"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

05.04.2019 ж. № 2322

Осымен "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3025218-1 «Технический надзор по объекту «Реконструкция подъездной и внутрисельский автомобильной дорог (с тротуаром) в селе Сагиз Кызылкогинского района Атырауской области» на основании жалоб ТОО «YEREN» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Сумма, выделенная для государственной закупки составляет 28 624,7 тыс. тенге. Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно пункта 176 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178 Правил осуществления государственных закупок, допускается представление демпинговой цены по государственным закупкам услуг, предусмотренных пунктом 177 Правил осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере равной сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «DS&V» подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 29.03.2019 жылғы № 710000000-4-6-55467 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

2019 жылдың 23 қаңтарында Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасымен (бұдан әрі – басқарма) ашық конкурс тәсілімен №3025218-1 «Атырау облысы Қызылқоға ауданының Сағыз ауылына кіретін және ауыл ішіндегі автомобиль жолын (жаяужол) реконструкциялау» нысаны бойынша техникалық қадағалау» мемлекеттік сатып алуларын өткізу туралы хабарландыру жарияланды. Өтінімдерді қабылдауды бастау күні 2019 жылдың 30 қаңтары. Өтінімдерді қабылдауды аяқтау күні 2019 жылдың 15 ақпаны. Қорытындыларды шығару күні 2019 жылдың 4 наурызы. 2019 жылдың 29 наурызында Басқармамен 2019 жылғы 29 наурыздағы Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы №710000000-4-6-55467

хабарламасы алынды. Хабарламаға сәйкес «DS&V» ЖШС-нің конкурсқа қатысуға өтінімін негізсіз жіберу бөлігінде Мемлекеттік сатып алуларды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 178-1 тармағы бұзылған. Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің тұжырымымен келесі негіздер бойынша келіспейміз: «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі-Заң) 10 бабының 1 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім беруші мынадай негіздердің бірі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді: 1) әлеуетті өнім берушінің және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлесіп орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін құжат (құжаттар) ұсынбағанда; 2) әлеуетті өнім беруші өзінің сәйкестігін растау үшін ұсынған құжаттарда қамтылған ақпараттың негізінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеу, сондай-ақ ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлесіп орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі фактісі анықталғанда; 3) біліктілік талаптары бойынша анық емес ақпарат беру фактісі анықталғанда біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп танылады». Заңның 10 бабының 2 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім берушіні және (немесе) ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерін (бірлесіп орындаушысын) осы баптың 1-тармағында көзделмеген негіздер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп тануға жол берілмейді». Соңымен бірге, Қағиданың 150 тармағында, әлеуетті өнім беруші біліктілік талаптарына, конкурстық құжаттама талаптарына және Заңның 6 бабына сәйкес конкурсқа жіберілмеу негіздері көрсетілген. Жоғарыда көрсетілген тармақтарға сәйкес әлеуметті өнім берушінінің демпингтік бағасына байланысты өтінімін қайтару негіз болып табылмайды, себебі әлеуметті өнім берушінің баға ұсынысы біліктілік талаптарына, конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейді және өтінімді жоғарыда көрсетілген себеп бойынша қабылдамау Заңның 10 бабына қайшы келеді. Мемлекеттік сатып алу веб-порталанда орналасқан өтінімберуші нұсқаулығына сәйкес: «Егер сатып алу мәнінің түрі «Қызмет», және хабарландыруда «Инжинирингілік қызмет», «Демпингті есебімен қызмет» жолақтары ғана толтырылса, онда жүйе мынаны салыстырады: лот бойынша (өнім беруші ұсынған) баға ұсынысының сомасы демпингті есептеуге арналған соманың 15 %-на қарағанда, төмен. Егер төмен болса, онда ақпараттық хабарламаны көрсетеді: Сіз көрсеткен баға ұсынысы демпингті есептеу үшін бөлінген сомадан 15%-ға қарағанда, төмен. Осыған байланысты өтінім беру мүмкін емес». Қағиданың 35 тармағына сәйкес Баға ұсынысын берген әлеуетті өнім берушіге веб-портал тиісті хабарламаны автоматты түрде жібергеннен кейін баға ұсынысы қабылданды деп саналады. «DS&V» ЖШС-нің баға ұсынысы веб-портал арқылы қабылданды. Әлеуетті өнім берушілердің демпинг бағаларының тексерілмеуі, мемлекеттік сатып алу веб-порталы жұмысының кемшілігі себебінен. Соңымен қатар, Қағиданың 169 тармағына сәйкес «Біліктілік талаптарына және конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі тұрғысынан конкурсқа қатысуға өтінімді қарау қорытындылары бойынша конкурстық баға ұсыныстарын веб-портал автоматты түрде ашады». Заңның 5 бабы 12 тармағында «Конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырған кезде мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор мемлекеттік сатып алу қорытындылары шығарылғанға дейін әлеуетті өнім берушілердің конкурстық баға ұсыныстарының құпиялылығын қамтамасыз етеді». Яғни, әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін қарау кезінде, конкурстық комиссияда әлеуетті өнім берушілердің баға ұсынын көру мүмкіндігі жоқ. Сәйкесінше, конкурс комиссиясы әлеуетті өнім берушілердің баға ұсынысын конкурс қорытындысы шыққаннан кейін көреді және баға ұсынысы бойынша конкурстын алдын ала рұқсат беру хаттамасы және қорытынды хаттамасын қалыптастыру кезінде демпингтік баға себебімен қайтара алмайды. Соңымен қатар, Заңның 17 бабының 1 тармағына сәйкес Мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор «мемлекеттік сатып алу веб-порталын дамытуды, қолдауды және жүйелік-техникалық қызмет көрсетуді жүзеге асырады және веб-порталдың техникалық ақауларына, әлеуметтік өнім берушілерде, конкурстық комиссияда жауап бермейді». Жоғарыдағыны баяндай келе, әлеуетті өнім беруші DS&V» ЖШС-ін өткізу негізделген деп санаймыз.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

05.04.2019 года № 2322

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.03.2019 года № 710000000-4-6-55467, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Садвакасовым А.Т., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3025218-1 «Технический надзор по объекту «Реконструкция подъездной и внутрисельский автомобильной дорог (с тротуаром) в селе Сагиз Кызылкогинского района Атырауской области» на основании жалоб ТОО «YEREN» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Сумма, выделенная для государственной закупки составляет 28 624,7 тыс. тенге. Контролем правомерности допуска потенциальных поставщиков установлено следующее. Согласно пункта 176 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178 Правил осуществления государственных закупок, допускается представление демпинговой цены по государственным закупкам услуг, предусмотренных пунктом 177 Правил осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере равной сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «DS&V» подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленные нарушения подпадают под профили риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
23 января 2019 года, Управлением государственных закупок Атырауской области (далее по тексту Управление) было опубликовано объявление о проведении государственных закупок способом открытого конкурса №3025218-1 Технический надзор по объекту «Реконструкция подъездной и внутрисельский автомобильной дорог (с тротуаром) в селе Сагиз Кызылкогинского района Атырауской области». Дата начала приема заявок 30 января 2019 года. Дата окончания приема заявок 15 февраля 2019 года. Дата подведения итогов 4 марта 2019 года. 29 марта 2019 года Управлением было получено Уведомление об устранении

нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №710000000-4-6-55467 от 29 марта 2019 года. Согласно уведомления, допущены нарушения пункта 178-1 «Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила) в части не отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «DS&V» на участие в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. С данными выводами "Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" не согласны по следующим основаниям: В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям». В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи». Вместе с этим, в пункте 150 Правил указаны основания по которым потенциальные поставщики признаются не соответствующими квалификационным требованиям, требованиям конкурсной документации и согласно статье 6 Закона. Отклонение заявки потенциального поставщика на основании предоставления демпинговой цены не подпадает под вышеуказанные пункты, так как ценовое предложение потенциального поставщика не относится ни к квалификационным требованиям, ни к требованиям конкурсной документации и отклонение заявки потенциального поставщика по вышеуказанной причине противоречило бы статье 10 Закона. Согласно инструкции поставщика размещенный на веб-портале государственных закупок «Системой осуществляется проверка на демпинг в следующих случаях: Если вид предмета закупок «Услуга», и в объявлении проставлен признак «Инжиниринговая услуга», то система сравнивает: сумма ценового предложения по лоту (предложенная поставщиком) ниже, чем на 15 % от суммы для расчета демпинга. Если ниже, то отображает информационное сообщение: Указанное вами ценовое предложение ниже, чем на 15 % от суммы, выделенной для расчета демпинга. В связи с этим заявку подать невозможно». В соответствии Пункта 35 Правил Ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «DS&V» была принята веб-порталом. Отсутствие проверки на демпинг ценовых предложений потенциальных поставщиков, является недоработкой веб-портала государственных закупок. Кроме этого, согласно пункта 169 Правил «Конкурсное ценовое предложение вскрывается веб-порталом автоматически по итогам рассмотрения заявки на участие в конкурсе на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации». Согласно пункта 12 статьи 5 Закона «При осуществлении государственных закупок способом конкурса единым оператором в сфере государственных закупок обеспечивается конфиденциальность конкурсных ценовых предложений потенциальных поставщиков до подведения итогов государственных закупок». То есть, при рассмотрении заявок потенциальных поставщиков у конкурсной комиссии отсутствует возможность для просмотра ценовых предложений потенциальных поставщиков. Соответственно конкурсная комиссия может увидеть ценовые предложения потенциальных поставщиков только после подведения итогов, и никак не может отклонить заявки потенциальных поставщиков на момент формирования протокола предварительного допуска и протокола итогов по причине предоставления демпинговых цен. Наряду с этим, хотелось бы

отметить, что ни потенциальные поставщики, ни конкурсная комиссия за технические ошибки веб-портала государственных закупок ответственности не несут, так как согласно подпункта 1 статьи 17 Закона «Единый оператор в сфере государственных закупок осуществляет развитие, сопровождение и системно-техническое обслуживание веб-портала государственных закупок». Согласно вышеизложенного считаем что допуск потенциального поставщика ТОО«DS&V» обоснованными.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна