"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

15.04.2019 ж. № 2486

Осымен "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО» - сумма закупок составляет 375 129 154 тенге) на основании жалоб: ТОО "Боонис КС", ТОО "Бер-Нур-Тараз", "СК" Алатауинжстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным

объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект относится ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически не сложному, по функциональному назначению относится к объекту жилищно-гражданского назначения». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 08.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-57410 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан

ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 08 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-57410, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены,указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно вебпортала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно, цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35 Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовые предложения ТОО «Ar Kua Group» была принята веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным

требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Предложенные цены всех потенциальных поставщиков составляет именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. Более того, в соответствие с «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 применение и привязка профиля № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в данном случае является абсурдным. Так как, согласно п. 5 «Правил проведения камерального контроля» выявление нарушений в ходе проведения камерального контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков камерального контроля, приведенным в приложении 1 к настоящим Правилам. Элементы камерального контроля государственных закупок и способов устранения нарушений приведены в приложении 2 к настоящим Правилам. Однако, в перечне рисков камерального контроля и в элементах камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены ОТСУТСТВУЮТ. В связи с этим, так как конкурсная комиссия не имеет доступа к ценовым предложениям она не принимало незаконное решение в части неправомерного применения демпинговой цены, а также по приложению 2 к «Правилам проведения камерального контроля» в составе Элементов камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения неправомерный допуск из за не отклонение демпинговых ценовых предложении не имеется. При таких обстоятельствах, полагаем, что в данном случае отсутствует сам факт нарушения, и направление, уполномоченным органом уведомления, привязав их к профилю № 6 является неправомерным. 2. Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Так как, ТОО «Бер Нур Тараз» 2011 (1 объект), 2013 (3 объекта: один из них субподрядные работы, а по одному объекту в качестве генерального подрядчика представлен акт рабочей комиссии), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта) и того 7,1%. По объекту «Строительства областной детской многопрофильной больницы на 200 коек в городе Тараз» завершенный в 2012 году в акте государственной приемочной комиссии отметка о привлеченных субподрядных организации отсутствует.

Согласно п 3 примечания приложения 5 конкурсной документации «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В свою очередь в 2012 году требование о предоставлении декларации отсутствовало, т.е. не присвоение конкурсной комиссией балла за указание в 2012 году субподрядных работ обоснованно. А объект, указанный в сведении о квалификации ТОО «Бер Нур Тараз» за 2012 год «Строительство скотомогильника в с Сауран Меркенского района Жамбылской области» не соответствует пункту 9 примечания приложения 5 КД т.е. строительство скотомогильника (бетонированная яма) не соответствует не является капитальным ремонтом здания колледжа по функциональному назначению и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. 3. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7 сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно п.2 ст. 11 Закона РК «О государственных закупках» Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Потенциальный поставщик ТОО "СК" Алатауинжстрой" в сведении о квалификации указывает выполненные работы в 2015 году в качестве генподрядчика по объекту «Автомоечный комплекс с кафе и магазином» акт государственной приемочной комиссии б/н от 20.03.2015 года, однако согласно письма №1345 от 29.03.2019 г. ГУ «Отдел архитектуры и градостроительства города Кокшетау» строительство данного объекта осуществлено генподрядчиком ТОО «Строй Эксперт Азия». Данная информация получено от ГУ «Отдел архитектуры и градостроительства города Кокшетау» 29.03.2019 г. Таким образом конкурсная комиссия не имела возможность указать

эту недостоверную информацию, так как протокол об итогах вышеназванного конкурса опубликован в сроки согласно Правилам осуществления государственных закупок 13.03. 2019 г. В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту № 710000000-4-5/6/7-57410 от 08.04.2019г являются необоснованными, а также просим обратить внимание на факт предоставления недостоверной информации ТОО "СК" Алатауинжстрой" и указать данный факт в заключении. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа 08 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-57410 по государственным закупкам работ № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

15.04.2019 года № 2486

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-57410, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, и.о. главного эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО» - сумма закупок составляет 375 129 154 тенге) на основании жалоб: ТОО "Боонис КС", ТОО "Бер-Нур-Тараз", "СК" Алатауинжстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно веб-портала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены. Вместе с тем, в соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень

ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения). Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объект относится ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически не сложному, по функциональному назначению относится к объекту жилищно-гражданского назначения». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о

несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 08 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-57410, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены,указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Вместе с тем, согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных пунктами 174-176 Правил осуществления государственных закупок представление демпинговых цен не допускается. Согласно вебпортала государственных закупок сумма, выделенная на данный конкурс составляет 375 129 154 тенге, следовательно пороговая сумма в соответствии с п.174 Правил, составляет 337 616 238,6 тенге. Согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, цена, предоставленная потенциальным поставщиком ТОО "Ar Kua Group" составляет 337 616 000 тенге, следовательно, цена являются демпинговой. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Ar Kua Group" подлежит отклонению от участия в конкурсе, в связи с предоставлением демпинговой цены сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: На сегодняшний день в Республике Казахстан все государственные закупки осуществляются посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии со ст.2 Закона РК «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок – информационная система государственного органа, предоставляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. В соответствии с п.31 Правил осуществления государственных закупок (далее по тексту - Правила) потенциальный поставщик представляет только одно ценовое предложение, содержащее сведения, предусмотренные настоящими правилами, внесение изменений и (или) дополнений в которое не допускается. При этом согласно п.35 Правил ценовое предложение считается принятым после автоматической отправки веб-порталом соответствующего уведомления потенциальному поставщику, подавшему ценовое предложение. Согласно п.170 Правил веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Таким образом, ценовые предложения ТОО «Ar Kua Group» была принята веб-порталом без каких-либо нареканий и не были автоматически отклонены в соответствии с законодательством о государственных закупках, а итоги были автоматически подведены и сформирован протокол итогов. В соответствии с п.40 Правил не допускается проведение переговоров между организатором и потенциальным поставщиком в отношении его ценового предложения посредством веб-портала либо иными способами без применения веб-портала, за исключением случаев, предусмотренных статьей 45 Закона. Кроме того, в соответствии со ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им

субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Иными словами, отклонение по причине демпинговой цены не входит в компетенцию конкурсной комиссии, т.е конкурсная комиссия не имеет ни технической возможности определения цены потенциальных поставщиков, ни законодательной нормы по отклонению по причине несоответствующей цены поставщиков. В соответствии со ст.36 Закона РК «О государственному аудите и финансовом контроле» должностные лица органов государственного аудита и финансового контроля обязаны основывать результаты государственного аудита исключительно на информации и фактических данных, полученных и собранных в ходе государственного аудита. Вместе с тем, в соответствии с п.174 Правил цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на десять процентов. Предложенные цены всех потенциальных поставщиков составляет именно 10%, ни 10,1%, ни 11%, ни 15% и не др. Более того, в соответствие с «Правилами проведения камерального контроля» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 применение и привязка профиля № 6 – Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в данном случае является абсурдным. Так как, согласно п. 5 «Правил проведения камерального контроля» выявление нарушений в ходе проведения камерального контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков камерального контроля, приведенным в приложении 1 к настоящим Правилам. Элементы камерального контроля государственных закупок и способов устранения нарушений приведены в приложении 2 к настоящим Правилам. Однако, в перечне рисков камерального контроля и в элементах камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения нарушения в части неправомерного применения демпинговой цены ОТСУТСТВУЮТ. В связи с этим, так как конкурсная комиссия не имеет доступа к ценовым предложениям она не принимало незаконное решение в части неправомерного применения демпинговой цены, а также по приложению 2 к «Правилам проведения камерального контроля» в составе Элементов камерального контроля государственных закупок и в способах их устранения неправомерный допуск из за не отклонение демпинговых ценовых предложении не имеется. При таких обстоятельствах, полагаем, что в данном случае отсутствует сам факт нарушения, и направление, уполномоченным органом уведомления, привязав их к профилю № 6 является неправомерным. 2. Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Бер Нур Тараз», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта), что составляет 8,4% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к указанной конкурсной заявке в размере 7,2%, тогда как следовало применить 8,4% за наличие опыта работы, общий размер условной скидки составляет 11,4%. сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Так как, ТОО «Бер Нур Тараз» 2011 (1 объект), 2013 (3 объекта: один из них субподрядные работы, а по одному объекту в качестве генерального подрядчика представлен акт рабочей комиссии), 2014 (1 объект), 2015 (3 объекта), 2017 (2 объекта), 2018 (4 объекта) и того 7,1%. По объекту «Строительства областной детской многопрофильной

больницы на 200 коек в городе Тараз» завершенный в 2012 году в акте государственной приемочной комиссии отметка о привлеченных субподрядных организации отсутствует. Согласно п 3 примечания приложения 5 конкурсной документации «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В свою очередь в 2012 году требование о предоставлении декларации отсутствовало, т.е. не присвоение конкурсной комиссией балла за указание в 2012 году субподрядных работ обоснованно. А объект, указанный в сведении о квалификации ТОО «Бер Нур Тараз» за 2012 год «Строительство скотомогильника в с Сауран Меркенского района Жамбылской области» не соответствует пункту 9 примечания приложения 5 КД т.е. строительство скотомогильника (бетонированная яма) не соответствует не является капитальным ремонтом здания колледжа по функциональному назначению и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. 3. Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 13.03.2019г. № 2835857, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Алатауинжстрой» по причине установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (представленные подтверждающие документы имеет не известный формат, не открывается). В ходе контроля указанные причины не нашли своего подтверждения, потенциальным поставщиком предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта работы. Так, согласно конкурсной документации Заказчика установлено требование к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ в течение 2 лет. Так, согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Алатауинжстрой», функциональному назначению соответствуют объекты строительства за 2011 (1 объект), 2012 (2 объекта), 2013 (1 объект), 2014 (1 объект), 2015 (5 объектов), 2016 (3 объекта), 2017 (4 объекта), 2018 (1 объект), 2019 (1 объект), что составляет 9 лет опыта работы и более 10% условной скидки. Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно отклонила конкурсную заявку ТОО «Алатауинжстрой» и неверно произвела расчет условной скидки за наличие опыта работы к данной заявке. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,6,7 сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно п.2 ст. 11 Закона РК «О государственных закупках» Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Потенциальный поставщик ТОО "СК" Алатауинжстрой" в сведении о квалификации указывает выполненные работы в 2015 году в качестве генподрядчика по объекту «Автомоечный комплекс с кафе и магазином» акт государственной приемочной комиссии б/н от 20.03.2015 года, однако согласно письма №1345 от 29.03.2019 г. ГУ «Отдел архитектуры и градостроительства города Кокшетау» строительство данного объекта осуществлено генподрядчиком ТОО «Строй Эксперт

Азия». Данная информация получено от ГУ «Отдел архитектуры и градостроительства города Кокшетау» 29.03.2019 г. Таким образом конкурсная комиссия не имела возможность указать эту недостоверную информацию, так как протокол об итогах вышеназванного конкурса опубликован в сроки согласно Правилам осуществления государственных закупок 13.03. 2019 г. В связи с вышеизложенным, считаем, что требования уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту № 710000000-4-5/6/7-57410 от 08.04.2019г являются необоснованными, а также просим обратить внимание на факт предоставления недостоверной информации ТОО "СК" Алатауинжстрой" и указать данный факт в заключении. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2, ст.58-5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» ПРОШУ ВАС: Признать незаконным и отменить уведомление уполномоченного органа 08 апреля 2019 года № 710000000-4-5/6/7-57410 по государственным закупкам работ № 3011715-1 «Капитальный ремонт здании ГККП «Тюлькубасский колледж агробизнеса и туризма» по улице Сейдалиева №3, с. Т. Рыскулова, с/о Майлыкент, Тюлькубасского района, ЮКО». Заместитель руководителя Д.Альтеев
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысының орынбасары/Заместитель руководителя управления
Альтеев Дастан Балгынбекович