"Жамбыл облысы әкімдігінің энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

19.04.2019 ж. №2053

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3001863-1 «Строительство и реконструкция котельных на газе, с подключением к газопроводу Байзакского района Жамбылской области горючих и сооружений работы», по лоту № 23709811-ОК1, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах №2778420, заявка потенциального поставщика ТОО «ЖолЭнергоКурылыс», ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз», отклонена от участия в конкурсе по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов., неправомерно, так как требования конкурсной документации касательно РД75 - Выдача разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, следует применить к исполнителю (поставщику) услуг, при этом указав промышленно опасные технические устройства (оборудования), для эксплуатации которых, необходимо получение разрешения на применение. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.03.2019 жылғы № 710000000-4-5-53556 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы" КММ, 070340004392 12.11.2015 жылғы № 2172 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно доводам указанных в обращении ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «БЕР-НУР-ТАРАЗ» обжалуется действия организатора, в части неправомерного отклонения. В связи с чем, Комитетом был проведен камеральный контроль по четвертому направлению. Так, в соответствии с пп. 1) и 4) п.1 ст. 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Между тем, согласно п. 3 и 4 Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил,

потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом согласно пункту 1 примечания Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что согласно конкурсной документацией Организаторов предусмотрено наличие лицензии на строительно-монтажные работы II категории. Однако согласно Протоколу об итогах указанных конкурсов, причиной отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «БЕР-НУР-ТАРАЗ» от участия в конкурсе является: «отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. При этом заявка на участие в конкурсе потенциальных поставщиков содержит соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы, предусмотренной конкурсной документацией Организатора. Вместе с тем, согласно ст. 23 «Классы разрешений» Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее-Закон), в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе: 1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность; 2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты. Между тем, разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится к Классу 2 – «разрешения, выдаваемые на объекты» в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения 2 к Закону (разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств). Необходимо отметить, что п. 5 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Из содержания вышеприведенной нормы следует, что правоспособность подтверждается разрешениями, полученными на осуществления виды деятельности, тогда как разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность. В этой связи, доводы указанных в уведомлений в части неправомерного отклонение заявок потенциальных поставщиков по причине «отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств» подтверждаются.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

КГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№2053 19.04.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Жамбылской области", 070340004392 от 27.03.2019 года № 2172, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.03.2019 года № 710000000-4-5-53556, где установлены следующие нарушения:
Мной, экспертом Управления-Центр рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Заманбековым Ж.Ж., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3001863-1 «Строительство и реконструкция котельных на газе, с подключением к газопроводу Байзакского района Жамбылской области горючих и сооружений работы», по лоту № 23709811-ОК1, посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протокола об итогах №2778420, заявка потенциального поставщика ТОО «ЖолЭнергоКурылыс», ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «Бер-Нур-Тараз», отклонена от участия в конкурсе по причине: Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - не предоставлено разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов., неправомерно, так как требования конкурсной документации касательно РД75 - Выдача разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, следует применить к исполнителю (поставщику) услуг, при этом указав промышленно опасные технические устройства (оборудования), для эксплуатации которых, необходимо получение разрешения на применение. Установленные нарушения подпадают под профиль рисков №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает следующее.
Согласно доводам указанных в обращении ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «БЕР-НУР-ТАРАЗ» обжалуется действия организатора, в части неправомерного отклонения. В связи с чем, Комитетом был проведен камеральный контроль по четвертому направлению. Так, в соответствии с пп. 1) и 4) п.1 ст. 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по

договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Между тем, согласно п. 3 и 4 Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом согласно пункту 1 примечания Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что согласно конкурсной документацией Организаторов предусмотрено наличие лицензии на строительно-монтажные работы II категории. Однако согласно Протоколу об итогах указанных конкурсов, причиной отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ», ТОО «БЕР-НУР-ТАРАЗ» от участия в конкурсе является: «отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. При этом заявка на участие в конкурсе потенциальных поставщиков содержит соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы, предусмотренной конкурсной документацией Организатора. Вместе с тем, согласно ст. 23 «Классы разрешений» Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее-Закон), в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе: 1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность; 2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты. Между тем, разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится к Классу 2 – «разрешения, выдаваемые на объекты» в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения 2 к Закону (разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств). Необходимо отметить, что п. 5 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Из содержания вышеприведенной нормы следует, что правоспособность подтверждается разрешениями, полученными на осуществления виды деятельности, тогда как разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность. В этой связи, доводы указанных в уведомлений в части неправомерного отклонение заявок потенциальных поставщиков по причине «отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств» подтверждаются.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич