"Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

05.04.2019 ж. №1957

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалханов М.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса № 2997877-1 «Разработка индивидуального рабочего проекта "Строительство инженерных коммуникации к пятиэтажному жилому дому №1 в 14-ом квартале микрорайона "Кунай" в г. Костанай», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.44 приложения 4 Конкурсная документация к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно с п.4 примечания приложении 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно с п.10 примечания приложении 5 к конкурсной документации,при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого

(повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. 1. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «SANСтройСервис» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 2 года, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 2,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «SANСтройСервис» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2012 год в количестве 7 работ, 2014 год в количестве 8 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 4 работ, 2017 год в количестве 9 работ, 2018 год в количестве 6 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «SANСтройСервис» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 6 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 10,0 процентов, а не 2 года и 2,0 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 2. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «Промстройпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Промстройпроект» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2010 год в количестве 3 работ, 2011 год в количестве 2 работ, 2012 год в количестве 3 работ, 2013 год в количестве 3 работ, 2014 год в количестве 3 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 5 работ, 2017 год в количестве 2 работ, 2018 год в количестве 5 работ, Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «Промстройпроект» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 9 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 10,0 процентов, а не 2 года и 2,0 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 3. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «Архитектурное ателье «Дом» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 5 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 7,2 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Архитектурное ателье «Дом» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2009 год в количестве 4 работ, за 2010 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 2 работ, за 2012 год в

количестве 3 работ, за 2013 год в количестве 3 работ, за 2014 год в количестве 4 работ, за 2016 год в количестве 3 работ, за 2018 год в количестве 3 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «Архитектурное ателье «Дом» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 8 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 10,0 процентов, а не 5 лет и 7,2 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 4. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «КостанайАгропромпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,8 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «КостанайАгропромпроект» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 6 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «КостанайАгропромпроект» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 2 года, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 3,2 процентов, а не 1 год и 1,8 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 5. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2009 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 1 работы, за 2016 год в количестве 1 работы, за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 2 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 5 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 5,4 процентов, а не 1 год и 1,0 процентов присвоенная конкурсной комиссией. Организатором допущены нарушения в части неприменения или неправомерного применения условных скидок к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Промстройпроект», ТОО «SANСтройСервис», ТОО «Архитектурное ателье «Дом», ТОО «КостанайАгропромпроект», которые подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 06.03.2019 жылғы № 710000000-4-7-51525 хабарламасына "Қостанай қаласы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ, 060140015369 12.11.2015 жылғы № 2107 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно п.11 примичания Приложение 5 к конкурсной документаций, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Предметом государственных закупок является комплекс инженерных ссетей в том числе водопровод, канализация, электроснабжение теплоснабжение, газоснабжение. В связи с чем, потенциальным поставщикам учитывается опыт работы из наличия хотя бы одного из видов водопровод, канализация, электроснабжение теплоснабжение, газоснабжение.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник

Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1957 05.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел строительства акимата города Костаная", 060140015369 от 13.03.2019 года № 2107, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.03.2019 года № 710000000-4-7-51525, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления – Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита по Министерства Финансов Республики Казахстан Жамалханов М.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки работ способом открытого конкурса № 2997877-1 «Разработка индивидуального рабочего проекта "Строительство инженерных коммуникации к пятиэтажному жилому дому №1 в 14-ом квартале микрорайона "Кунай" в г. Костанай», посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 29.12.2018 №1130) (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с п.44 приложения 4 Конкурсная документация к Правилам, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно с п.4 примечания приложении 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения

экспертизы. Согласно с п.10 примечания приложении 5 к конкурсной документации,при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. 1. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «SANСтройСервис» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 2 года, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 2,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «SANСтройСервис» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2012 год в количестве 7 работ, 2014 год в количестве 8 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 4 работ, 2017 год в количестве 9 работ, 2018 год в количестве 6 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «SANСтройСервис» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 6 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 10,0 процентов, а не 2 года и 2,0 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 2. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «Промстройпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Промстройпроект» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2010 год в количестве 3 работ, 2011 год в количестве 2 работ, 2012 год в количестве 3 работ, 2013 год в количестве 3 работ, 2014 год в количестве 3 работ, 2015 год в количестве 2 работ, 2016 год в количестве 5 работ, 2017 год в количестве 2 работ, 2018 год в количестве 5 работ, Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «Промстройпроект» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 9 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 10,0 процентов, а не 2 года и 2,0 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 3. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «Архитектурное ателье «Дом» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 5 лет, а

также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 7,2 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Архитектурное ателье «Дом» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2009 год в количестве 4 работ, за 2010 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 2 работ, за 2012 год в количестве 3 работ, за 2013 год в количестве 3 работ, за 2014 год в количестве 4 работ, за 2016 год в количестве 3 работ, за 2018 год в количестве 3 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «Архитектурное ателье «Дом» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 8 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 10,0 процентов, а не 5 лет и 7,2 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 4. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «КостанайАгропромпроект» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,8 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «КостанайАгропромпроект» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 6 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «КостанайАгропромпроект» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 2 года, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 3,2 процентов, а не 1 год и 1,8 процентов присвоенная конкурсной комиссией. 5. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» опыт работы на рынке закупаемых работ зачтено всего 1 год, а также условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,0 процентов. Камеральным контролем установлено, что, согласно данным представленным в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» приложены документы подтверждающие наличие у потенциального поставщика опыта работ за 2009 год в количестве 1 работы, за 2011 год в количестве 1 работы, за 2016 год в количестве 1 работы, за 2017 год в количестве 2 работ, за 2018 год в количестве 2 работ. Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «КОСТАНАЙГРАЖДАНПРОЕКТ» обладает опытом работы на рынке закупаемых работ всего 5 лет, а также условная скидка за наличие опыта работ составляет 5,4 процентов, а не 1 год и 1,0 процентов присвоенная конкурсной комиссией. Организатором допущены нарушения в части неприменения или неправомерного применения условных скидок к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ТОО «Промстройпроект», ТОО «SANСтройСервис», ТОО «Архитектурное ателье «Дом», ТОО «КостанайАгропромпроект», которые подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.

Согласно п.11 примичания Приложение 5 к конкурсной документаций, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Предметом государственных закупок является комплекс инженерных ссетей в том числе водопровод, канализация, электроснабжение теплоснабжение, газоснабжение. В связи с чем, потенциальным поставщикам учитывается опыт работы из наличия хотя бы одного из видов водопровод, канализация, электроснабжение теплоснабжение, газоснабжение.

В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник

Нажмиденов Берик Тулеутаевич