"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

08.04.2019 ж. № 2354

Осымен "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Молдагалиевым Ж.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО» на основании жалобы ТОО «Данекер» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно приложению 1 (перечень лотов) по данному к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 и п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок) в части обладания опытом работы 2 года. Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ТОО «Асель-А» подлежала отклонению от участи в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер» отклонена конкурсной комиссией как несоответствующая квалификационным требованиям за ряд основании, в том числе: не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Завод модуль» - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Энергоэксперт» - непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5 конкурсной документации - Не указание сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным

профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса.. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Таким образом, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе, соответственно, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе. Анализом данных веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Энергоэкспорт» представлены приложение 5 (сведения о квалификации) и электронная копия государственной лицензии ГСЛ № 011318 от 16.02.2016 года, которая подтверждается в информационных системах государственных органов. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией по основаниям, указанным в протоколе об итогах, так как его заявка соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-

сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-56122 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 02 апреля 2019 года № 710000000-4-5/7-56122, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» отклонены конкурсной комиссией как несоответствующая квалификационным требованиям за ряд основании, в том числе: не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса». Согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса, Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Конкурс за № 2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО» был опубликован 18 января 2019 года. На момент публикации конкурса с 1

января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года №648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» отклонены за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данном случае не применим. 2. Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Дос и К Сервис» подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска No, 6 - сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35

Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовое предложение ТОО «Дос и К Сервис» было принято веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. Касательно выводов уполномоченного органа о том, что конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков по причине предоставления демпинговых цен в корне не согласны. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Предложенные цены всех потенциальных поставщиков составляет именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. Более того, в соответствии с «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 применение и привязка профиля № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в данном случае является абсурдным. Так как, согласно п. 5 «Правил проведения камерального контроля» выявление нарушений в ходе проведения камерального контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков камерального контроля, приведенным в приложении 1 к настоящим Правилам. Элементы камерального контроля государственных закупок и способов устранения нарушений приведены в приложении 2 к настоящим Правилам. Однако, в перечне рисков камерального контроля и в элементах камерального контроля

государственных закупок и в способах их устранения нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены ОТСУТСТВУЮТ. В связи с этим, так как конкурсная комиссия не имеет доступа к ценовым предложениям она не принимало незаконное решение в части неправомерного применения демпинговой цены, а также по приложению 2 к «Правилам проведения камерального контроля» в составе Элементов камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения «неправомерный допуск из за не отклонения демпинговых ценовых предложении» не имеется. При таких обстоятельствах, полагаем, что в данном случае отсутствует сам факт нарушения, и направление, уполномоченным органом уведомления, привязав их к профилю № 6 является неправомерным. А также, согласно п. 5, статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Согласно пп. 3 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном настоящим Законом и правилами проведения камерального контроля. В свою очередь в соответствие с п. 19 «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 Жалоба, поступившая в уполномоченный орган в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). Однако, в нарушении вышеуказанных норм требований нормативных актов, по жалобам поступившим в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, камеральным контролем охвачены вопросы выходящие за пределы заявленных требований (доводов) жалоб. Доводами ТОО "ДАНЕКЕР" в жалобах являются неправомерное отклонение и подсчет опыта. Более того по доводам заявленным в жалобах участников конкурса уполномоченным органом, на веб-портале государственных закупок, в реестре жалоб принято решение – «Рассмотрена – удовлетворена частично». В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту № 710000000-4-5/7-56122 от 02.04.2019г являются необоснованным. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Отменить уведомление уполномоченного органа 02 апреля 2019 года №710000000-4-5/7-56122 и дать соответствующее заключение по государственным закупкам работ № 2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

08.04.2019 года № 2354

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.04.2019 года № 710000000-4-5/7-56122, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Молдагалиевым Ж.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО» на основании жалобы ТОО «Данекер» веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно приложению 1 (перечень лотов) по данному к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 и п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок) в части обладания опытом работы 2 года. Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ТОО «Асель-А» подлежала отклонению от участи в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер» отклонена конкурсной комиссией как несоответствующая квалификационным требованиям за ряд основании, в том числе: не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Завод модуль» - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», ТОО «Энергоэксперт» - непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5 конкурсной документации - Не указание сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в

информационных системах государственных органов; Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса.. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика, размещенной на веб-портале государственных закупок, при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того, как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае, если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Таким образом, при наличии налоговой задолженности потенциальные поставщики не имели бы возможности предоставить конкурсную заявку для участия в конкурсе, соответственно, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» необоснованно отклонена конкурсной комиссией от участия в конкурсе. Анализом данных веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Энергоэкспорт» представлены приложение 5 (сведения о квалификации) и электронная копия государственной лицензии ГСЛ № 011318 от 16.02.2016 года, которая подтверждается в информационных системах государственных органов. Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за: - отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; - непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Энергоэкспорт» необоснованно отклонена

конкурсной комиссией по основаниям, указанным в протоколе об итогах, так как его заявка соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 02 апреля 2019 года № 710000000-4-5/7-56122, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2019 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» отклонены конкурсной комиссией как несоответствующая квалификационным требованиям за ряд основании, в том числе: не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса». Согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса, Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Конкурс за № 2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО» был опубликован 18 января 2019 года. На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года №648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «Данекер», ТОО «Завод модуль», ТОО «Энергоэксперт» отклонены за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данном случае не применим. 2. Согласно п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Дос и К Сервис» подлежала отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска No, 6 - сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно

ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35 Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовое предложение ТОО «Дос и К Сервис» было принято веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. Касательно выводов уполномоченного органа о том, что конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков по причине предоставления демпинговых цен в корне не согласны. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Предложенные цены всех потенциальных поставщиков составляет именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. Более того, в соответствии с «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 применение и привязка профиля № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в данном случае является абсурдным. Так как, согласно п. 5 «Правил проведения камерального контроля» выявление нарушений в ходе проведения камерального контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков камерального контроля, приведенным в приложении 1 к настоящим Правилам. Элементы камерального контроля государственных

закупок и способов устранения нарушений приведены в приложении 2 к настоящим Правилам. Однако, в перечне рисков камерального контроля и в элементах камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены ОТСУТСТВУЮТ. В связи с этим, так как конкурсная комиссия не имеет доступа к ценовым предложениям она не принимало незаконное решение в части неправомерного применения демпинговой цены, а также по приложению 2 к «Правилам проведения камерального контроля» в составе Элементов камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения «неправомерный допуск из за не отклонения демпинговых ценовых предложении» не имеется. При таких обстоятельствах, полагаем, что в данном случае отсутствует сам факт нарушения, и направление, уполномоченным органом уведомления, привязав их к профилю № 6 является неправомерным. А также, согласно п. 5, статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Согласно пп. 3 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном настоящим Законом и правилами проведения камерального контроля. В свою очередь в соответствие с п. 19 «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 Жалоба, поступившая в уполномоченный орган в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). Однако, в нарушении вышеуказанных норм требований нормативных актов, по жалобам поступившим в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, камеральным контролем охвачены вопросы выходящие за пределы заявленных требований (доводов) жалоб. Доводами ТОО "ДАНЕКЕР" в жалобах являются неправомерное отклонение и подсчет опыта. Более того по доводам заявленным в жалобах участников конкурса уполномоченным органом, на веб-портале государственных закупок, в реестре жалоб принято решение – «Рассмотрена – удовлетворена частично». В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту № 710000000-4-5/7-56122 от 02.04.2019г являются необоснованным. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Отменить уведомление уполномоченного органа 02 апреля 2019 года №710000000-4-5/7-56122 и дать соответствующее заключение по государственным закупкам работ № 2985650-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Кокжиде города Арыс ЮКО». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович