"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

17.04.2019 ж. № 2531

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс басқармасы" КММ, 180940033380 Мной, главный эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3013290-1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам» - сумма закупок составляет 6 313 439 631 тенге) на основании жалобы: ТОО "Казахдорстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно требований конкурсной документации потенциальные поставщики подтвердить соответствие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Так, согласно протокола об итогах от 18.03.2019г. №2852693, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» по причине не соответствия квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в течение 5 лет. В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение: прочие сооружения.. Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги». - Лот№1

«Реконструкция автомобильной дороги областного значения "Тараз-Жетибай-Тегистик-Ойык" км 1,7-7 Жамбылская области»; - лот№2 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения «Тараз-Сарыкемер-Туймекент-Акшолак» км 3,4-14,4"» - лот№3 «Строительство автомобильной дороги "Южный обход г. Тараз к границе Кыргызстан». В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объекты строительства относятся ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически сложному, по функциональному назначению относится к прочим сооружениям». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой», уровню ответственности, технической сложности и функциональному назначению соответствуют объекты строительства: выполненные в 2009 году (1 объект), 2010 году (2 объекта), 2011 год (1 объект), 2012 году (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 год (3 объекта), 2015 (1 объект), 2016 год (1 объект), 2017 (3 объекта) следовательно условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет более 10% (10,2%), и 9 лет опыта работы. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Казахдорстрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы 5 лет согласно требованиям конкурсной документации, конкурсная комиссия неправомерно отклонила данную конкурсную заявку от участия в конкурсе и неверно произвела расчет условной скидки.Вышеуказанные нарушения повлияли на итоги закупок по лотам №№22548278-ОК1, 22547782-ОК1 , 22441456-ОК1 . Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 11.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-58651 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

По результатам камерального контроля, проведенного сотрудником РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Қайратқызы Диана по конкурсу 3013290-1 Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам, отклонение заявки ТОО «Казахдорстрой» квалифицировано как нарушение. КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области», являясь организатором по данному конкурсу, не согласно с указанными нарушениями и просит пересмотреть обоснованность доводов уведомлений по всем три лотам (уведомления №710000000-4-5/7-58705, №710000000-4-5/7-58652, №710000000-4-5/7-58651). В обоснование своей позиции приведем следующие доводы: 1. Пп.5 п.1. ст.9 Закона РК от 4 декабря 2015 года № 434 «О государственных закупках» (далее - Закон) предусматривает квалификационное требование по наличию опыта работы. В приложении 1 к конкурсной документации по каждому лоту указаны требования в части наличия опыта работы равном 5 лет. Потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой» в приложении 5 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ) документы, подтверждающие опыт работы, представлены в заявке в виде архивов, файлы которых повреждены (не открываются). В связи с этим у конкурсной комиссии не было возможности рассмотреть подтверждающие документы по опыту работы. Учитывая отсутствие подтверждающих документов, опыт работы по соответствующим объектам не был учтён. На основании вышеизложенного, просим пересмотреть законность уведомлений №710000000-4-5/7-58705 от 12.04.2019 года, №710000000-4-5/7-58652, №710000000-4-5/7-58651 от 11.04.2019 года и привести их в соответствие с действующим законодательством.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

зам.руководителя управления
Жунисбеков Бакытжан Муратович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

17.04.2019 года № 2531

Настоящим КГУ "Управление строительства акимата Жамбылской области", 180940033380 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.04.2019 года № 710000000-4-5/7-58651, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главный эксперта Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3013290-1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам» - сумма закупок составляет 6 313 439 631 тенге) на основании жалобы: ТОО "Казахдорстрой" посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно требований конкурсной документации потенциальные поставщики подтвердить соответствие квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в сфере закупаемых работ в течение 5 лет. Так, согласно протокола об итогах от 18.03.2019г. №2852693, конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО «Казахдорстрой» по причине не соответствия квалификационным требованиям, в части обладания опытом работы в течение 5 лет. В соответствии с п.155 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.10 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются

технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение: прочие сооружения.. Так, предметом государственных закупок в указанном конкурсе является «Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги». - Лот№1 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения "Тараз-Жетибай-Тегистик-Ойык" км 1,7-7 Жамбылская области»; - лот№2 «Реконструкция автомобильной дороги областного значения «Тараз-Сарыкемер-Туймекент-Акшолак» км 3,4-14,4"» - лот№3 «Строительство автомобильной дороги "Южный обход г. Тараз к границе Кыргызстан». В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015г. № 165 (далее – Правила №165), объекты строительства относятся ко 2-му (нормальному) уровню ответственности, технически сложному, по функциональному назначению относится к прочим сооружениям». Согласно Приложению 5 «Сведения о квалификации», и документов, подтверждающих наличие опыта работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой», уровню ответственности, технической сложности и функциональному назначению соответствуют объекты строительства: выполненные в 2009 году (1 объект), 2010 году (2 объекта), 2011 год (1 объект), 2012 году (1 объект), 2013 (2 объекта), 2014 год (3 объекта), 2015 (1 объект), 2016 год (1 объект), 2017 (3 объекта) следовательно условная скидка за наличие опыта работы данного потенциального поставщика составляет более 10% (10,2%), и 9 лет опыта работы. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Казахдорстрой» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы 5 лет согласно требованиям конкурсной документации, конкурсная комиссия неправомерно отклонила данную конкурсную заявку от участия в конкурсе и неверно произвела расчет условной скидки.Вышеуказанные нарушения повлияли на итоги закупок по лотам №№22548278-ОК1, 22547782-ОК1 , 22441456-ОК1 . Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

По результатам камерального контроля, проведенного сотрудником РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Қайратқызы Диана по конкурсу 3013290-1 Реконструкция автомобильной дороги областного значения и строительство автомобильной дороги по 3 лотам, отклонение заявки ТОО «Казахдорстрой» квалифицировано как нарушение. КГУ «Управление строительства акимата Жамбылской области», являясь организатором по данному конкурсу, не согласно с указанными нарушениями и просит пересмотреть обоснованность доводов уведомлений по всем три лотам (уведомления №710000000-4-5/7-58705, №710000000-4-5/7-58652, №710000000-4-5/7-58651). В обоснование своей позиции приведем следующие доводы: 1. Пп.5 п.1. ст.9 Закона РК от 4 декабря 2015 года № 434 «О государственных закупках» (далее - Закон) предусматривает квалификационное требование по наличию опыта работы. В приложении 1 к конкурсной документации по каждому лоту указаны требования в части наличия опыта работы равном 5 лет. Потенциальным поставщиком ТОО «Казахдорстрой» в приложении 5 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ) документы, подтверждающие опыт работы, представлены в заявке в виде архивов, файлы которых повреждены (не открываются). В связи с этим у конкурсной комиссии не было возможности рассмотреть подтверждающие документы по опыту работы. Учитывая отсутствие подтверждающих документов, опыт работы по соответствующим объектам не был учтён. На основании вышеизложенного, просим пересмотреть законность уведомлений №710000000-4-5/7-58705 от 12.04.2019 года, №710000000-4-5/7-58652, №710000000-4-5/7-58651 от 11.04.2019 года и привести их в соответствие с действующим законодательством.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

зам.руководителя управления
Жунисбеков Бакытжан Муратович