Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

08.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-57410

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 08.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150240013345, "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Қайратқызы Диана «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3011715-1 ««ОКО, Тулюбас ауданы, Майлыкент а.о.,Турар Рыскулов ауыль'1 Сейдалиева Kerned №3 "Тулюбас агробизнес жэне саяхат колледж!» гимараттарын курдел! жендеу»» Лоттың № 23573732-ОК1 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО» - сумма закупок составляет 375 129 154 тенге) на основании жалоб: ТОО "Боонис КС", ТОО "Бер-Нур-Тараз", "СК" Алатауинжстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и

сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект относится ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически не сложному, по функциональному назначению относится к объекту жилищно-гражданского назначения». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

08.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-57410

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150240013345, ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области" о нарушениях, выявленных 08.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Қайратқызы Диана в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3011715-1 ««Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО»» № лота 23573732-ОК1 Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО» - сумма закупок составляет 375 129 154 тенге) на основании жалоб: ТОО "Боонис КС", ТОО "Бер-Нур-Тараз", "СК" Алатауинжстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй

– нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект относится ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически не сложному, по функциональному назначению относится к объекту жилищно-гражданского назначения». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля

рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.