками сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации (представлено в старой редакции), не допускается к конкурсу.; Непредставление потенциальным поставщиком сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса, в сведениях соответствующего органа государственных доходов сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса, не позднее, к конкурсу не допускается наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в государственный Фонд социального страхования по основаниям, установленным законодательством Республики Казахстан. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной

обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по сведению о субподрядчиках не правомерно, так как согласно приложения 10 сведения о субподрядчиках необходимо чтобы привлекаемый субподрядчик был осведомлен и имелась подпись, то есть согласно п. 150 Правил отклонение по данному основанию не предусмотрено. Тем самым конкурсной комиссией не обосновано отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike». Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДАНЕКЕР» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В протоколе предварительного допуска указывается, что потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «бурение в грунте», «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке в информационной системе государственных органов. В связи с этим, ТОО «Марал Курылыс», привлеченное в качестве субподрядчика по работе «бурение в грунте», не учтено по причине непредоставления приложения №10 к нему, а предлагаемое приложение №10 непригодно по причине неправильного указания номера конкурса, БИН субподрядчика и наименования выполняемых им работ в технической спецификации (проектно-сметной документации и приложений к ним). Также, ТОО «АльпинСтрой», привлеченное в качестве субподрядчика в качестве субподрядчика, не допускается к участию в конкурсе по причине отсутствия вида лицензии.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен

в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение в части опыта не правомерно, так как потенциальный поставщик подтвердил 6 лет опыта работы 6,4%. Отклонение ТОО «ДАНЕКЕР» по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. Согласно п. 174-1 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030», ТОО «ДорСтройГрупп 2050», ТОО «Dike» подлежал отклонению, как предоставили демпинговую цену. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Азия Даму LTD» по причине: «Потенциальный поставщик работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также о субподрядчиках по выполнению видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам согласно приложению 10 к конкурсной документации (при представлении субподрядчик не ознакомлен (подпись) в ТОО «Геокарт Изыскания» с требованиями, свидетельствующими о своей осведомленности об условиях участия в государственных закупках и принимающей на себя ответственность за нарушение требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков потенциального поставщика). определены, что не соответствует требованиям, к конкурсу не допускаются. Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия в информационной системе государственных органов разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на работы «бурение в грунте», отклонение не правомерно, так как в приложении 10 субподрядчик поставил свою подпись и осведомлен о том, что он привлечен субподрядчиком. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Механизатор-К» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; Потенциальный

поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «геодезические работы, связанные с переносом информационных» инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к ним. Не привлекалось до протокола предварительного допуска, в качестве дополнительного субподрядчика представлено ТОО «Бурводстрой», однако представленное приложение №10 не соответствует требованиям конкурсной документации, а также не имеется (имеется) налоговой задолженности субподрядчика, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса, об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям., (не учтена в соответствии с абзацем 3) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, по причине непредставления потенциальным поставщиком сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям (за исключением случаев, когда предоставленная информация не получена через веб-портал государственных закупок).», отклонение не правомерно, так как субподрядчиком ТОО «Бурвод» приложена справка об отсутствии налоговой задолженности. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Сәт-Сервис» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В сведениях соответствующего органа государственных доходов ТОО «Генконтроль-изыскание KZ», привлекаемых в качестве вспомогательных мерников к «геодезическим работам, связанным с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке» в соответствии с протоколом предварительного допуска, указывается налоговая задолженность (342 227 тенге), превышающая шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного законом О республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, и сумма обязательных пенсионных, наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям определены не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не допускаются к конкурсу», отклонение не правомерно, так как потенциальный поставщик не привлекал субподрядчика. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Строительная компания Данекер» по причине: «Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе и признан не соответствующим квалификационным требованиям по основанию, предусмотренному подпунктом 2) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках",-если потенциальный поставщик не представил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал

государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДорСтройГрупп 2050» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий в информационной системе государственных органов на» геодезические работы, связанные с привязкой инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий".; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией.» отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной

обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «ДАНЕКЕР» конкурсной комиссией присвоено 3,2%, тогда как следовало присвоить 6,4% (2011г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-2 объекта, в 2015г.-2 объекта, в 2018г.-3 объект), ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 6,8% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

03.04.2019 года № 710000000-4-6/7-56646

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 140440014725, ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области" о нарушениях, выявленных 03.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Абишева Алмагуль Балабековна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2997134-1 Строительство системы водоснабжения и головного водозабора в населенном пункте М.Шокай (Сулутобе) Шиелийского района Кызылординской области № лота 23212124-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Приложение к уведомлению Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Абишевой А.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2997134-1 «Строительство системы водоснабжения и головного водозабора в населенном пункте М.Шокай (Сулутобе) Шиелийского района Кызылординской области» (515 189,7 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «ДАНЕКЕР» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike» по причине: «Представление потенциальным поставщиком сведений о субподрядчиках по выполнению работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) согласно приложению 10 к конкурсной документации (на бумажном носителе, электронная версия не представлена посредством веб-портала), непредставление субподрядчиками сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации (представлено в старой редакции), не допускается к конкурсу.; Непредставление потенциальным поставщиком сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса, в сведениях соответствующего органа государственных доходов сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса, не позднее, к конкурсу не допускается наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в государственный Фонд социального страхования по основаниям, установленным законодательством Республики Казахстан. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в

обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по сведению о субподрядчиках не правомерно, так как согласно приложения 10 сведения о субподрядчиках необходимо чтобы привлекаемый субподрядчик был осведомлен и имелась подпись, то есть согласно п. 150 Правил отклонение по данному основанию не предусмотрено. Тем самым конкурсной комиссией не обосновано отклонена конкурсная заявка ТОО «Dike». Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДАНЕКЕР» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В протоколе предварительного допуска указывается, что потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «бурение в грунте», «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке в информационной системе государственных органов. В связи с этим, ТОО «Марал Курылыс», привлеченное в качестве субподрядчика по работе «бурение в грунте», не учтено по причине непредоставления приложения №10 к нему, а предлагаемое приложение №10 непригодно по причине неправильного указания номера конкурса, БИН субподрядчика и наименования выполняемых им работ в технической спецификации (проектно-сметной документации и приложений к ним). Также, ТОО «АльпинСтрой», привлеченное в качестве субподрядчика в качестве субподрядчика, не допускается к участию в конкурсе по причине отсутствия вида лицензии.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае

успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение в части опыта не правомерно, так как потенциальный поставщик подтвердил 6 лет опыта работы 6,4%. Отклонение ТОО «ДАНЕКЕР» по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. Согласно п. 174-1 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030», ТОО «ДорСтройГрупп 2050», ТОО «Dike» подлежал отклонению, как предоставили демпинговую цену. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Азия Даму LTD» по причине: «Потенциальный поставщик работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также о субподрядчиках по выполнению видов работ, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам согласно приложению 10 к конкурсной документации (при представлении субподрядчик не ознакомлен (подпись) в ТОО «Геокарт Изыскания» с требованиями, свидетельствующими о своей осведомленности об условиях участия в государственных закупках и принимающей на себя ответственность за нарушение требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков потенциального поставщика). определены, что не соответствует требованиям, к конкурсу не допускаются. Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия в информационной системе государственных органов разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на работы «бурение в грунте», отклонение не правомерно, так как в приложении 10 субподрядчик поставил свою подпись и осведомлен о том, что он привлечен субподрядчиком. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Механизатор-К» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок,

утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «геодезические работы, связанные с переносом информационных» инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к ним. Не привлекалось до протокола предварительного допуска, в качестве дополнительного субподрядчика представлено ТОО «Бурводстрой», однако представленное приложение №10 не соответствует требованиям конкурсной документации, а также не имеется (имеется) налоговой задолженности субподрядчика, полученной через веб-портал после срока объявления конкурса, об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям., (не учтена в соответствии с абзацем 3) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, по причине непредставления потенциальным поставщиком сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям (за исключением случаев, когда предоставленная информация не получена через веб-портал государственных закупок).», отклонение не правомерно, так как субподрядчиком ТОО «Бурвод» приложена справка об отсутствии налоговой задолженности. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Сәт-Сервис» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; В сведениях соответствующего органа государственных доходов ТОО «Генконтроль-изыскание KZ», привлекаемых в качестве вспомогательных мерников к «геодезическим работам, связанным с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий с привязкой к точке» в соответствии с протоколом предварительного допуска, указывается налоговая задолженность (342 227 тенге), превышающая шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного законом О республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, и сумма обязательных пенсионных, наличие информации о задолженности по обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям определены не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не допускаются к конкурсу», отклонение не правомерно, так как потенциальный поставщик не привлекал субподрядчика. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «Строительная компания Данекер» по причине: «Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе и признан не соответствующим квалификационным требованиям по основанию, предусмотренному подпунктом 2) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках",-если потенциальный поставщик не представил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее даты объявления конкурса. В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года

№648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «ДорСтройГрупп 2050» по причине: «Сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками, за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за подписью первого руководителя или лица, имеющего право подписи, с печатью юридического лица; В соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года №648, в связи с тем, что предоставленная информация не была получена через веб-портал государственных закупок, не учитывается в соответствии с абзацем 3 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648.; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан О разрешениях и уведомлениях на «геодезические работы, связанные с переносом инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий в информационной системе государственных органов на» геодезические работы, связанные с привязкой инженерно-геологических разработок, геофизических и других точек изысканий".; Потенциальный поставщик не допускается к конкурсу в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ, установленных конкурсной документацией.» отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в

обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашло свое подтверждение. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «ДАНЕКЕР» конкурсной комиссией присвоено 3,2%, тогда как следовало присвоить 6,4% (2011г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-2 объекта, в 2015г.-2 объекта, в 2018г.-3 объект), ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 6,8% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов). Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.