"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

15.04.2019 ж. № 2469

Осымен "Талдықорған қаласының білім бөлімі" ММ, 120640016963 В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно Заключению по рабочему проекту «РП «Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа № 7 им. К.Д Ушинского» г. Талдыкорган, Алматинской области» от 15 ноября 2018 года № 18-0202/18, разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. Таким образом, камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации ТОО «Талдыкорган Асу» заявлены 2 объекта за 2013 год, которые соответствуют вышеуказанным нормам законодательства. Касательно остальных объемов выполненных работ сообщаем, что объекты по выполненным работам не соответствуют технической сложности и аналогичности (схожести) закупаемым работам. Также, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. То есть, заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» работы по текущим ремонтам и благоустройствам не соответствуют вышеуказанной норме законодательства. Кроме того, заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» объемы выполненных работ за 2006-2009 года, не соответствуют п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок и могут быть приняты для присвоения условных скидок. Кроме того, приложенный ТОО «Талдыкорган Асу» сертификат соответствия

системы экологического менеджмента со СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, с 1 января 2017 года отменен. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификата установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки к конкурсной заявке ТОО «Талдыкорган Асу», тогда следовало присвоить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 1,2 процента. В нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки к заявке ТОО «Талдыкорган Асу» за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента. Следовательно, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку ТОО «Талдыкорган Асу» по причине несоответствия квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 08.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-57764 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Отдел образования города Талдыкорган», БИН 120640016963, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстанот «08» апреля 2019 года№ 710000000-4-6/7-57764, где установлены нарушения Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан (далее - Правила), в частирасчета условных скидок и неправомерного допуска, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика,то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением5к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.Так, согласно Заключению по рабочему проекту «РП «Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа № 7

им. К.Д Ушинского» г. Талдыкорган, Алматинской области» от 15 ноября 2018 года № 18-0202/18, разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.10 Примечаний Приложения 5Сведения о квалификации к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению.Также, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. В составе конкурсной заявки: ТОО " Талдықорған Асу" - на участие в конкурсе потенциальным поставщиком представлены сведения о квалификации, в соответствии с которыми потенциальным поставщиком заявлено наличие следующего опыта работ, который соответствует квалификационным требованиям конкурса: Потенциальный поставщик приложил документы, подтверждающие опыт работы за 2006 г. (1 объект-Капитальный ремонт Центральной районной больницы в п.Жансугурова Аксуского района Алматинской области), 2008 г.(1 объект-Капитальный ремонт детского сада г. Саркан Сарканского района Алматинской области),2009 г. (1 объект- Капитальный ремонт ЦРБ (центральная районная больница) в пос. Сарыозек Кербулакского района Алматинской области), 2010 г. (1 объект - Капитальный ремонт здания СШ им. К. Казыбаева с мини – центром в с.Бакалы Сарканскогорайона Алматинской области), 2011 г. (1 объект -Капитальный ремонт здания СШ им. Темиргали Исабаева с дошкольным мини-центром в с. ТеректыКоксуского района Алматинской области), 2012 г. (1 объект - Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа им. М.Толебаевас дошкольным миницентром в с. М.Толебаева Сарканского района Алматинской области»), 2013 г. (2 объекта - Сейсмоусиление с восстановительными работами здания ЦГБ на 150 коек с поликлиникой на 500 посещении в смену в 5мкрн. г. Капчагай (здание инфекционного отделения – блок «Н» и патологоанатомического отделения - (морг) – блок «Т») и Реконструкция и сейсмоусиление СШ под детский сад в п. Бесмойнак Жамбылского р/на), которые соответствуют требованиям Правил и в соответствии с Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий исооружений к (технически и или) технологически сложным объектам» по технической сложности (Здания детских дошкольных учреждений относятся к II уровню ответственности (нормального) и являются технически сложными объектами). Так же поясняем, что объемы выполненных работ за 2006-2009 года, не соответствуют п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок и не могут быть приняты для присвоения условных скидок, но при этом отметим их соответствие квалификационным требованиям. Объемы выполненных работ за 2006-2009 годы считаем соответствующими за опыт работы согласно квалификационных требований, но не присваиваем условных скидок.Вместе с тем, отметим, что при заполнении на Веб-портале поля условных скидок, указывается опыт работы по годам за последние 15 лет и соответственно процент условных скидок за каждый год опыта. На основании вышеизложенного,требования по устранению нарушений считаем необоснованными. Просим рассмотреть возражение в рамках Закона и Правил осуществления государственных закупок. В противном случае будем вынуждены обратиться в вышестоящие органы.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Сотрудник
Қанағатов Жасұлан Қанағатұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

15.04.2019 года № 2469

Настоящим ГУ "Отдел образования города Талдыкорган", 120640016963 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.04.2019 года № 710000000-4-6/7-57764, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно Заключению по рабочему проекту «РП «Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа № 7 им. К.Д Ушинского» г. Талдыкорган, Алматинской области» от 15 ноября 2018 года № 18-0202/18, разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. Таким образом, камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации ТОО «Талдыкорган Асу» заявлены 2 объекта за 2013 год, которые соответствуют вышеуказанным нормам законодательства. Касательно остальных объемов выполненных работ сообщаем, что объекты по выполненным работам не соответствуют технической сложности и аналогичности (схожести) закупаемым работам. Также, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. То есть, заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» работы по текущим ремонтам и благоустройствам не соответствуют вышеуказанной норме законодательства. Кроме того,

заявленные ТОО «Талдыкорган Асу» объемы выполненных работ за 2006-2009 года, не соответствуют п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок и могут быть приняты для присвоения условных скидок. Кроме того, приложенный ТОО «Талдыкорган Асу» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, с 1 января 2017 года отменен. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификата установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно присвоены условные скидки к конкурсной заявке ТОО «Талдыкорган Асу», тогда следовало присвоить условные скидки за наличие опыта работы в количестве 1,2 процента. В нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки к заявке ТОО «Талдыкорган Асу» за наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента. Следовательно, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку ТОО «Талдыкорган Асу» по причине несоответствия квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598., сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Отдел образования города Талдыкорган», БИН 120640016963, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстанот «08» апреля 2019 года№ 710000000-4-6/7-57764, где установлены нарушения Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан (далее - Правила), в частирасчета условных скидок и неправомерного допуска, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), в случае когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика,то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением5к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.Так, согласно

Заключению по рабочему проекту «РП «Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа № 7 им. К.Д Ушинского» г. Талдыкорган, Алматинской области» от 15 ноября 2018 года № 18-0202/18, разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Согласно п.10 Примечаний Приложения 5Сведения о квалификации к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению.Также, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов. В составе конкурсной заявки: ТОО " Талдықорған Асу" - на участие в конкурсе потенциальным поставщиком представлены сведения о квалификации, в соответствии с которыми потенциальным поставщиком заявлено наличие следующего опыта работ, который соответствует квалификационным требованиям конкурса: Потенциальный поставщик приложил документы, подтверждающие опыт работы за 2006 г. (1 объект-Капитальный ремонт Центральной районной больницы в п.Жансугурова Аксуского района Алматинской области), 2008 г.(1 объект-Капитальный ремонт детского сада г. Саркан Сарканского района Алматинской области),2009 г. (1 объект- Капитальный ремонт ЦРБ (центральная районная больница) в пос. Сарыозек Кербулакского района Алматинской области), 2010 г. (1 объект - Капитальный ремонт здания СШ им. К. Казыбаева с мини – центром в с.Бакалы Сарканскогорайона Алматинской области), 2011 г. (1 объект -Капитальный ремонт здания СШ им. Темиргали Исабаева с дошкольным мини-центром в с. ТеректыКоксуского района Алматинской области), 2012 г. (1 объект - Капитальный ремонт здания КГУ «Средняя школа им. М.Толебаевас дошкольным миницентром в с. М.Толебаева Сарканского района Алматинской области»), 2013 г. (2 объекта - Сейсмоусиление с восстановительными работами здания ЦГБ на 150 коек с поликлиникой на 500 посещении в смену в 5мкрн. г. Капчагай (здание инфекционного отделения – блок «Н» и патологоанатомического отделения - (морг) – блок «Т») и Реконструкция и сейсмоусиление СШ под детский сад в п. Бесмойнак Жамбылского р/на), которые соответствуют требованиям Правил и в соответствии с Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий исооружений к (технически и или) технологически сложным объектам» по технической сложности (Здания детских дошкольных учреждений относятся к II уровню ответственности (нормального) и являются технически сложными объектами). Так же поясняем, что объемы выполненных работ за 2006-2009 года, не соответствуют п.2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок и не могут быть приняты для присвоения условных скидок, но при этом отметим их соответствие квалификационным требованиям. Объемы выполненных работ за 2006-2009 годы считаем соответствующими за опыт работы согласно квалификационных требований, но не присваиваем условных скидок.Вместе с тем, отметим, что при заполнении на Веб-портале поля условных скидок, указывается опыт работы по годам за последние 15 лет и соответственно процент условных скидок за каждый год опыта. На основании вышеизложенного,требования по устранению нарушений считаем необоснованными. Просим рассмотреть возражение в рамках Закона и Правил осуществления государственных закупок. В противном случае будем вынуждены обратиться в вышестоящие органы.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Сотрудник
Қанағатов Жасұлан Қанағатұлы