Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

17.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59535

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 17.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 141140018066, "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Бөкейханов Әулетхан Талғатұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2998118-1 "Қостанай облысы Ұзынкөл ауданы Ершовка ауылында су құбыры мен тарату желілерінің құрылысы" құрылыс-монтаждық жұмыстар жобасы Лоттың № 22833298-OK1 Сумен жабдықтау объектілерінің / жүйелерінің / желілерінің, су өткізу желілерінің құрылысы бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. 1. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 2. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 3. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве

субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе Ершовка Узункольского района Костанайской области», заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Астанаижкомстрой» в количестве 8,2 %, конкурсной заявке ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект», ТОО «Мелиоратор» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %; 4. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мелиоратор», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой» и ТОО «Компания НурайСтрой» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы. Однако, в соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение

вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» по причине представления демпинговых цен (заменить причины отклонения). Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

17.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59535

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 141140018066, ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области" о нарушениях, выявленных 17.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бөкейханов Әулетхан Талғатұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2998118-1 Строительно-монтажные работы по проекту "Строительство водопровода и разводящих сетей в селе Ершовка Узункольского района Костанайской области" № лота 22833298-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. 1. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО фирма «Энергия» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика; 2. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 3. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект

строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водопровода и разводящих сетей в селе Ершовка Узункольского района Костанайской области», заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Мелиоратор», ТОО «Астанаижкомстрой», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Астанаижкомстрой» в количестве 8,2 %, конкурсной заявке ТОО «Темир-Арка» в количестве 8,4 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект», ТОО «Мелиоратор» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %; 4. В связи с вышеизложенным, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «Мелиоратор», ТОО «Темир-Арка», ТОО «Астанаижкомстрой» и ТОО «Компания НурайСтрой» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы. Однако, в соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176

настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Мелиоратор» по причине представления демпинговых цен (заменить причины отклонения). Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.