"Жезқазған қаласының экономика және қаржы бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

18.04.2019 ж. №2031

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, и.о. главного эксперта Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2968576-1 «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г. Жезказган, 1 очередь» на основании жалоб ТОО «Мелиоратор» от 13.02.2019г. №28525, ТОО "НС Система" от 14.02.2019г. №28552, и ТОО "Caspian Contractors Trust" от 13.02.2019г. №28507 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так, Заказчиком в конкурсной документации предусмотрены требования к потенциальным поставщикам о наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг в течение 5 лет. В соответствии с Приказом Министерства национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», разработчиком установлен I (повышенный) уровень ответственности. Предметом закупок является Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказган. Согласно пп.1) п.9 ч.2 указаны объекты 1-го (повышенного уровня ответственности), в том числе магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС), а также насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки). В связи с чем, для участия в конкурсе потенциальный поставщик должен обладать опытом работы по строительству и реконструкции магистральных сетей водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС) и насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки). Так, потенциальным поставщиком ТОО «Темир – Арка», признанного победителем конкурса в подтверждение наличия опыта работы представлены документы, а именно акт государственной приемочной комиссии и приемке построенного объекта в эксплуатацию «Артезианская скважина и водовод от артезианской скважины №20 до границы Улытауского района», где трубопровод указан диаметром 325 мм, что не соответствует требуемому уровню ответственности. Также, предоставленный по указанному объекту акт выполненных работ не соответствует акту государственной приемочной комиссии и приемке построенного объекта, акт выполненных работ - декабрь 2006 года, при этом начало строительства апрель 2008 года, в связи с чем данный акт не является документом, подтверждающим опыт работы и не принят во внимание контролем. Вместе с тем, в Приложении 1 Сведения о квалификации потенциальный поставщик ТОО «Темир – Арка» указал следующий опыт работы по годам: в 2009 году – 3 объекта, в 2010 году – 8 объектов, в 2011 году – 3 объекта, в 2012 году – 1 объект, в 2014 году – 1 объект, в 2015 году -1 объект, в 2016 году -2 объекта, в 2017 году – 2 объекта, в 2018 году – 1 объект, из которых предмету закупок и 1-му (повышенному) уровню ответственности соответствуют: в 2009 году – 1 объект, в 2010 году - 2 объекта, в 2011 году- 0 объектов, в 2012 году – 0 объектов, в 2014 году – 0

объектов, в 2015 году -0 объектов, в 2016 году- 1 объект, в 2017 году – 0 объектов, в 2018 году – 1 объект. Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Темир – Арка» не соответствует требованиям конкурсной документации и составляет 4 года. В связи с чем, данный потенциальный поставщик подлежит признанию не соответствующим квалификационным требованиям в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 28.02.2019 жылғы № 710000000-4-6-50408 хабарламасына "Жезқазған қаласының экономика және қаржы бөлімі" ММ, 130940027119 12.11.2015 жылғы № 2031 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно пп.5 п.1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Изучением материалов Конкурса установлено, что Организатором государственных закупок в Приложении 1 к Конкурсной документации установлены требования о наличия опыта работы 5 лет. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответсвие с п. 9 Примечания, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением конкурсной заявки, установлено что, в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Темир-Арка» представлены сведения о квалификации, в соответствии с которым заявлен опыт работ. По функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности соответствуют предмету проводимых государственных закупок заявленный опыт работ потенциального поставщика ТОО «Темир-Арка» за 2010 год – 3 объекта (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2018 – 1 объект (генподряд). Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Темир-Арка» не соответствует требованиям конкурсной документации в части обладания опытом работы, с присвоением условной скидки по опыту работы на рынке закупаемых работ 3,4 % (3 года).
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник

Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел экономики и финансов города Жезказгана"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2031 18.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел экономики и финансов города Жезказгана", 130940027119 от 07.03.2019 года № 2031, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.02.2019 года № 710000000-4-6-50408, где установлены следующие нарушения:
Мной, и.о. главного эксперта Управления – Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Кайраткызы Д. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №2968576-1 «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г. Жезказган, 1 очередь» на основании жалоб ТОО «Мелиоратор» от 13.02.2019г. №28525, ТОО "НС Система" от 14.02.2019г. №28552, и ТОО "Caspian Contractors Trust" от 13.02.2019г. №28507 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так, Заказчиком в конкурсной документации предусмотрены требования к потенциальным поставщикам о наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг в течение 5 лет. В соответствии с Приказом Министерства национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», разработчиком установлен I (повышенный) уровень ответственности. Предметом закупок является Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказган. Согласно пп.1) п.9 ч.2 указаны объекты 1-го (повышенного уровня ответственности), в том числе магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС), а также насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки). В связи с чем, для участия в конкурсе потенциальный поставщик должен обладать опытом работы по строительству и реконструкции магистральных сетей водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС) и насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки). Так, потенциальным поставщиком ТОО «Темир – Арка», признанного победителем конкурса в подтверждение наличия опыта работы представлены документы, а именно акт государственной приемочной комиссии и приемке построенного объекта в эксплуатацию «Артезианская скважина и водовод от артезианской скважины №20 до границы Улытауского района», где трубопровод указан диаметром 325 мм, что не соответствует требуемому уровню ответственности. Также, предоставленный по указанному объекту акт выполненных работ не соответствует акту государственной приемочной комиссии и приемке построенного объекта, акт выполненных работ - декабрь 2006 года, при этом начало строительства апрель 2008 года, в связи с чем данный акт не является документом, подтверждающим опыт работы и не принят во внимание контролем. Вместе с тем, в Приложении 1 Сведения о квалификации потенциальный поставщик ТОО «Темир – Арка»

указал следующий опыт работы по годам: в 2009 году – 3 объекта, в 2010 году – 8 объектов, в 2011 году – 3 объекта, в 2012 году – 1 объект, в 2014 году – 1 объект, в 2015 году -1 объект, в 2016 году -2 объекта, в 2017 году – 2 объекта, в 2018 году – 1 объект, из которых предмету закупок и 1-му (повышенному) уровню ответственности соответствуют: в 2009 году – 1 объект, в 2010 году - 2 объекта, в 2011 году- 0 объектов, в 2012 году – 0 объектов, в 2014 году – 0 объектов, в 2015 году -0 объектов, в 2016 году- 1 объект, в 2017 году – 0 объектов, в 2018 году – 1 объект. Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Темир – Арка» не соответствует требованиям конкурсной документации и составляет 4 года. В связи с чем, данный потенциальный поставщик подлежит признанию не соответствующим квалификационным требованиям в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. , сообщает следующее.
Согласно пп.5 п.1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Изучением материалов Конкурса установлено, что Организатором государственных закупок в Приложении 1 к Конкурсной документации установлены требования о наличия опыта работы 5 лет. Согласно п.3 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, в соответсвие с п. 9 Примечания, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением конкурсной заявки, установлено что, в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Темир-Арка» представлены сведения о квалификации, в соответствии с которым заявлен опыт работ. По функциональному назначению, отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности соответствуют предмету проводимых государственных закупок заявленный опыт работ потенциального поставщика ТОО «Темир-Арка» за 2010 год – 3 объекта (генподряд), за 2016 год – 1 объект (генподряд), за 2018 – 1 объект (генподряд). Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Темир-Арка» не соответствует требованиям конкурсной документации в части обладания опытом работы, с присвоением условной скидки по опыту работы на рынке закупаемых работ 3,4 % (3 года).
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник

Нажмиденов Берик Тулеутаевич