"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

16.04.2019 ж. № 2502

Осымен "Түркістан облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" ММ, 160240022495 Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3034680-1 «Средний ремонт автомобильной дороги КХ-8 "граница Республики Узбекистан-Шардара-Арысь-Темирлан-р/д М32" км 47-70 в Шардаринском районе ЮКО» на основании жалоб ТОО «Прогресс KZ», ТОО «Еркін-Сенім» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 19.03.2019 г. №2852650, решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» отклонены от участия в конкурсе по причине несоотвествие потенциальных поставщиков квалификационным требованием, в части обладания материальными ресурсами. В соответствии примечанию 1 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Требования пунктов 3 и 4 (сведения о трудовых и наличие материальных ресурсов) настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушении п.150 Правил неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке». Согласно примечанию 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков, который сложился следующим образом: ТОО "Еркін-Сенім" – 6%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 12.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-58792 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңының (бұдан әрі - Заң) 47-бабының 1-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттама (аукциондық құжаттама) жобасына осы Заңның 22-бабында айқындалған тәртіппен ескертулер берілмеген конкурстық құжаттаманың (аукциондық құжаттаманың) талаптарына, оның ішінде оларда көрсетілген біліктілік талаптарына жасаған шағымдары қаралуға жатпайды. Жоғарыға сәйкес, әлеуетті өнім берушілер "Еркін-Сенім" ЖШС және «Т.М.М. Береке» ЖШС осы лотты талқылауға қатысқан жоқ, бұл конкурстық құжаттама жобасын алдын ала талқылау №2696894, №2708279, №2696902 және №2697163 хаттамаларымен расталады. Сонымен қатар, Заңның 9-бабының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушінің Мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржылық ресурстары болуы тиіс. "Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығының 85-1-тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Сондай-ақ, Заңның 3-бабының 1-тармағына сәйкес, Қазақстан Республикасының Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасы Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді және Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің нормаларынан, осы Заңнан және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінен тұрады. Тиісінше, ол Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілеріне қайшы келмеуі тиіс. Мәселен, құрылыс (жаңа құрылыс, кеңейту, техникалық қайта жарақтандыру, жаңғырту, қайта жаңарту, қалпына келтіру және күрделі жөндеу), техникалық-экономикалық негіздемені, жобалау-сметалық құжаттаманы және қала құрылысы жобаларын әзірлеу жөніндегі жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес, берілген тиісті рұқсат (лицензия) әлеуетті өнім берушінің материалдық және еңбек ресурстарын иеленгенін растайтын құжат болып табылады. Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 16 мамырдағы "Рұқсаттар мен хабарламалар туралы" №202-V Заңының 1-қосымшасындағы 6-жолдың 5-тармағы бойынша құрылыс-монтаж жұмыстарына лицензия тек автомобиль жолдарын салу, қайта жаңарту және күрделі жөндеу үшін ғана беріледі. "Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы" Заңға сәйкес, жауапкершілік деңгейі (бірінші; екінші және үшінші) бойынша лицензия беріледі. Құрылыс (қайта жаңарту және күрделі жөндеу) кезіндегі жауапкершілік деңгейінің өзі Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 28 ақпандағы "ғимараттар мен құрылыстарды техникалық және (немесе) технологиялық күрделі объектілерге жатқызудың жалпы тәртібін айқындау қағидаларын бекіту туралы" №165 бұйрығы бойынша айқындалады және ТЭН немесе ЖСҚ сараптамасында көрсетіледі. Ал, Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 17 маусымдағы "Автомобиль жолдары туралы" №245 Заңының 14-бабының 4-тармағына сәйкес, қолданыстағы жалпы пайдаланымдағы автомобиль жолдарын орташа жөндеу үшін ҚР ИИДМ Автомобиль жолдары Комитеті белгілеген тәртіппен ведомстволық сараптамадан өтумен техникалық құжаттама (сметалық құжаттама) әзірленеді. Бұдан бөлек, сметалық құжаттамаға сәйкес ресайклинг әдісімен учаскелерді жөндеу қарастырылған (пучиналарды жою, негіздер мен жабынды ішінара жөндеу, шұңқырларды жөндеу), автожолдарды күрделі жөндеу кезінде осы жұмыс әдісі қаралмаған. Ресайклинг әдісі әлеуетті өнім беруішінің белгілі бір материалдық, еңбек және қаржылық ресурстарының болуын талап етеді, олар автомобиль жолдарын салу, реконструкциялау және күрделі жөндеу кезінде Қазақстан Республикасы Көлік және коммуникация министрінің 2014 жылғы 24 қаңтардағы «Жалпы пайдаланымдағы автомобиль жолдарын күтіп ұстау, ағымдағы, орташа және күрделі жөндеу кезінде орындалатын жұмыс түрлерінің жіктелімін бекіту туралы» № 56 бұйрығына сәйкес көзделмеген және тиісінше лицензиялау кезінде тиісті техниканың болуы тексерілмейді. Жоғарыда көрсетілген Қазақстан Республикасы көлік және коммуникация Министрінің 2014 жылғы 24 қаңтардағы №56

бұйрығына сәйкес, лицензиялау кезінде ресайклер арнайы техникасына растайтын құжаттарды ұсыну көзделмеген, себебі бұл техника құрылыстың жаңа әдістері бойынша пайдаланылады. Осыған байланысты, әлеуетті өнім берушіде лицензияның болуы мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуын растамайды. Жоғарыда көрсетілген негіздерге сәйкес, конкурстық комиссияның шешімін заңды және негізді деп есептейміз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Басқарма басшысы
Ибрагимов Ролан Бекмагамбетович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

16.04.2019 года № 2502

Настоящим ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Туркестанской области", 160240022495 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2019 года № 710000000-4-5/7-58792, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Досыбаевым А.Е., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3034680-1 «Средний ремонт автомобильной дороги КХ-8 "граница Республики Узбекистан-Шардара-Арысь-Темирлан-р/д М32" км 47-70 в Шардаринском районе ЮКО» на основании жалоб ТОО «Прогресс KZ», ТОО «Еркін-Сенім» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах от 19.03.2019 г. №2852650, решением конкурсной комиссии конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» отклонены от участия в конкурсе по причине несоотвествие потенциальных поставщиков квалификационным требованием, в части обладания материальными ресурсами. В соответствии примечанию 1 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), Требования пунктов 3 и 4 (сведения о трудовых и наличие материальных ресурсов) настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушении п.150 Правил неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке». Согласно примечанию 5 приложения 5 (сведения о квалификации) Правил, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ потенциальных поставщиков, который сложился следующим образом: ТОО "Еркін-Сенім" – 6%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от

30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Согласно пункту 1 статьи 47 закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года 434-V «О государственных закупках» (далее - закон) не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Так, в соответствии с вышеизложенным потенциальные поставщики ТОО «Еркін-Сенім» и ТОО «Т.М.М. Береке» не принимали участия в обсуждении данных лотов, что подтверждаются протоколами предварительного обсуждения проекта конкурсной документации №2696894, №2708279, №2696902 и №2697163. Кроме того, Согласно пункту 4 статьи 9 закона потенциальный поставщик должен обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. А согласно пункту 85-1 приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Вместе с этим, согласно пункта 1 статьи 3 закона законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Соответственно она не должна противоречить иным нормативно правовым актам Республики Казахстан Так, при осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях». По пункту 5 строки 6 приложении №1 закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» лицензия на строительно-монтажные работы выдается только для строительства, реконструкции и капитального ремонта основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог. И выдается лицензия по уровень ответственности (первый; второй и третий) согласно закону «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Сам же уровень ответственности при строительстве (реконструкции и капитального ремонта) определяется по приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении правил определения общего порядка отнесение здания и сооружений к технический и (или) технологический сложным объектам» и указывается в экспертизе ТЭО или ПСД. А, согласно пункта 4 статьи 14 закона Республики Казахстан от 17 июня 2001 года №245 «Об автомобильных дорогах» для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования, разрабатывается техническая документация (сметная документация), с прохождением ведомственной экспертизы в порядке, определенном Комитетом автомобильных дорог МИИР РК. Кроме того, согласно сметной документации предусмотрен ремонт участков методом ресайклинга (устранение пучин, частичный ремонт оснований и покрытия, ямочный ремонт), данный метод работ отсутствует при капитальном ремонте автодорог. Метод ресайклинга требует наличия определенных материальных, трудовых и финансовых ресурсов потенциального поставщика, которые согласно приказа Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 24 января 2014 года № 56 «Об утверждении классификации видов работ, выполняемых при содержании, текущем, среднем и капитальном ремонтах автомобильных дорог общего пользования» при строительстве, реконструкции и капитальном

ремонте автомобильных дорог не предусмотрены и соответственно при лицензирований не проверяются наличие соответствующей техники . В соответствии с вышеуказанным приказом Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 24 января 2014 года №56 при лицензировании не предусмотрено предоставление подтверждающих документов на спецтехнику ресайклер, так как данная техника используется по новейшим методам строительства. В соответствии с вышеуказанным, наличие лицензии не подтверждает наличие у потенциального поставщика материальных, трудовых и финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. На основании вышеизложенного, считаем решение конкурсной комиссии правомерным и обоснованным.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Басқарма басшысы
Ибрагимов Ролан Бекмагамбетович