"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

09.04.2019 ж. № 2401

Осымен "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 Приложение к уведомлению Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Абишевой А.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3008716 -1 «Строительство сетей газоснабжения в населенном пункте АльФараби сельского округа Жылы су Мактааральского района ЮКО» (219 558,7 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «НұрТұрсын», ТОО «VR & Group» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсная заявка ТОО «НұрТұрсын» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Тем самым, конкурсной комиссией не правомерно отклонена конкурсная заявка ТОО «НұрТұрсын». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального

подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «НұрТұрсын» конкурсной комиссией присвоено 2%, тогда как следовало присвоить 3%, ТОО "AKBARS STROY Ltd" конкурсной комиссией присвоено 9%, тогда как следовало присвоить 6,2%, ТОО "МБК Құрылыс" конкурсной комиссией присвоено 7,7%, тогда как следовало присвоить 4,9%, ТОО " VR & Group" конкурсной комиссией присвоено 5,4%, тогда как следовало присвоить 5%, ТОО "АСЕЛЬ-А" конкурсной комиссией присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 3,6%. Согласно п. 174-1 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Нүрі-Л-Жетісай», ТОО «Құрылыс-сервис-СК», ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению, как предоставили демпинговую цену. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 03.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-56580 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншца келіспейтінін хабарлайды

Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 3 апреля 2019 года № 710000000-4-5/7-56580, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. По результатам камеральногоконтроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от07.03.2019г. конкурсная заявка ТОО «НұрТұрсын» по причине: «Установления фактанесоответствия квалификационным

требованиям на основании информации, содержащейся вдокументах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения егосоответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено сведение об отсутствие(наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательнымпенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальнымотчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса»,отклонение не правомерно, так как согласно п.150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Тем самым, конкурсной комиссией не правомерно отклонена конкурсная заявка ТОО «НұрТұрсын» сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Конкурс №3008716-1 «Строительство сетей газоснабжения в населенном пункте АльФараби сельского округа Жылы су Мактааральского района ЮКО» был опубликован 21 января 2019 года. На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п.150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «НұрТұрсын» отклонены непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление

сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также закупки начатые конкурсы с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в качестве контраргумента на не представление сведении об отсутствии налоговой задолженности не применим. 2. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «НұрТұрсын» конкурсной комиссией присвоено 2%, тогда как следовало присвоить 3%, ТОО "AKBARS STROY Ltd" конкурсной комиссией присвоено 9%, тогда как следовало присвоить 6,2%, ТОО "МБК Құрылыс" конкурсной комиссией присвоено 7,7%, тогда как следовало присвоить 4,9%, ТОО " VR & Group" конкурсной комиссией присвоено 5,4%, тогда как следовало присвоить 5%, ТОО "АСЕЛЬ-А" конкурсной комиссией присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 3,6%, сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Конкурсная комиссия при расчете опыта по аналогичным видам работ потенциального поставщика ТОО «НұрТұрсын» по предоставленным документам согласно сведении о квалификации, учла ниже следующие объекты: 2010 год «Газоснабжение жилых домов, близлежащих жилому массиву "Торткул" улиц.Султанбаева, Абдуллина и пер. Абдуллина г. Тараз»; 2011 год «Газоснабжение жилых домов инфраструктуры а. Бектобе Жамбылского района Жамбылской области» тем самым конкурсной комиссией обоснованно присвоено 2% балл опыта работ. По объекту 2009 года «Строительство газоснабжения массивов "Бурыл А и Б" в городе Тараз» поставщиком не представлены электронные копии актов приемки выполненных работ. 2. По доводу о том, что ТОО «AKBARS STROY Ltd» конкурсной комиссией присвоено 9%, тогда как следовало присвоить 6,2% не согласны. Конкурсная комиссия при расчете опыта по аналогичным видам работ потенциального поставщика ТОО «AKBARS STROY Ltd» по предоставленным документам согласно сведении о квалификации, учла ниже следующие объекты: 2012 год «Строительство системы газоснабжения 13 населенных пунктов р-он Т.Рыскулова»; 2013 год «Строительствосистемы газоснабжения 13 населенных пунктов»; 2013 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а. Аккум Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 10,30 км); 2013 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а.Тамабек. Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 7,95 км); 2013 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а. Бостандык. Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 10,87 км); 2014 года «Строительство системы газоснабжения жилых домов Меркенского р-на» (а. Арал Кишлак, Казах Дихан Меркенский район Жамбылской области Протяженность 7,49 км); 2014 год «Строительство системы газоснабжения жилых домов Меркенского р-на» (а. Сарымолдаева Меркенский район Жамбылской области Протяженность 2,26 км); 2015 год «Газоснабжение жилого массива «Барысхан» в г.Тараз»; 2015 год «Газификация 10 населенных пунктов, подводящих сетей высокого давления в Меркенском районе Жамбылской области»; 2015 год «Газоснабжение 10 населенных пунктов Жуалынского района Жамбылской области»; 2015 год «Газификация жилого массива Арай в г.Тараз»; 2015 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а.Шакирова, Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 13,15 км); 2015 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод»

(а.Ойык, Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 24,61 км); 2016 год «Газификация 10 населенных пунктов, подводящих сетей высокого давления в Меркенском районе Жамбылской области»; 2016 год «Электроснабжение и газоснабжение массива «Кайнар» в г.Тараз»; 2017 год «Строительство магистральных и внутриквартальных инженерных сетей в жилом массиве в канце улицы Сулейманова в г. Тараз. Наружные сети газоснабжения»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (2-очередь строительства 8 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (3-очередь строительства 16 пусковой комплекс)», тем самым конкурсной комиссией обоснованно присвоено 9% балл опыта работ. Согласно «Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» уровень ответственности данного объекта второй II технически не сложный. Таким образом, согласно пункта 10 приложения 5 «Правил осуществления государственных закупок» все вышеуказанные объекты являются аналогичными и схожими, по уровню ответственности сооружении и по технической сложности. Нам не понятно, на какие нормативные акты обосновывается уполномоченный орган при камеральном контроле, так как отсутствуют какие либо ссылки на нормативные акты, обосновывающие не правильный подсчет опыта работы. По доводу о том, что ТОО «МБК Құрылыс» конкурсной комиссией присвоено 7,7% , тогда как следовало присвоить 4,9% не согласны. Конкурсная комиссия при расчете опыта по аналогичным видам работ потенциального поставщика ТОО «МБК Құрылыс» по предоставленным документам согласно сведении о квалификации, учла ниже следующие объекты: 2010 год «Строительно-монтажные работы по проекту "Перевод теплоэнергоисточников и жилого сектора г.Кызылорда на попутный газ". " Новое строительство объектов ГРП-Арай, ГРП-10А"»; 2010 год «Строительно-монтажные работы по проекту "Перевод теплоэнергоисточников и жилого сектора г. Кызылорда на попутный газ". "Новое строительство объектов ГРП-4»; 2011 год «Строительно-монтажные работы по проекту "Перевод теплоэнергоисточников и жилого сектора г.Кызылорда на попутный газ"."Новое строительство, расширение ГРП-18А, дополнительные работы ГРП-8,10,13,13А,14,15Ж1,15Ж2,16,22,ШРП-14"» 2012 год «Строительство подземного газопровода низкого давления ГРПШ-07-2У1 по проекту "Газоснабжение жилых домов по ул.Лапина городе Кызылорда"» 2013 год «Строительство магистрального газопровода, внутрипромысловых сетей от Компрессорной станции до УКПГ филиала АО "Морская Нефтяная Компания "КазМунайТениз" по проекту «Система сбора и транспорта газа месторождения Кульжан»; 2014 год «Строительство подводящего газопровода высокого давления от проектируемой АГРС п.Таскескен до населенных пунктов Биртилекского, Тегисшилского, Куркелесского с/о Сарыагашского района ЮКО»; 2017 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкрган. Внутриквартальные сети газоснабжения (I-Очередь строительства – 3 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкрган. Внутриквартальные сети газоснабжения (II-Очередь строительства – 11 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (III-Очередь строительства – 17 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкрган. Внутриквартальные сети газоснабжения (I-Очередь строительства – 4 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство внутрипоселковых и внутриквартальных сетей газопровода в 9-ти населенных пунктах Зайсанского района ВКО» (субподряд), тем самым конкурсной комиссией обоснованно присвоено 7,7% балл опыта работ. Согласно «Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» уровень ответственности данного объекта второй II технически не сложный. Таким образом, согласно пункта 10 приложения 5 «Правил осуществления государственных закупок» все вышеуказанные объекты являются аналогичными и схожими, по уровню ответственности сооружении и по технической

сложности. Нам не понятно, на какие нормативные акты обосновывается уполномоченный орган при камеральном контроле, так как отсутствуют какие либо ссылки на нормативные акты, обосновывающие не правильный подсчет опыта работы. 3. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Нүрі-Л-Жетісай», ТОО «Құрылыс-сервис-СК», ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению, как предоставили демпинговую цену. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №7 - сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35 Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовые предложения ТОО «Нүрі-Л-Жетісай», ТОО «Құрылыс-сервис-СК», ТОО «Дос и К Сервис» были приняты веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. Касательно выводов уполномоченного органа о том, что конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков по причине предоставления демпинговых цен в корне не согласны. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена

заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Предложенные цены всех потенциальных поставщиков составляет именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. Более того, в соответствие с «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 применение и привязка профиля № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в данном случае является абсурдным. Так как, согласно п. 5 «Правил проведения камерального контроля» выявление нарушений в ходе проведения камерального контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков камерального контроля, приведенным в приложении 1 к настоящим Правилам. Элементы камерального контроля государственных закупок и способов устранения нарушений приведены в приложении 2 к настоящим Правилам. Однако, в перечне рисков камерального контроля и в элементах камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены ОТСУТСТВУЮТ. В связи с этим, так как конкурсная комиссия не имеет доступа к ценовым предложениям она не принимало незаконное решение в части неправомерного применения демпинговой цены, а также по приложению 2 к «Правилам проведения камерального контроля» в составе Элементов камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения неправомерный допуск из за не отклонение демпинговых ценовых предложении не имеется. При таких обстоятельствах, полагаем, что в данном случае отсутствует сам факт нарушения, и направление, уполномоченным органом уведомления, привязав их к профилю № 6 является неправомерным. А также, согласно п. 5, статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Согласно пп. 3 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном настоящим Законом и правилами проведения камерального контроля. В свою очередь в соответствие с п. 19 «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 Жалоба, поступившая в уполномоченный орган в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). Однако, в нарушении вышеуказанных норм требований нормативных актов, по жалобам поступившим в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, камеральным контролем охвачены вопросы выходящие за пределы заявленных требований (доводов) жалоб. Доводами ТОО «НұрТұрсын» и ТОО «VR & Group» в жалобах являются неправомерное отклонение, подсчет опыта и представление недостоверной информации. В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №

710000000-4-5/7-56580 от 03.04.2019г являются необоснованным. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа № 710000000-4-5/7-56580 от 03.04.2019г и оставить без изменений ранее сформированный ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» протокол об итогах конкурса по государственным закупкам работ №3008716-1 «Строительство сетей газоснабжения в населенном пункте АльФараби сельского округа Жылы су Мактааральского района ЮКО».
Заместитель руководителя Д.Альтеев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

09.04.2019 года № 2401

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.04.2019 года № 710000000-4-5/7-56580, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Приложение к уведомлению Мною, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Абишевой А.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3008716 -1 «Строительство сетей газоснабжения в населенном пункте АльФараби сельского округа Жылы су Мактааральского района ЮКО» (219 558,7 тыс. тенге) на основании жалобы ТОО «НұрТұрсын», ТОО «VR & Group» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от 07.03.2019г. конкурсная заявка ТОО «НұрТұрсын» по причине: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено сведение об отсутствие (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса», отклонение не правомерно, так как согласно п. 150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы

возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Тем самым, конкурсной комиссией не правомерно отклонена конкурсная заявка ТОО «НұрТұрсын». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «НұрТұрсын» конкурсной комиссией присвоено 2%, тогда как следовало присвоить 3%, ТОО "AKBARS STROY Ltd" конкурсной комиссией присвоено 9%, тогда как следовало присвоить 6,2%, ТОО "МБК Құрылыс" конкурсной комиссией присвоено 7,7%, тогда как следовало присвоить 4,9%, ТОО " VR & Group" конкурсной комиссией присвоено 5,4%, тогда как следовало присвоить 5%, ТОО "АСЕЛЬ-А" конкурсной комиссией присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 3,6%. Согласно п. 174-1 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Нүрі-Л-Жетісай», ТОО «Құрылыс-сервис-СК», ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению, как предоставили демпинговую цену. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением №2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 3 апреля 2019 года № 710000000-4-5/7-56580, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. По результатам камеральногоконтроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах от07.03.2019г. конкурсная

заявка ТОО «НұрТұрсын» по причине: «Установления фактанесоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся вдокументах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения егосоответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено сведение об отсутствие(наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательнымпенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальнымотчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса»,отклонение не правомерно, так как согласно п.150 Правил сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получаются посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно Инструкций поставщика при формировании заявки система отправит запрос в ИС «ЦУЛС» КГД, и в случае успешной отправки отобразит нижеследующее уведомление, статус запроса будет «Отправлен в обработку». После того как запрос будет обработан, статус запроса в случае успешной обработки изменится на «Обработан», системой зафиксируется дата и время получения запроса. В случае если в процессе получения сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности возникнут ошибки, статус запроса изменится на «Ошибка», сведения о налоговой задолженности можно получить повторно. Если имеется, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Тем самым, конкурсной комиссией не правомерно отклонена конкурсная заявка ТОО «НұрТұрсын» сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Конкурс №3008716-1 «Строительство сетей газоснабжения в населенном пункте АльФараби сельского округа Жылы су Мактааральского района ЮКО» был опубликован 21 января 2019 года. На момент публикации конкурса с 1 января 2019 года согласно п.150 «Правил осуществления государственных закупках» утвержденных приказом МФРК от 11 декабря 2015 года № 648 действовала обязательная норма отклонения заявок потенциальных поставщиков за непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Так, в свою очередь ТОО «НұрТұрсын» отклонены непредставление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 27.02.2019 № 142 (вводится в действие с 01.03.2019, требование об обязательном предоставлении сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности исключена. Однако, в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта. В рассматриваемом случае

обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, представление сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса является обязательным и отклонение по такой причине является обоснованным, а также закупки начатые конкурсы с 01 января 2019 года должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими с 1 января 2019 года. Более того, в соответствии с п. 1 статьи 3 Закона РК «О государственных закупках» Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, инструкция поставщика при формировании заявки указанный в уведомлении не является правовым актом и в качестве контраргумента на не представление сведении об отсутствии налоговой задолженности не применим. 2. В нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией не верно произведен расчет опыт работы ТОО «НұрТұрсын» конкурсной комиссией присвоено 2%, тогда как следовало присвоить 3%, ТОО "AKBARS STROY Ltd" конкурсной комиссией присвоено 9%, тогда как следовало присвоить 6,2%, ТОО "МБК Құрылыс" конкурсной комиссией присвоено 7,7%, тогда как следовало присвоить 4,9%, ТОО " VR & Group" конкурсной комиссией присвоено 5,4%, тогда как следовало присвоить 5%, ТОО "АСЕЛЬ-А" конкурсной комиссией присвоено 5%, тогда как следовало присвоить 3,6%, сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Конкурсная комиссия при расчете опыта по аналогичным видам работ потенциального поставщика ТОО «НұрТұрсын» по предоставленным документам согласно сведении о квалификации, учла ниже следующие объекты: 2010 год «Газоснабжение жилых домов, близлежащих жилому массиву "Торткул" улиц.Султанбаева, Абдуллина и пер. Абдуллина г. Тараз»; 2011 год «Газоснабжение жилых домов инфраструктуры а. Бектобе Жамбылского района Жамбылской области» тем самым конкурсной комиссией обоснованно присвоено 2% балл опыта работ. По объекту 2009 года «Строительство газоснабжения массивов "Бурыл А и Б" в городе Тараз» поставщиком не представлены электронные копии актов приемки выполненных работ. 2. По доводу о том, что ТОО «AKBARS STROY Ltd» конкурсной комиссией присвоено 9%, тогда как следовало присвоить 6,2% не согласны. Конкурсная комиссия при расчете опыта по аналогичным видам работ потенциального поставщика ТОО «AKBARS STROY Ltd» по предоставленным документам согласно сведении о квалификации, учла ниже следующие объекты: 2012 год «Строительство системы газоснабжения 13 населенных пунктов р-он Т.Рыскулова»; 2013 год «Строительствосистемы газоснабжения 13 населенных пунктов»; 2013 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а. Аккум Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 10,30 км); 2013 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а.Тамабек. Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 7,95 км); 2013 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а. Бостандык. Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 10,87 км); 2014 года «Строительство системы газоснабжения жилых домов Меркенского р-на» (а. Арал Кишлак, Казах Дихан Меркенский район Жамбылской области Протяженность 7,49 км); 2014 год «Строительство системы газоснабжения жилых домов Меркенского р-на» (а. Сарымолдаева Меркенский район Жамбылской области Протяженность 2,26 км); 2015 год «Газоснабжение жилого массива «Барысхан» в г.Тараз»; 2015 год «Газификация 10 населенных пунктов, подводящих сетей высокого давления в Меркенском районе Жамбылской области»; 2015 год «Газоснабжение 10 населенных пунктов Жуалынского района Жамбылской области»; 2015 год «Газификация жилого массива Арай в г.Тараз»; 2015 год «Газификация 8 населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а.Шакирова, Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 13,15 км); 2015 год «Газификация 8

населенных пунктов Таласского района Жамбылской области. Распределительный газопровод» (а.Ойык, Таласский район, Жамбылской области, Протяженность 24,61 км); 2016 год «Газификация 10 населенных пунктов, подводящих сетей высокого давления в Меркенском районе Жамбылской области»; 2016 год «Электроснабжение и газоснабжение массива «Кайнар» в г.Тараз»; 2017 год «Строительство магистральных и внутриквартальных инженерных сетей в жилом массиве в канце улицы Сулейманова в г. Тараз. Наружные сети газоснабжения»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (2-очередь строительства 8 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (3-очередь строительства 16 пусковой комплекс)», тем самым конкурсной комиссией обоснованно присвоено 9% балл опыта работ. Согласно «Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» уровень ответственности данного объекта второй II технически не сложный. Таким образом, согласно пункта 10 приложения 5 «Правил осуществления государственных закупок» все вышеуказанные объекты являются аналогичными и схожими, по уровню ответственности сооружении и по технической сложности. Нам не понятно, на какие нормативные акты обосновывается уполномоченный орган при камеральном контроле, так как отсутствуют какие либо ссылки на нормативные акты, обосновывающие не правильный подсчет опыта работы. По доводу о том, что ТОО «МБК Құрылыс» конкурсной комиссией присвоено 7,7% , тогда как следовало присвоить 4,9% не согласны. Конкурсная комиссия при расчете опыта по аналогичным видам работ потенциального поставщика ТОО «МБК Құрылыс» по предоставленным документам согласно сведении о квалификации, учла ниже следующие объекты: 2010 год «Строительно-монтажные работы по проекту "Перевод теплоэнергоисточников и жилого сектора г.Кызылорда на попутный газ". " Новое строительство объектов ГРП-Арай, ГРП-10А"»; 2010 год «Строительно-монтажные работы по проекту "Перевод теплоэнергоисточников и жилого сектора г. Кызылорда на попутный газ". "Новое строительство объектов ГРП-4»; 2011 год «Строительно-монтажные работы по проекту "Перевод теплоэнергоисточников и жилого сектора г.Кызылорда на попутный газ"."Новое строительство, расширение ГРП-18А, дополнительные работы ГРП-8,10,13,13А,14,15Ж1,15Ж2,16,22,ШРП-14"» 2012 год «Строительство подземного газопровода низкого давления ГРПШ-07-2У1 по проекту "Газоснабжение жилых домов по ул.Лапина городе Кызылорда"» 2013 год «Строительство магистрального газопровода, внутрипромысловых сетей от Компрессорной станции до УКПГ филиала АО "Морская Нефтяная Компания "КазМунайТениз" по проекту «Система сбора и транспорта газа месторождения Кульжан»; 2014 год «Строительство подводящего газопровода высокого давления от проектируемой АГРС п.Таскескен до населенных пунктов Биртилекского, Тегисшилского, Куркелесского с/о Сарыагашского района ЮКО»; 2017 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкрган. Внутриквартальные сети газоснабжения (I-Очередь строительства – 3 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкрган. Внутриквартальные сети газоснабжения (II-Очередь строительства – 11 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (III-Очередь строительства – 17 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкрган. Внутриквартальные сети газоснабжения (I-Очередь строительства – 4 пусковой комплекс)»; 2018 год «Строительство внутрипоселковых и внутриквартальных сетей газопровода в 9-ти населенных пунктах Зайсанского района ВКО» (субподряд), тем самым конкурсной комиссией обоснованно присвоено 7,7% балл опыта работ. Согласно «Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» уровень ответственности данного объекта второй II технически не сложный. Таким образом, согласно пункта 10 приложения 5 «Правил осуществления государственных закупок» все вышеуказанные объекты являются

аналогичными и схожими, по уровню ответственности сооружении и по технической сложности. Нам не понятно, на какие нормативные акты обосновывается уполномоченный орган при камеральном контроле, так как отсутствуют какие либо ссылки на нормативные акты, обосновывающие не правильный подсчет опыта работы. 3. Согласно 178-1 Правил в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Тем самым, конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Нүрі-Л-Жетісай», ТОО «Құрылыс-сервис-СК», ТОО «Дос и К Сервис» подлежали отклонению, как предоставили демпинговую цену. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №7 - сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35 Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовые предложения ТОО «Нүрі-Л-Жетісай», ТОО «Құрылыс-сервис-СК», ТОО «Дос и К Сервис» были приняты веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. Касательно выводов уполномоченного органа о том, что конкурсной комиссии следовало отклонить конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков по причине предоставления демпинговых цен в корне не согласны. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и

собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Предложенные цены всех потенциальных поставщиков составляет именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. Более того, в соответствие с «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 применение и привязка профиля № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в данном случае является абсурдным. Так как, согласно п. 5 «Правил проведения камерального контроля» выявление нарушений в ходе проведения камерального контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков камерального контроля, приведенным в приложении 1 к настоящим Правилам. Элементы камерального контроля государственных закупок и способов устранения нарушений приведены в приложении 2 к настоящим Правилам. Однако, в перечне рисков камерального контроля и в элементах камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены ОТСУТСТВУЮТ. В связи с этим, так как конкурсная комиссия не имеет доступа к ценовым предложениям она не принимало незаконное решение в части неправомерного применения демпинговой цены, а также по приложению 2 к «Правилам проведения камерального контроля» в составе Элементов камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения неправомерный допуск из за не отклонение демпинговых ценовых предложении не имеется. При таких обстоятельствах, полагаем, что в данном случае отсутствует сам факт нарушения, и направление, уполномоченным органом уведомления, привязав их к профилю № 6 является неправомерным. А также, согласно п. 5, статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле. Согласно пп. 3 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту осуществляет камеральный контроль в порядке, определенном настоящим Законом и правилами проведения камерального контроля. В свою очередь в соответствие с п. 19 «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 Жалоба, поступившая в уполномоченный орган в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона). Однако, в нарушении вышеуказанных норм требований нормативных актов, по жалобам поступившим в сроки, установленные пунктом 2 статьи 47 Закона о государственных закупках, камеральным контролем охвачены вопросы выходящие за пределы заявленных требований (доводов) жалоб. Доводами ТОО «НұрТұрсын» и ТОО «VR & Group» в жалобах являются неправомерное отклонение, подсчет опыта и представление недостоверной информации. В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального

контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту № 710000000-4-5/7-56580 от 03.04.2019г являются необоснованным. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа № 710000000-4-5/7-56580 от 03.04.2019г и оставить без изменений ранее сформированный ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» протокол об итогах конкурса по государственным закупкам работ №3008716-1 «Строительство сетей газоснабжения в населенном пункте АльФараби сельского округа Жылы су Мактааральского района ЮКО».
Заместитель руководителя Д.Альтеев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович