"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

18.04.2019 ж. № 2537

Осымен Алматы қаласы Денсаулық сақтау басқармасының "№5 Қалалық клиникалық аурухана" шаруашылық жүргізу құқығында Мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны, 990240002919 Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3060762-1, по лоту № 23290981-ОК1, «Приобретение продуктов питания» на основании жалобы ТОО «BEEFSTREAM посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах от 27.03.2019 г. № 2873336, решением Конкурсной комиссии потенциальныq поставщик ТОО «BEEFSTREAM», отклонен от участия в конкурсе по причине: В нарушении требований технической спецификации Заказчика, потенциальным поставщиком не представлены: подтверждение о присвоении учетного номера объекту производства переработка продукции и сырья животного происхождения. Отсутствует подтверждение о присвоении учетного номера объекту производства хранение и реализация продукции и сырья животного происхождения В соответсвии приложению 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям указанных в технической спецификации как наличие материальных и трудовых ресурсов. При этом, в соответствии с пп.24) ст.2 Закона «поставщик–физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках...», тогда как потенциальный поставщик ТОО «BEEFSTREAM не является контрагентом ГКП «Городская клиническая больница №5 на праве хозяйственного ведения Управления здравоохранения города Алматы» в заключенном с ним договоре о государственных закупках и соответственно требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, предусмотренные конкурсной документации на участников конкурса не распространяются. В связи с чем, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «BEEFSTREAM» по выше указанным причинам не допускается. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-5-59389 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген

бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Настоящим ГКП "Городская клиническая больница №5" на ПХВ Управления здравоохранения города Алматы с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля полностью несогласно по следующим основаниям: Согласно п.п. 4) п.1. ст.9 ЗРК «О государственных закупках» (далее по тексту – «Закон») - К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п.2 ст.9 Закона - Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В нашем случае, требование о наличии материальных и трудовых ресурсов никаким образом не ограничивает и не усложняет участие потенциальных поставщиков в проводимых закупках. Учитывая то, что предметом закупки является мясо, нам очень важно требовать помимо качества товара и безопасность во время поставки и заготовки. Кроме этого, в Законе, а также в Приказе Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее по тексту – «Правила») ОТСУТСТВУЕТ ЗАПРЕТ на установление квалификационных требований по наличию материальных, трудовых ресурсов. Мы можем устанавливать любые квалификационные требования по наличию материальных и трудовых ресурсов, не смотря на вид закупки (товар, работа, услуга), соблюдая только требования п.2 ст.9 Закона. Определение о том, что мы не можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам во время закупа ТОВАРОВ (как указано в Уведомлении), является ОШИБОЧНЫМ и НЕЗАКОННЫМ. Согласно п.7. ст.9 Закона - Квалификационные требования не распространяются только на случаи осуществления государственных закупок, предусмотренные статьями 37, 38, подпунктом 2) пункта 2 и пунктом 3 статьи 39 и статьей 42 Закона. В остальных случаях законодатель дает нам полное право указывать такие требования. Мясо мы закупаем способом открытого конкурса, однако, интересный факт, в п.п.1) п.344 Правил указано: «Потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если: 1)он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору...,. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации,...». Как указано в данном пункте, во время проведения аукциона допускается установление квалификационных требований по материальным и трудовым ресурсам, указав их в технической спецификации. Как известно, согласно п.2 ст.32 Закона – «Аукцион проводится на один лот, при этом предметом аукциона является ТОВАР». Данная норма прямым образом подтверждает то, что мы можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам, несмотря на предмет закупки. Согласно Правилам только в одном случае запрещается устанавливать квалификационные требования по материальным ресурсам, это когда мы закупаем услуги, предусмотренные государственным социальным заказом (п.225 Правил). Во всех остальных случаях мы можем ставить квалификационные требования по материальным и трудовым ресурсам, и это не запрещено Законом и Правилами. На основании вышеизложенного, просим Вас отменить Уведомление.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Главный врач
Садыков Болат Нурмурзаевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

18.04.2019 года № 2537

Настоящим Государственное коммунальное предприятие "Городская клиническая больница №5" на праве хозяйственного ведения Управления здравоохранения города Алматы, 990240002919 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-5-59389, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Бейсе С.Е. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3060762-1, по лоту № 23290981-ОК1, «Приобретение продуктов питания» на основании жалобы ТОО «BEEFSTREAM посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: Согласно протоколу об итогах от 27.03.2019 г. № 2873336, решением Конкурсной комиссии потенциальныq поставщик ТОО «BEEFSTREAM», отклонен от участия в конкурсе по причине: В нарушении требований технической спецификации Заказчика, потенциальным поставщиком не представлены: подтверждение о присвоении учетного номера объекту производства переработка продукции и сырья животного происхождения. Отсутствует подтверждение о присвоении учетного номера объекту производства хранение и реализация продукции и сырья животного происхождения В соответсвии приложению 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии. Кроме того, в приложение 7 к конкурсной документации отсутствует раздел о предастовление материальных и трудовых ресурсов при закупе товаров. Из вышеизложенного следует, что при поставке товаров потенциальные поставщики не могут быть отклонены по таким требованиям указанных в технической спецификации как наличие материальных и трудовых ресурсов. При этом, в соответствии с пп.24) ст.2 Закона «поставщик–физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках…», тогда как потенциальный поставщик ТОО «BEEFSTREAM не является контрагентом ГКП «Городская клиническая больница №5 на праве хозяйственного ведения Управления здравоохранения города Алматы» в заключенном с ним договоре о государственных закупках и соответственно требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, предусмотренные конкурсной документации на участников конкурса не распространяются. В связи с чем, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «BEEFSTREAM» по выше указанным причинам не допускается. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с

приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Настоящим ГКП "Городская клиническая больница №5" на ПХВ Управления здравоохранения города Алматы с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля полностью несогласно по следующим основаниям: Согласно п.п. 4) п.1. ст.9 ЗРК «О государственных закупках» (далее по тексту – «Закон») - К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п.2 ст.9 Закона - Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В нашем случае, требование о наличии материальных и трудовых ресурсов никаким образом не ограничивает и не усложняет участие потенциальных поставщиков в проводимых закупках. Учитывая то, что предметом закупки является мясо, нам очень важно требовать помимо качества товара и безопасность во время поставки и заготовки. Кроме этого, в Законе, а также в Приказе Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее по тексту – «Правила») ОТСУТСТВУЕТ ЗАПРЕТ на установление квалификационных требований по наличию материальных, трудовых ресурсов. Мы можем устанавливать любые квалификационные требования по наличию материальных и трудовых ресурсов, не смотря на вид закупки (товар, работа, услуга), соблюдая только требования п.2 ст.9 Закона. Определение о том, что мы не можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам во время закупа ТОВАРОВ (как указано в Уведомлении), является ОШИБОЧНЫМ и НЕЗАКОННЫМ. Согласно п.7. ст.9 Закона - Квалификационные требования не распространяются только на случаи осуществления государственных закупок, предусмотренные статьями 37, 38, подпунктом 2) пункта 2 и пунктом 3 статьи 39 и статьей 42 Закона. В остальных случаях законодатель дает нам полное право указывать такие требования. Мясо мы закупаем способом открытого конкурса, однако, интересный факт, в п.п.1) п.344 Правил указано: «Потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если: 1)он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору...,. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации,...». Как указано в данном пункте, во время проведения аукциона допускается установление квалификационных требований по материальным и трудовым ресурсам, указав их в технической спецификации. Как известно, согласно п.2 ст.32 Закона – «Аукцион проводится на один лот, при этом предметом аукциона является ТОВАР». Данная норма прямым образом подтверждает то, что мы можем устанавливать требования по материальным и трудовым ресурсам, несмотря на предмет закупки. Согласно Правилам только в одном случае запрещается устанавливать квалификационные требования по материальным ресурсам, это когда мы закупаем услуги, предусмотренные государственным социальным заказом (п.225 Правил). Во всех остальных случаях мы можем ставить квалификационные требования по материальным и трудовым ресурсам, и это не запрещено Законом и Правилами. На основании вышеизложенного, просим Вас отменить Уведомление.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Главный врач

Садыков Болат Нурмурзаевич