"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

10.04.2019 ж. № 2429

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2999475-1 «Строительство детского сада на 90 мест ауыльного округа Майлыбас, село Аксуат Казалинского района Кызылординской области», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Установлены нарушения в части неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков :ТОО «SCS Инжиниринг», ТОО «УМИРЗАК», ТОО «Орион LTD», по причине: Әлеуетті өнім беруші конкурсты жариялаған мерзімнен кейін веб-портал арқылы алынған салық берешегінің жоқ (бар) болуы туралы, міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің мәліметтерін ұсынбауы негіздемесі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Ал, ұсынылған ақпараттар мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы алынбауы себепті ҚР Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидаларының 150-тармағының 1) тармағының 3-абзацына сәйкес есепке алынған жоқ.; Так как при рассмотрении заявок данных потенциальных, нарушении в части несоответствия представленных налоговых справок на субподрядчиков (соисполнителей), не установлено. Также нарушение в части необоснованного расчета условной скидки по критерию «опыт работы», к заявке потенциального поставщика ТОО «УМИРЗАК». Так как при рассмотрении конкурсной заявки данного потенциального поставщика установлено, что из представленных в Сведениях о квалификации, Приложения 5 работ, соответствуют предмету конкурса работы по 7-ми наименованиям, за 2010 год (1 объект), за 2011 год (1 объект), за 2013 год (1 объект), 2014 год (3 объекта), за 2017 год (1 объект), за 2018 год (1 объект). Тем самым установлено нарушение, в части необоснованного расчета условных скидок, к заявке потенциального поставщика ТОО «УМИРЗАК» по критерию «опыт работы» в размере 8,4%, тогда как при пересчете условная скидка, в соотвествии с п.155 правил осуществления государственных закупок, составила 6,4 %, в количестве 6 лет. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 05.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-57320 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Қ А Р С Ы Л Ы Қ 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57320 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –басқарма. БСН-14044001725) ұйымдастырған №2999475-1 Қызылорда облысы, Қазалы ауданының Майлыбас ауылдық округінің Ақсуат

ауылындағы 90 орындық балабақша салу конкурсы нәтижесімен әлеуетті өнім беруші «Асар» ЖШС-гі жеңімпаз болып танылған. Осы конкурс бойынша ҚР Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті (әрі қарай-комитет) 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57320 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай-хабарлама) келтіріп (орындаушы Ж.Заманбеков), әлеуетті өнім берушілер «SCS Инжиниринг», «УМИРЗАК», «Орион LTD» ЖШС-рін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмегені, сондай-ақ, «УМИРЗАК» ЖШС-u3 жұмыс тәжірбиесі ретінде 8.4%-дың орнына 6,4% берілу керектігі көрсетілген. Басқарма хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші ішінара жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, әлеуетті өнім берушілер «SCS Инжиниринг», «УМИРЗАК», «Орион LTD» ЖШС-рін конкурсқа қатысуға жібермеуге мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы алынған салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтердің ұсынылмауы негіз болған. Себебі, осы конкурс 14.01.2019 жылы жариялануы себепті, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (әрі қарай-Қағида)150-тармағының 1) тармақшасының 3-абзацындағы 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған норма басшылыққа алынған болатын. Конкурстық комиссиямен 12.03.2019 жылы қорытынды шешімді шығаруда құқықтық актінің 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған нормасын басшылыққа алуына келесі негіздер себеп болған. Атап айтқанда, ҚР Құқықтық актілер туралы Заңының 43-бабының 1-тармағына сәйкес нормативтік құқықтық актінің күші ол қолданысқа енгізілгенге дейін туындаған қатынастарға қолданылмауы тиіс (бұл туралы Қаржы министрлігінің түсіндірмесі қоса тіркелді). Яғни, хабарламада көрсетілгендей, 01.03.2019 жылдан кейін пайда болған мемлекеттік кірістер органының мәліметтерінің негізінде салыққа қарызының веб-порталмен автоматты түрде анықталу нормасы 14.01.2019 жылы жарияланған конкурсқа Құқықтық актілер туралы Заңның аталған талаптарына сәйкес басшылыққа алынған жоқ. Бұдан бөлек, хабарламада көрсетілген әлеуетті өнім берушінің Нұсқаулығындағы норма Құқықтық актілер туралы Заңның 10-бабына сәйкес нормативтік құқықтық акті болып табылатын Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығына қайшы болуы себепті, осы Заңның 12-бабына сәйкес неғұрлым жоғары деңгейдегі актінің, яғни 11.12.2015 жылғы №648 бұырықпен бекітілген Қағиданың нормалары қолданылуы тиіс. Сондықтан, сол мерзімде қолданыста болған құықтық актінің нормасын орындамаған әлеуетті өнім беруші «SCS Инжиниринг», «УМИРЗАК», «Орион LTD» ЖШС-нің өтінімдерінің негізсіз қайтарылғаны туралы хабарламада келтірілген уәждер шындыққа сәйкес келмейді, бірде-бір құқықтық актіге негізделмеген болып есептеледі. Екіншіден, салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу тәжірибесіне мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы зерттеу жүргізілді. Нәтижесінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетімен осы қарсылықта көрсетілген конкурсқа келтірілген хабарламаның талаптарына қарама-қайшы келетін, яғни салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға рұқсаттың берілмейтіні туралы бірнеше шешімнің қабылданғаны анықталды. Олар: 1) №3015636-1 Алматы облысы, Балқаш ауданы, Бақанас ауылында 20 жалгерлік тұрғын үйлер салу құрылысына техникалық бақылау қызметі бойынша салық мәліметін ұсынбаған «УКС» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 20.03.2019 жылғы №710000000-4-6/7-53861 камералдық хабарлама: 2) №3017769-1 Строительство 24-х квартирного жилого дома в селе Федоровка Федоровского района Костанайской области жұмысы бойынша «АМИД» ЖШС-не қатысты 27.03.2019 жылы №710000000-4-6/7-54721 хабарлама келтірілген; 3) №3013775-1 Қостанай қаласы "Аэропорт" шағын ауданының нөсер канализациясының құрылысы бойынша салық мәліметін ұсынбаған «BAK BUILDING» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 02.04.2019 жылғы №710000000-4-6/7-56110 камералдық хабарлама. Ал, №3010986-1 Жамбыл облысы, Жамбыл ауданы 13 елді мекеніне тартылатын газ құбырын салу жұмысы бойынша керісінше салық анықтамасын ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу туралы

21.02.2019 жылғы конкурстық комиссияның шешімі (осы конкурс бойынша қабылданған шешіммен бір тектес) уәкілетті органмен негізді деп танылған. ҚР Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы Заңының 36-бабының 2-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының лауазымды адамдары Қазақстан Республикасының заңнамасын, мемлекеттік аудит объектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерін сақтауға, сол сияқты мемлекеттік аудит нәтижелерін мемлекеттік аудит барысында алынған және жиналған ақпарат пен нақты деректерге ғана негіздеуге міндетті. Дегенмен, Заңның бұл талаптары әртүрлі тәжірибе қалыптастыратын осы хабарлама әзірленуде толық сақталмағаны байқалады. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты ішінара қанағаттандырып, Комитеттің 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57320 хабарламасының салық берешегінің жоқ екендігі туралы мәліметке қатысты бөлігін қайтарып алуды сұраймыз. Қосымша: Қаржы министрлігінің 13.01.2017 жылғы №КГЗ-8/142-И түсіндірмесі Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы басшысы Ж. Ерсейтова
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Ерсейтова Жанзира Казиевна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

10.04.2019 года № 2429

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.04.2019 года № 710000000-4-5/7-57320, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2999475-1 «Строительство детского сада на 90 мест ауыльного округа Майлыбас, село Аксуат Казалинского района Кызылординской области», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Установлены нарушения в части неправомерного отклонения заявок потенциальных поставщиков :ТОО «SCS Инжиниринг», ТОО «УМИРЗАК», ТОО «Орион LTD», по причине: Әлеуетті өнім беруші конкурсты жариялаған мерзімнен кейін веб-портал арқылы алынған салық берешегінің жоқ (бар) болуы туралы, міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің мәліметтерін ұсынбауы негіздемесі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Ал, ұсынылған ақпараттар мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы алынбауы себепті ҚР Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидаларының 150-тармағының 1) тармағының 3-абзацына сәйкес есепке алынған жоқ.; Так как при рассмотрении заявок данных потенциальных, нарушении в части несоответствия представленных налоговых справок на субподрядчиков (соисполнителей), не установлено. Также нарушение в части необоснованного расчета условной скидки по критерию «опыт работы», к заявке потенциального поставщика ТОО «УМИРЗАК». Так как при рассмотрении конкурсной заявки данного потенциального поставщика установлено, что из представленных в Сведениях о квалификации, Приложения 5 работ, соответствуют предмету конкурса работы по 7-ми наименованиям, за 2010 год (1 объект), за 2011 год (1 объект), за 2013 год (1 объект), 2014 год (3 объекта), за 2017 год (1 объект), за 2018 год (1 объект). Тем самым установлено нарушение, в части необоснованного расчета условных скидок, к заявке потенциального поставщика ТОО «УМИРЗАК» по критерию «опыт работы» в размере 8,4%, тогда как при пересчете условная скидка, в соотвествии с п.155 правил осуществления государственных закупок, составила 6,4 %, в количестве 6 лет. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Қ А Р С Ы Л Ы Қ 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57320 хабарламаға Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы (әрі қарай –басқарма. БСН-14044001725) ұйымдастырған

№2999475-1 Қызылорда облысы, Қазалы ауданының Майлыбас ауылдық округінің Ақсуат ауылындағы 90 орындық балабақша салу конкурсы нәтижесімен әлеуетті өнім беруші «Асар» ЖШС-гі жеңімпаз болып танылған. Осы конкурс бойынша ҚР Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті (әрі қарай-комитет) 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57320 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама (әрі қарай-хабарлама) келтіріп (орындаушы Ж.Заманбеков), әлеуетті өнім берушілер «SCS Инжиниринг», «УМИРЗАК», «Орион LTD» ЖШС-рін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмегені, сондай-ақ, «УМИРЗАК» ЖШС-u3 жұмыс тәжірбиесі ретінде 8.4%-дың орнына 6,4% берілу керектігі көрсетілген. Басқарма хабарламада келтірілген уәждермен келіспейді және келесі негіздер бойынша оның күші ішінара жойылуға жатады деп есептейді. Біріншіден, әлеуетті өнім берушілер «SCS Инжиниринг», «УМИРЗАК», «Орион LTD» ЖШС-рін конкурсқа қатысуға жібермеуге мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы алынған салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтердің ұсынылмауы негіз болған. Себебі, осы конкурс 14.01.2019 жылы жариялануы себепті, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (әрі қарай-Қағида)150-тармағының 1) тармақшасының 3-абзацындағы 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған норма басшылыққа алынған болатын. Конкурстық комиссиямен 12.03.2019 жылы қорытынды шешімді шығаруда құқықтық актінің 01.03.2019 жылға дейін қолданыста болған нормасын басшылыққа алуына келесі негіздер себеп болған. Атап айтқанда, ҚР Құқықтық актілер туралы Заңының 43-бабының 1-тармағына сәйкес нормативтік құқықтық актінің күші ол қолданысқа енгізілгенге дейін туындаған қатынастарға қолданылмауы тиіс (бұл туралы Қаржы министрлігінің түсіндірмесі қоса тіркелді). Яғни, хабарламада көрсетілгендей, 01.03.2019 жылдан кейін пайда болған мемлекеттік кірістер органының мәліметтерінің негізінде салыққа қарызының веб-порталмен автоматты түрде анықталу нормасы 14.01.2019 жылы жарияланған конкурсқа Құқықтық актілер туралы Заңның аталған талаптарына сәйкес басшылыққа алынған жоқ. Бұдан бөлек, хабарламада көрсетілген әлеуетті өнім берушінің Нұсқаулығындағы норма Құқықтық актілер туралы Заңның 10-бабына сәйкес нормативтік құқықтық акті болып табылатын Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы №648 бұйрығына қайшы болуы себепті, осы Заңның 12-бабына сәйкес неғұрлым жоғары деңгейдегі актінің, яғни 11.12.2015 жылғы №648 бұырықпен бекітілген Қағиданың нормалары қолданылуы тиіс. Сондықтан, сол мерзімде қолданыста болған құықтық актінің нормасын орындамаған әлеуетті өнім беруші «SCS Инжиниринг», «УМИРЗАК», «Орион LTD» ЖШС-нің өтінімдерінің негізсіз қайтарылғаны туралы хабарламада келтірілген уәждер шындыққа сәйкес келмейді, бірде-бір құқықтық актіге негізделмеген болып есептеледі. Екіншіден, салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу тәжірибесіне мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы зерттеу жүргізілді. Нәтижесінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитетімен осы қарсылықта көрсетілген конкурсқа келтірілген хабарламаның талаптарына қарама-қайшы келетін, яғни салық берешегінің жоқ екені туралы мәліметтерді ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға рұқсаттың берілмейтіні туралы бірнеше шешімнің қабылданғаны анықталды. Олар: 1) №3015636-1 Алматы облысы, Балқаш ауданы, Бақанас ауылында 20 жалгерлік тұрғын үйлер салу құрылысына техникалық бақылау қызметі бойынша салық мәліметін ұсынбаған «УКС» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 20.03.2019 жылғы №710000000-4-6/7-53861 камералдық хабарлама: 2) №3017769-1 Строительство 24-х квартирного жилого дома в селе Федоровка Федоровского района Костанайской области жұмысы бойынша «АМИД» ЖШС-не қатысты 27.03.2019 жылы №710000000-4-6/7-54721 хабарлама келтірілген; 3) №3013775-1 Қостанай қаласы "Аэропорт" шағын ауданының нөсер канализациясының құрылысы бойынша салық мәліметін ұсынбаған «BAK BUILDING» ЖШС-гін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілгені туралы 02.04.2019 жылғы №710000000-4-6/7-56110 камералдық хабарлама. Ал, №3010986-1 Жамбыл облысы, Жамбыл ауданы 13 елді мекеніне тартылатын газ құбырын салу жұмысы бойынша керісінше салық

анықтамасын ұсынбаған әлеуетті өнім берушілерді конкурсқа қатысуға жібермеу туралы 21.02.2019 жылғы конкурстық комиссияның шешімі (осы конкурс бойынша қабылданған шешіммен бір тектес) уәкілетті органмен негізді деп танылған. ҚР Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы Заңының 36-бабының 2-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының лауазымды адамдары Қазақстан Республикасының заңнамасын, мемлекеттік аудит объектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерін сақтауға, сол сияқты мемлекеттік аудит нәтижелерін мемлекеттік аудит барысында алынған және жиналған ақпарат пен нақты деректерге ғана негіздеуге міндетті. Дегенмен, Заңның бұл талаптары әртүрлі тәжірибе қалыптастыратын осы хабарлама әзірленуде толық сақталмағаны байқалады. Айтылғандар негізінде, Қарсылықты ішінара қанағаттандырып, Комитеттің 05.04.2019 жылғы №710000000-4-5/7-57320 хабарламасының салық берешегінің жоқ екендігі туралы мәліметке қатысты бөлігін қайтарып алуды сұраймыз. Қосымша: Қаржы министрлігінің 13.01.2017 жылғы №КГЗ-8/142-И түсіндірмесі Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы басшысы Ж. Ерсейтова
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Ерсейтова Жанзира Казиевна