"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

10.04.2019 ж. № 2425

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Мейірұлы Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2988329-1 «Инфраструктура (электроснабжение) нового микрорайона в пос. Теренозек, Сырдарьинского района, Кызылординской области (35 га)» на основании жалобы ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): 1. Согласно Инструкции поставщика, приложенного на официальном веб-портале государственных закупок, сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», Система проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям с ИС ЦУЛС полученные не раньше даты публикации объявления. Если имеются, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Кроме того, в пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок указано о сведениях об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученных посредством веб-портала после даты объявления конкурса, которое в свою очередь проверяется веб-порталом автоматически. Таким образом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, отклонение от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» и ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по причине непредставления сведений о налоговой задолженности неправомерно. 2. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» приложены электронные документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2015 (2 объекта), 2018 (1 объект по суб.) и 2013 (1 объект) года, соответствующие п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил

осуществления государственных закупок, соответствующие функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсной заявке ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» за наличие опыта работы, тогда как следовало применить в количестве 2,7 процентов. Следовательно, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы. 3.Камеральным контролем установлено, что в проектно-сметной документации отсутствует вид работ по изыскательной деятельности. В связи с чем в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО "Нур-Талап и К", ТОО "Акнур-Авто", ПрК "Агроспецмонтаж", Товарищество с ограниченной ответственностью 'ПФ Энергопромсервис', ТОО "AsiaStroy KZ, ТОО "КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ"по причине отсутствия лицензии на изыскательную деятельность. 4. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» приложена электронная копия Консорциального соглашения с ТОО «Курылыс Сервис СК», в связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» по причине отсутствия документов на субподрядчика, так как ТОО «Курылыс Сервис СК» не является субподрядчиком (однако данный потенциальный поставщик остается отклоненным по остальным причинам). Установленное нарушение подпадает под профили риска № 5 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 05.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-57334 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Қ А Р С Ы Л Ы Қ 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57334 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –басқарма. БСН-14044001725) ұйымдастырған №2988329-1 Қызылорда облысы, Сырдария ауданы, Тереңөзек кентіндегі жаңа ықшамаудан инфрақұрылымы (электрмен жабдықтау) (35 га) конкурсы нәтижесімен әлеуетті өнім беруші "Tech Service KZ" ЖШС-гі жеңімпаз болып танылған. Осы конкурс бойынша ҚР Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті (әрі қарай-комитет) 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57334 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай-хабарлама) келтіріп (орындаушы Е. Мейірұлы), әлеуетті өнім берушілер «Нұрай-Ақжол РГ», «ХМСУ Шымкентмелиорация», «Газ құрылыс Монтаж Қазақстан компаниясы», «Нур-Талап и К», «Акнур-Авто», «ПФ Энергопромсервис», «AsiaStroy KZ», «КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» ЖШС-рін және «Агроспецмонтаж» ӨК-він конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмегені, сондай-ақ, «ХМСУ Шымкентмелиорация» ЖШС жұмыс тәжірбиесіретінде 0%-тың орнына 2,7% берілу керектігі көрсетілген. Басқарма хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші ішінара жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, әлеуетті өнім берушілер «ХМСУ Шымкентмелиорация» және «Нұрай-Ақжол РГ» ЖШС-рін конкурсқа қатысуға жібермеуге мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы алынған салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтердің ұсынылмауы негіз болған. Себебі, осы конкурс

18.01.2019 жылы жариялануы себепті, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (әрі қарай-Қағида)150-тармағының 1) тармақшасының 3-абзацындағы 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған норма басшылыққа алынған болатын. Конкурстық комиссиямен 12.03.2019 жылы қорытынды шешімді шығаруда құқықтық актінің 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған нормасын басшылыққа алуына келесі негіздер себеп болған. Атап айтқанда, ҚР Құқықтық актілер туралы Заңының 43-бабының 1-тармағына сәйкес нормативтік құқықтық актінің күші ол қолданысқа енгізілгенге дейін туындаған қатынастарға қолданылмауы тиіс (бұл туралы Қаржы министрлігінің түсіндірмесі қоса тіркелді). Яғни, хабарламада көрсетілгендей, 01.03.2019 жылдан кейін пайда болған мемлекеттік кірістер органының мәліметтерінің негізінде салыққа қарызының веб-порталмен автоматты түрде анықталу нормасы 18.01.2019 жылы жарияланған конкурсқа Құқықтық актілер туралы Заңның аталған талаптарына сәйкес басшылыққа алынған жоқ. Бұдан бөлек, хабарламада көрсетілген әлеуетті өнім берушінің Нұсқаулығындағы норма Құқықтық актілер туралы Заңның 10-бабына сәйкес нормативтік құқықтық акті болып табылатын Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығына қайшы болуы себепті, осы Заңның 12-бабына сәйкес неғұрлым жоғары деңгейдегі актінің, яғни 11.12.2015 жылғы №648 бұырықпен бекітілген Қағиданың нормалары қолданылуы тиіс. Сондықтан, сол мерзімде қолданыста болған құықтық актінің нормасын орындамаған әлеуетті өнім беруші «Нұрай-Ақжол РГ» және «ХМСУ Шымкентмелиорация» ЖШС-нің өтінімдерінің негізсіз қайтарылғаны туралы хабарламада келтірілген уәждер шындыққа сәйкес келмейді, бірде-бір құқықтық актіге негізделмеген болып есептеледі. Екіншіден, салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу тәжірибесіне мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы зерттеу жүргізілді. Нәтижесінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетімен осы қарсылықта көрсетілген конкурсқа келтірілген хабарламаның талаптарына қарама-қайшы келетін, яғни салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға рұқсаттың берілмейтіні туралы бірнеше шешімнің қабылданғаны анықталды. Олар: 1) №3015636-1 Алматы облысы, Балқаш ауданы, Бақанас ауылында 20 жалгерлік тұрғын үйлер салу құрылысына техникалық бақылау қызметі бойынша салық мәліметін ұсынбаған «УКС» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 20.03.2019 жылғы №710000000-4-6/7-53861 камералдық хабарлама: 2) №3017769-1 Строительство 24-х квартирного жилого дома в селе Федоровка Федоровского района Костанайской области жұмысы бойынша «АМИД» ЖШС-не қатысты 27.03.2019 жылы №710000000-4-6/7-54721 хабарлама келтірілген; 3) №3013775-1 Қостанай қаласы "Аэропорт" шағын ауданының нөсер канализациясының құрылысы бойынша салық мәліметін ұсынбаған «BAK BUILDING» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 02.04.2019 жылғы №710000000-4-6/7-56110 камералдық хабарлама. Ал, №3010986-1 Жамбыл облысы, Жамбыл ауданы 13 елді мекеніне тартылатын газ құбырын салу жұмысы бойынша керісінше салық анықтамасын ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу туралы 21.02.2019 жылғы конкурстық комиссияның шешімі (осы конкурс бойынша қабылданған шешіммен бір тектес) уәкілетті органмен негізді деп танылған. ҚР Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы Заңының 36-бабының 2-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының лауазымды адамдары Қазақстан Республикасының заңнамасын, мемлекеттік аудит объектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерін сақтауға, сол сияқты мемлекеттік аудит нәтижелерін мемлекеттік аудит барысында алынған және жиналған ақпарат пен нақты деректерге ғана негіздеуге міндетті. Дегенмен, Заңның бұл талаптары әртүрлі тәжірибе қалыптастыратын осы хабарлама әзірленуде толық сақталмағаны байқалады. Үшіншіден, конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын жобалау-сметалық құжаттамаға осы нысан бойынша берілген мемлекеттік сараптаманың қорытындысында «Инженерно-геологические условия трассы строительства» бөлігі қарастырылған. Ал, ҚР Инвестициялар және даму министрінің Құрылыс және тұрғын үй коммуналдық шаруашылық

істері комитеті төрағасының 20.04.2018 жылғы №88-нқ бұйрығымен бекітілген «Геодезиялық қызмет және құрылыстағы геодезиялық жұмыстарды ұйымдастыру» 1.03-01-2018 Қазақстан Республикасының құрылыстағы басшылық құжатының 8-тармағына сәйкес құрылыс процесіндегі геодезиялық жұмыстар, ғимараттың (имарат) геометриялық параметрлерінің дәлділігін геодезиялық бақылау және атқарушы түсірілімдер ұйымның мердігерлері мен бас мердігерлердің геодезиялық қызметімен орындалуы тиіс. Осыған байланысты, конкурсты жариялау барысында бірыңғай ұйымдастырушымен ҚР «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңына сәйкес іздестіру қызметі бойынша лицензияның түрі талап етілген. Конкурстық құжаттама алдын ала талқылаудан өтіп, бірде-бір әлеуетті өнім берушілерден бұл туралы сұрақ туындамаған. Сол сияқты, конкурстың дұрыс жариялануы, біліктілік талаптардың қойылуының негізділігі уәкілетті органмен зерттеуден өткізілген, камералдық бақылау хабарламасы келтірілмеген. ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 4-бабының 2-тармағында көрсетілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алуды өткізу рәсіміне қатысу үшін тең мүмкіндіктер беру қағидаттарын ескерсек, қорытынды шығарылғаннан кейін қойылған біліктілік талаптың артықшылығы туралы бастама көтеру мүлдем негізсіз болып табылады. Себебі, кейбір әлеуетті өнім берушілер біліктілік талаптың осы бөлігі бойынша сәйкес деп танылса, кейбірі дәл осы негізде конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Бұдан бөлек, ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 47-бабының 1-тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттамада көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпауы тиіс. Апелляциялық комиссияға қоса ұсынылатын ақпарат, осы нысан бойынша бас жобалаушы «Димаш-Сервис» ЖШС-нің 10.04.2019 жылғы №08 мәліметіне сәйкес іздестіру қызметіне қатысты тиісті жұмыс түрлері жобалау-сметалық құжаттаманың ішіндегі әрбір бағалау бөлігінде көрсетілген және құрылыс-монтаждау жұмыстарын жүргізу барысында іздестіру жұмыстарының орындалуы міндетті болып табылады(хат көшірмесі қоса тіркелді). Осыған байланысты, «ХМСУ Шымкентмелиорация» ЖШС-гі шағымының іздестіру қызметі бойынша бөлігі қараусыз қалдырылуға жатады, ал хабарламаның іздестіру қызметі бойынша «ХМСУ Шымкентмелиорация», «Газ құрылыс Монтаж Қазақстан компаниясы», «Нур-Талап и К», Акнур-Авто» ЖШС, «ПФ Энергопромсервис», «AsiaStroy KZ», «КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» ЖШС-не және «Агроспецмонтаж» ӨК-не қатысты бөлігі негізсіз деп пайымдаймыз. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты ішінара қанағаттандырып, Комитеттің 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57334 хабарламасының салық берешегінің жоқ екендігі туралы мәліметке және іздестіру қызметі бойынша бөліктерін қайтарып алуды сұраймыз. Қосымша: Қаржы министрлігінің 13.01.2017 жылғы №КГЗ-8/142-И түсіндірмесі, бас жобалаушының ақпараты. Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы басшысының міндетін атқарушы О. Ержанов
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысының орынбасары
Ержанов Онал Жанатович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

10.04.2019 года № 2425

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.04.2019 года № 710000000-4-5/7-57334, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, ведущим специалистом – Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК Мейіруулы Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2988329-1 «Инфраструктура (электроснабжение) нового микрорайона в пос. Теренозек, Сырдарьинского района, Кызылординской области (35 га)» на основании жалобы ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): 1. Согласно Инструкции поставщика, приложенного на официальном веб-портале государственных закупок, сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям не прикрепляются к заявке поставщика, в связи с этим этот документ исключен на шаге «Документация». Но при подаче заявки поставщиком на шаге «Предварительный просмотр заявки», Система проверяет, имеются ли в личном кабинете запрошенные сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям с ИС ЦУЛС полученные не раньше даты публикации объявления. Если имеются, Система проверяет наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям превышающие шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Если Поставщик не имеет налоговой задолженности и задолженности по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает форму о подтверждении согласия с указанной суммой ценового предложения на лот (ы). Если Поставщик имеет налоговую задолженность и задолженность по обязательным взносам либо имеется отсрочка срока уплаты, то Система отображает сообщение об ошибке. Тем самым, при наличии налоговой задолженности потенциальный поставщик не имел бы возможности предоставить конкурсную заявку на конкурс. Кроме того, в пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок указано о сведениях об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученных посредством веб-портала после даты объявления конкурса, которое в свою очередь проверяется веб-порталом автоматически. Таким образом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, отклонение от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ» и ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по причине непредставления сведений о налоговой

задолженности неправомерно. 2. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» приложены электронные документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2015 (2 объекта), 2018 (1 объект по суб.) и 2013 (1 объект) года, соответствующие п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, соответствующие функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемых работ (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсной заявке ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» за наличие опыта работы, тогда как следовало применить в количестве 2,7 процентов. Следовательно, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы. 3.Камеральным контролем установлено, что в проектно-сметной документации отсутствует вид работ по изыскательной деятельности. В связи с чем в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, неправомерно отклонены заявки потенциальных поставщиков ТОО «Нұрай-Ақжол РГ», ТОО «ХМСУ Шымкентмелиорация», ТОО "Нур-Талап и К", ТОО "Акнур-Авто", ПрК "Агроспецмонтаж", Товарищество с ограниченной ответственностью 'ПФ Энергопромсервис', ТОО "AsiaStroy KZ, ТОО "КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ"по причине отсутствия лицензии на изыскательную деятельность. 4. Камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» приложена электронная копия Консорциального соглашения с ТОО «Курылыс Сервис СК», в связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Электроремонт» по причине отсутствия документов на субподрядчика, так как ТОО «Курылыс Сервис СК» не является субподрядчиком (однако данный потенциальный поставщик остается отклоненным по остальным причинам). Установленное нарушение подпадает под профили риска № 5 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Қ А Р С Ы Л Ы Қ 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57334 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –басқарма. БСН-14044001725) ұйымдастырған №2988329-1 Қызылорда облысы, Сырдария ауданы, Тереңөзек кентіндегі жаңа ықшамаудан инфрақұрылымы (электрмен жабдықтау) (35 га) конкурсы нәтижесімен әлеуетті өнім беруші "Tech Service KZ" ЖШС-гі жеңімпаз болып танылған. Осы конкурс бойынша ҚР Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті (әрі қарай-комитет) 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57334 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай-хабарлама) келтіріп (орындаушы Е. Мейірұлы), әлеуетті өнім берушілер «Нұрай-Ақжол РГ», «ХМСУ Шымкентмелиорация», «Газ құрылыс Монтаж Қазақстан компаниясы», «Нур-Талап и К», «Акнур-Авто», «ПФ Энергопромсервис», «AsiaStroy KZ», «КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» ЖШС-рін және «Агроспецмонтаж» ӨК-він конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмегені, сондай-ақ, «ХМСУ Шымкентмелиорация» ЖШС жұмыс тәжірбиесіретінде 0%-тың орнына 2,7% берілу керектігі көрсетілген. Басқарма хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші ішінара жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, әлеуетті өнім берушілер «ХМСУ Шымкентмелиорация» және «Нұрай-Ақжол РГ» ЖШС-рін конкурсқа

қатысуға жібермеуге мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы алынған салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтердің ұсынылмауы негіз болған. Себебі, осы конкурс 18.01.2019 жылы жариялануы себепті, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (әрі қарай-Қағида)150-тармағының 1) тармақшасының 3-абзацындағы 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған норма басшылыққа алынған болатын. Конкурстық комиссиямен 12.03.2019 жылы қорытынды шешімді шығаруда құқықтық актінің 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған нормасын басшылыққа алуына келесі негіздер себеп болған. Атап айтқанда, ҚР Құқықтық актілер туралы Заңының 43-бабының 1-тармағына сәйкес нормативтік құқықтық актінің күші ол қолданысқа енгізілгенге дейін туындаған қатынастарға қолданылмауы тиіс (бұл туралы Қаржы министрлігінің түсіндірмесі қоса тіркелді). Яғни, хабарламада көрсетілгендей, 01.03.2019 жылдан кейін пайда болған мемлекеттік кірістер органының мәліметтерінің негізінде салыққа қарызының веб-порталмен автоматты түрде анықталу нормасы 18.01.2019 жылы жарияланған конкурсқа Құқықтық актілер туралы Заңның аталған талаптарына сәйкес басшылыққа алынған жоқ. Бұдан бөлек, хабарламада көрсетілген әлеуетті өнім берушінің Нұсқаулығындағы норма Құқықтық актілер туралы Заңның 10-бабына сәйкес нормативтік құқықтық акті болып табылатын Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығына қайшы болуы себепті, осы Заңның 12-бабына сәйкес неғұрлым жоғары деңгейдегі актінің, яғни 11.12.2015 жылғы №648 бұырықпен бекітілген Қағиданың нормалары қолданылуы тиіс. Сондықтан, сол мерзімде қолданыста болған құықтық актінің нормасын орындамаған әлеуетті өнім беруші «Нұрай-Ақжол РГ» және «ХМСУ Шымкентмелиорация» ЖШС-нің өтінімдерінің негізсіз қайтарылғаны туралы хабарламада келтірілген уәждер шындыққа сәйкес келмейді, бірде-бір құқықтық актіге негізделмеген болып есептеледі. Екіншіден, салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу тәжірибесіне мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы зерттеу жүргізілді. Нәтижесінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетімен осы қарсылықта көрсетілген конкурсқа келтірілген хабарламаның талаптарына қарама-қайшы келетін, яғни салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға рұқсаттың берілмейтіні туралы бірнеше шешімнің қабылданғаны анықталды. Олар: 1) №3015636-1 Алматы облысы, Балқаш ауданы, Бақанас ауылында 20 жалгерлік тұрғын үйлер салу құрылысына техникалық бақылау қызметі бойынша салық мәліметін ұсынбаған «УКС» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 20.03.2019 жылғы №710000000-4-6/7-53861 камералдық хабарлама: 2) №3017769-1 Строительство 24-х квартирного жилого дома в селе Федоровка Федоровского района Костанайской области жұмысы бойынша «АМИД» ЖШС-не қатысты 27.03.2019 жылы №710000000-4-6/7-54721 хабарлама келтірілген; 3) №3013775-1 Қостанай қаласы "Аэропорт" шағын ауданының нөсер канализациясының құрылысы бойынша салық мәліметін ұсынбаған «BAK BUILDING» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 02.04.2019 жылғы №710000000-4-6/7-56110 камералдық хабарлама. Ал, №3010986-1 Жамбыл облысы, Жамбыл ауданы 13 елді мекеніне тартылатын газ құбырын салу жұмысы бойынша керісінше салық анықтамасын ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу туралы 21.02.2019 жылғы конкурстық комиссияның шешімі (осы конкурс бойынша қабылданған шешіммен бір тектес) уәкілетті органмен негізді деп танылған. ҚР Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы Заңының 36-бабының 2-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының лауазымды адамдары Қазақстан Республикасының заңнамасын, мемлекеттік аудит объектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерін сақтауға, сол сияқты мемлекеттік аудит нәтижелерін мемлекеттік аудит барысында алынған және жиналған ақпарат пен нақты деректерге ғана негіздеуге міндетті. Дегенмен, Заңның бұл талаптары әртүрлі тәжірибе қалыптастыратын осы хабарлама әзірленуде толық сақталмағаны байқалады. Үшіншіден, конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын жобалау-сметалық құжаттамаға осы нысан бойынша берілген мемлекеттік сараптаманың қорытындысында

«Инженерно-геологические условия трассы строительства» бөлігі қарастырылған. Ал, ҚР Инвестициялар және даму министрінің Құрылыс және тұрғын үй коммуналдық шаруашылық істері комитеті төрағасының 20.04.2018 жылғы №88-нқ бұйрығымен бекітілген «Геодезиялық қызмет және құрылыстағы геодезиялық жұмыстарды ұйымдастыру» 1.03-01-2018 Қазақстан Республикасының құрылыстағы басшылық құжатының 8-тармағына сәйкес құрылыс процесіндегі геодезиялық жұмыстар, ғимараттың (имарат) геометриялық параметрлерінің дәлділігін геодезиялық бақылау және атқарушы түсірілімдер ұйымның мердігерлері мен бас мердігерлердің геодезиялық қызметімен орындалуы тиіс. Осыған байланысты, конкурсты жариялау барысында бірыңғай ұйымдастырушымен ҚР «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Заңына сәйкес іздестіру қызметі бойынша лицензияның түрі талап етілген. Конкурстық құжаттама алдын ала талқылаудан өтіп, бірде-бір әлеуетті өнім берушілерден бұл туралы сұрақ туындамаған. Сол сияқты, конкурстың дұрыс жарияланууы, біліктілік талаптардың қойылуының негізділігі уәкілетті органмен зерттеуден өткізілген, камералдық бақылау хабарламасы келтірілмеген. ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 4-бабының 2-тармағында көрсетілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алуды өткізу рәсіміне қатысу үшін тең мүмкіндіктер беру қағидаттарын ескерсек, қорытынды шығарылғаннан кейін қойылған біліктілік талаптың артықшылығы туралы бастама көтеру мүлдем негізсіз болып табылады. Себебі, кейбір әлеуетті өнім берушілер біліктілік талаптың осы бөлігі бойынша сәйкес деп танылса, кейбірі дәл осы негізде конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Бұдан бөлек, ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 47-бабының 1-тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттамада көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпауы тиіс. Апелляциялық комиссияға қоса ұсынылатын ақпарат, осы нысан бойынша бас жобалаушы «Димаш-Сервис» ЖШС-нің 10.04.2019 жылғы №08 мәліметіне сәйкес іздестіру қызметіне қатысты тиісті жұмыс түрлері жобалау-сметалық құжаттаманың ішіндегі әрбір бағалау бөлігінде көрсетілген және құрылыс-монтаждау жұмыстарын жүргізу барысында іздестіру жұмыстарының орындалуы міндетті болып табылады(хат көшірмесі қоса тіркелді). Осыған байланысты, «ХМСУ Шымкентмелиорация» ЖШС-гі шағымының іздестіру қызметі бойынша бөлігі қараусыз қалдырылуға жатады, ал хабарламаның іздестіру қызметі бойынша «ХМСУ Шымкентмелиорация», «Газ құрылыс Монтаж Қазақстан компаниясы», «Нур-Талап и К», Акнур-Авто» ЖШС, «ПФ Энергопромсервис», «AsiaStroy KZ», «КЫЗЫЛОРДА-ЭЛЕКТРОСЕТЬСТРОЙ» ЖШС-не және «Агроспецмонтаж» ӨК-не қатысты бөлігі негізсіз деп пайымдаймыз. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты ішінара қанағаттандырып, Комитеттің 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57334 хабарламасының салық берешегінің жоқ екендігі туралы мәліметке және іздестіру қызметі бойынша бөліктерін қайтарып алуды сұраймыз. Қосымша: Қаржы министрлігінің 13.01.2017 жылғы №КГЗ-8/142-И түсіндірмесі, бас жобалаушының ақпараты. Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы басшысының міндетін атқарушы О. Ержанов

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысының орынбасары
Ержанов Онал Жанатович