Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

12.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6-58774

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 12.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 141240027811, "Астана қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Аширбеков Чингиз Саятович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3040312-1 2019 жылға Астана қаласы «Есіл» ауданының жасыл аймақтар техникалық қызмет көрсету Лоттың № 22486692-ОК1 Жасыл көшеттерді ұстау бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3166467-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» на основании жалобы КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ и ТОО "Блоксервис Азия ПК" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22484755-ОК1 на сумму 62 500 000 тенге. Лот №22486692-ОК1 на сумму 58 035 714 тенге. Лот №22484582-ОК1 на сумму 357 142 857 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.03.2019 года №2855952 конкурсная комиссия по лоту №22486692-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс", по лоту № 2484582-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше", по лотам №22484755-ОК1 и №22486692-ОК1 отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика "Адам" по основанию - "несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору согласно требованиям технической спецификации, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме подтверждающие документы на: самоходная управляемая платформа-1ед, установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев – 1ед, многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территорий- 1ед, автомобильный гидроподьемник-1ед" В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" (34 815 624,83) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" подлежит отклонению. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.1 и

п.2 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.3 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации, заявлены требуемые материальные и трудовые ресурсы, а также в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Следовательно, основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" не нашли свое подтверждение. Контролем установлено, что в технической спецификации организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов в том числе: "установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев..." Так в ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" отсутствует электронная копия подтверждающего документа (договор аренды) о наличии вышеназванного требуемого материального ресурса. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" не соответствует квалификационным требованиям. На основании вышеизложенного в нарушение ст.10 Закона, а также п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика "Адам" необоснованно отклонена от участия в конкурсе, а также конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" неправомерно допущена к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5, № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

12.04.2019 года № 710000000-4-5/6-58774

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны" о нарушениях, выявленных 12.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Аширбеков Чингиз Саятович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3040312-1 Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год № лота 22486692-ОК1 Работы по содержанию зеленых насаждений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3166467-1 «Текущему содержанию за зелеными насаждениями района «Есиль» города Астаны на 2019 год» на основании жалобы КАБИЕВ БАУЫРЖАН БАЙНУСИПОВИЧ и ТОО "Блоксервис Азия ПК" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22484755-ОК1 на сумму 62 500 000 тенге. Лот №22486692-ОК1 на сумму 58 035 714 тенге. Лот №22484582-ОК1 на сумму 357 142 857 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 19.03.2019 года №2855952 конкурсная комиссия по лоту №22486692-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс", по лоту № 2484582-ОК1 допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше", по лотам №22484755-ОК1 и №22486692-ОК1 отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика "Адам" по основанию - "несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору согласно требованиям технической спецификации, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объёме подтверждающие документы на: самоходная управляемая платформа-1ед, установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев – 1ед, многофункциональная компактная уборочная машина для всесезонного содержания территорий- 1ед, автомобильный гидроподьемник-1ед" В соответствии с п.174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовое предложение потенциального поставщика ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" (34 815 624,83) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка ТОО "Асыл - Тас Құрылыс" подлежит отклонению. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о

государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. В соответствии с п.1 и п.2 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.3 Приложения 5 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации, заявлены требуемые материальные и трудовые ресурсы, а также в составе конкурсной заявки представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов. Следовательно, основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика "Адам" не нашли свое подтверждение. Контролем установлено, что в технической спецификации организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов в том числе: "установленное на самоходной базовой машине оборудование для выкапывания и посадки деревьев…" Так в ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" отсутствует электронная копия подтверждающего документа (договор аренды) о наличии вышеназванного требуемого материального ресурса. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" не соответствует квалификационным требованиям. На основании вышеизложенного в нарушение ст.10 Закона, а также п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика "Адам" необоснованно отклонена от участия в конкурсе, а также конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Универсалстрой-Кокше" неправомерно допущена к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5, № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.