Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

10.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-58123

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 10.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060240006571, Арыс қаласының "Құрылыс бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Нурманов Ержан Серикбайевич «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3066737-2 Арыс қаласындағы Монтайтас ауыл округіндегі ветеринарлық клиника құрылысының ЖСҚ-ын дайындау Лоттың № 23535837-ОК1 Ғимараттарды/құрылыстарды/аумақтарды/нысандаржы және олардың жүйелерін жобалау бойынша инженерлік жұмыстар және осымен байланысты жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральным контролем государственных закупок услуг «Разработка ПСД по объекту строительства ветеринарной клиники в сельском округе Монтайтас города Арыс» способом открытого конкурса № 3066737-2 (дата публикации объявления от 13.02.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 5 202 678.57 тенге. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Проведенным камеральным контролем установлено, что Организатором при опубликовании данного конкурса установлен признак демпинга «Услуга с расчетом демпинга». В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой». Также, в соответствии с пунктом 175 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Однако, в нарушение требований п.2 ст.26 Закона и п.178-1 Правил, согласно протоколу об итогах от 15.03.2019г. № 2842767, следующими потенциальными поставщиками представлены демпинговые цены: ТОО «АРХ-КОМПЛЕКС», ТОО «Архдизстрой», ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент», ТОО «МПК-ПРОЕКТ» и ТОО «Архстрой-2005». Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «АРХ-КОМПЛЕКС», ТОО «Архдизстрой», ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент», ТОО «МПК-ПРОЕКТ» и ТОО «Архстрой-2005» должны отклонится от участия электронного конкурса. Кроме того, согласно приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт

работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Кроме того, в соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно пункту 10 Приложение 5 Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Провиденным камеральным контролем установлено, что конкурная комиссия необоснованно применена условную в размере 5,6 % к потенциальному поставщику ТОО «ПАВЛОДАРСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ И.Ц.» за опыт работ. Согласно провиденным камеральным контролем, в конкурной заявке потенциального поставщика ТОО «ПАВЛОДАРСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ И.Ц.» для подтверждения опыта работ предоставил электронные копии положительных заключении экспертизы по схожим (аналогичным) видам работ по 2 объектам за 2017 год 1,2 %. Следовательно, конкурсная комиссия в нарушении пункта 155 Правил, необоснованно применена условную в размере 5,6 % к потенциальному поставщику ТОО «ПАВЛОДАРСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ И.Ц.» за опыт работ. Кроме того, согласно пункту 150 Правил, передача потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг в случае представления сведений о субподрядчиках. ТОО «Сантех-Строй Проект» согласно приложению 10 к конкурсной документации для выполнения работ «Разработка ПСД по объекту строительства ветеринарной клиники в сельском округе

Монтайтас города Арыс» привлекает субподрядчиков ТОО «КазГрандЭкоПроект» и ТОО «Шымкентгеология». Согласно проведенным камеральным контролем, установлено что в приложении 10, объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с Технической спецификацией в денежном выражении, составляет 1040534 тенге. Следовательно, ТОО «Сантех-Строй Проект» не передавал на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ. Таким образом, организатор государственных закупок в нарушении пункта 2 статьи 10 Закона необоснованно отклонил конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Сантех-Строй Проект».

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

10.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-58123

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060240006571, ГУ "Отдел строительства" города Арыс о нарушениях, выявленных 10.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Нурманов Ержан Серикбайевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3066737-2 Разработка ПСД по объекту строительства ветеринарной клиники в сельском округе Монтайтас города Арыс № лота 23535837-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральным контролем государственных закупок услуг «Разработка ПСД по объекту строительства ветеринарной клиники в сельском округе Монтайтас города Арыс» способом открытого конкурса № 3066737-2 (дата публикации объявления от 13.02.2019 года) установлены нарушения законодательства о государственных закупках повлиявшие на итоги, на общую сумму 5 202 678.57 тенге. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Проведенным камеральным контролем установлено, что Организатором при опубликовании данного конкурса установлен признак демпинга «Услуга с расчетом демпинга». В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Представление демпинговых цен не допускается, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой». Также, в соответствии с пунктом 175 Правил осуществления государственных закупок, (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. Однако, в нарушение требований п.2 ст.26 Закона и п.178-1 Правил, согласно протоколу об итогах от 15.03.2019г. № 2842767, следующими потенциальными поставщиками представлены демпинговые цены: ТОО «АРХ-КОМПЛЕКС», ТОО «Архдизстрой», ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент», ТОО «МПК-ПРОЕКТ» и ТОО «Архстрой-2005». Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «АРХ-КОМПЛЕКС», ТОО «Архдизстрой», ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент», ТОО «МПК-ПРОЕКТ» и ТОО «Архстрой-2005» должны отклонится от участия электронного конкурса. Кроме того, согласно приложению 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт

работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Кроме того, в соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно пункту 10 Приложение 5 Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Провиденным камеральным контролем установлено, что конкурная комиссия необоснованно применена условную в размере 5,6 % к потенциальному поставщику ТОО «ПАВЛОДАРСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ И.Ц.» за опыт работ. Согласно провиденным камеральным контролем, в конкурной заявке потенциального поставщика ТОО «ПАВЛОДАРСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ И.Ц.» для подтверждения опыта работ предоставил электронные копии положительных заключении экспертизы по схожим (аналогичным) видам работ по 2 объектам за 2017 год 1,2 %. Следовательно, конкурсная комиссия в нарушении пункта 155 Правил, необоснованно применена условную в размере 5,6 % к потенциальному поставщику ТОО «ПАВЛОДАРСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ И.Ц.» за опыт работ. Кроме того, согласно пункту 150 Правил, передача потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг в случае представления сведений о субподрядчиках. ТОО «Сантех-Строй Проект» согласно приложению 10 к конкурсной документации для выполнения работ «Разработка ПСД по объекту строительства ветеринарной клиники в сельском округе

Монтайтас города Арыс» привлекает субподрядчиков ТОО «КазГрандЭкоПроект» и ТОО «Шымкентгеология». Согласно проведенным камеральным контролем, установлено что в приложении 10, объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с Технической спецификацией в денежном выражении, составляет 1040534 тенге. Следовательно, ТОО «Сантех-Строй Проект» не передавал на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ. Таким образом, организатор государственных закупок в нарушении пункта 2 статьи 10 Закона необоснованно отклонил конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Сантех-Строй Проект».

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.