"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

08.04.2019 ж. № 2357

Осымен "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2983497-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО» (169 729,1 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «ОМАР-ТРАНС», ТОО «ДАНЕКЕР» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «SARDAR-2005» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашли сове подтверждение. Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ПрК «Агроспецмонтаж» по причине: «Установления факта несоответствия

квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям, отсутствие подвида деятельности, для осуществления которой требуется наличие лицензии - Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком и его привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. По причине отклонения: «требуется наличие лицензии - Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком и его привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) для подтверждения его соответствия», не правомерно, так как для выполнения работ по водоснабжению не требуется лицензия на магистральные линий электропередач. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашли сове подтверждение. Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «АСАТ-Құрылыс» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса; - несоответствие

потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации », отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по опыту работы не правомерно, так как потенциальным поставщиком подтвержден опыт работы 8 лет. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «АСАТ-Құрылыс» конкурсной комиссией присвоено 9,6%, тогда как следовало присвоить 9,2% (в 2009г.-2 объекта, в 2011г.-1 объект, в 2012г.-4 объекта, в 2013г.-3 объекта, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-1 объект, в2017г.-1 объект, в 2018г.- 1 объект), ТОО «Star-Stroi» конкурсной комиссией присвоено 6%, тогда как следовало присвоить 6,2% (в 2012г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2016г.-2 объекта, в 2018г.-1 объекта, в 2019г.-1 объект), ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 7,2% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов), ТОО «Дос и К Сервис» конкурсной комиссией присвоено 3,5%, тогда как следовало присвоить 2,8% (в 2017г.-6 объект (из них 5 субподрядчиком), в 2018г.-1 объект субподрядчиком, в 2016г. -4 объекта субподрядчиком). В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС», ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС»,

ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, 6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-56080 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 02 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-56080, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «SARDAR-2005», ПРК «Аргоспецмонтаж», ТОО «Асат Курылыс» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса, Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Конкурс за № 2983499-2 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО» был опубликован 9 января 2019 года. На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648

действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «SARDAR-2005», ПРК «Аргоспецмонтаж», ТОО «Асат Курылыс» отклонены непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данному случае не применим. А также, согласно п. 5, статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Согласно пп. 3 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном настоящим Законом и правилами проведения камерального контроля. В свою очередь в соответствие с п. 19 «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 Жалоба, поступившая в уполномоченный орган в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). Однако, в нарушении вышеуказанных норм требований нормативных актов, по жалобам поступившим в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, камеральным контролем охвачены вопросы выходящие за пределы заявленных требований (доводов) жалоб. 2. Согласно протокола об итогах от

06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ПрК «Агроспецмонтаж» по причине: «требуется наличие лицензии - Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком и его привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) для подтверждения его соответствия», не правомерно, так как для выполнения работ по водоснабжению не требуется лицензия на магистральные линий электропередач сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно положительного заключения № ЭЦКос-0149/17 от 06.10.2017 г. по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО» в Электротехнической части предусмотрена строительство трансформаторной подстанции КТП 63/10-0,4кВ, мощностью 63кВА. Согласно выданных ТОО «Онтустик Жарык Транзит» ТУ № 00-00-01-0211 от 25.01.2017г. подключение КТП 63/10-0,4кВ предусмотрено кабелем марки АСБл-10-3х50 в траншее от существующей опоры ВЛ-10кВ, фидер «Жигерген» ПС-35/10кВ «Жанабазар», с установкой РЛНД, Общая протяженность КЛ-10кВ – 107м, Общая протяженность КЛ-0,4кВ – 358 м. Таким образом, наличие в лицензии подвида работ Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше обязательно. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа 02 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-56080 по государственным закупкам работ №2983499-2 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

08.04.2019 года № 2357

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-56080, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Баймаганбетовым Е.К. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2983497-1 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО» (169 729,1 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «ОМАР-ТРАНС», ТОО «ДАНЕКЕР» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «SARDAR-2005» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности

потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашли сове подтверждение. Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ПрК «Агроспецмонтаж» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям, отсутствие подвида деятельности, для осуществления которой требуется наличие лицензии - Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком и его привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. По причине отклонения: «требуется наличие лицензии - Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком и его привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) для подтверждения его соответствия», не правомерно, так как для выполнения работ по водоснабжению не требуется лицензия на магистральные линий электропередач. Отклонение по другим основаниям в ходе контроля нашли сове подтверждение. Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «АСАТ-Құрылыс» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для

подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации », отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Отклонение по опыту работы не правомерно, так как потенциальным поставщиком подтвержден опыт работы 8 лет. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «АСАТ-Құрылыс» конкурсной комиссией присвоено 9,6%, тогда как следовало присвоить 9,2% (в 2009г.-2 объекта, в 2011г.-1 объект, в 2012г.-4 объекта, в 2013г.-3 объекта, в 2014г.-1 объект, в 2015г.-1 объект, в2017г.-1 объект, в 2018г.- 1 объект), ТОО «Star-Stroi» конкурсной комиссией присвоено 6%, тогда как следовало присвоить 6,2% (в 2012г.-1 объект, в 2013г.-1 объект, в 2014г.-1 объект, в 2016г.-2 объекта, в 2018г.-1 объекта, в 2019г.-1 объект), ТОО «Dike» конкурсной комиссией присвоено 7%, тогда как следовало присвоить 7,2% (в 2014 году -2 объекта, в 2015г.- 1 объект, в 2016г.-3 объекта, в 2017г.-2 объекта, в 2018г.-8 объектов), ТОО «Дос и К Сервис» конкурсной комиссией присвоено 3,5%, тогда как следовало присвоить 2,8% (в 2017г.-6 объект (из них 5 субподрядчиком), в 2018г.-1 объект субподрядчиком, в 2016г. -4 объекта субподрядчиком). В нарушение требований п. 157 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере двух процентов (2%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС», ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» отменены. В нарушение требований п. 158 Правил конкурсной комиссией не правомерно присвоена условная скидка в размере

одного процента (1%) за наличие у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан потенциальному поставщику ТОО «СТ-СЕРВИС», ТОО «Дос и К Сервис». В соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. №285-од с 1 января 2017 года стандарты СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента» отменены. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, 6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 02 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-56080, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ТОО «SARDAR-2005», ПРК «Аргоспецмонтаж», ТОО «Асат Курылыс» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса, Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Конкурс за № 2983499-2 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО» был опубликован 9 января 2019 года. На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п 150 «Правил осуществления

государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «SARDAR-2005», ПРК «Аргоспецмонтаж», ТОО «Асат Курылыс» отклонены непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также конкурсы начатые с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в данному случае не применим. А также, согласно п. 5, статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Согласно пп. 3 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном настоящим Законом и правилами проведения камерального контроля. В свою очередь в соответствие с п. 19 «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 Жалоба, поступившая в уполномоченный орган в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). Однако, в нарушении вышеуказанных норм требований нормативных актов, по жалобам поступившим в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, камеральным контролем охвачены вопросы выходящие за

пределы заявленных требований (доводов) жалоб. 2. Согласно протокола об итогах от 06.03.2019г. конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка ПрК «Агроспецмонтаж» по причине: «требуется наличие лицензии - Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком и его привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) для подтверждения его соответствия», не правомерно, так как для выполнения работ по водоснабжению не требуется лицензия на магистральные линий электропередач сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно положительного заключения № ЭЦКос-0149/17 от 06.10.2017 г. по рабочему проекту «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО» в Электротехнической части предусмотрена строительство трансформаторной подстанции КТП 63/10-0,4кВ, мощностью 63кВА. Согласно выданных ТОО «Онтустик Жарык Транзит» ТУ № 00-00-01-0211 от 25.01.2017г. подключение КТП 63/10-0,4кВ предусмотрено кабелем марки АСБл-10-3х50 в траншее от существующей опоры ВЛ-10кВ, фидер «Жигерген» ПС-35/10кВ «Жанабазар», с установкой РЛНД, Общая протяженность КЛ-10кВ – 107м, Общая протяженность КЛ-0,4кВ – 358 м. Таким образом, наличие в лицензии подвида работ Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: - Магистральных линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше обязательно. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа 02 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-56080 по государственным закупкам работ №2983499-2 «Строительство водопроводных сетей в населенном пункте Карабастау, Казыгуртского района, ЮКО». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович