ТОО «SanServicePro»
БИН 161040012423
г.Алматы, 11 мкр. 17/56
тел.+7 777 882 41 38
+7 7718470235

Комитет внутреннего государственного аудита
Министерство Финансов Республики Казахстан

Специализированная природоохранная прокуратура г. Алматы

Департамент внутреннего государственного аудита г. Алматы

От Генерального директора
ТОО «SanServicePro»
Нуртазина А.М.

ЖАЛОБА
на незаконную Техническую спецификацию и незаконные действия Конкурсной комиссии ГКП на ПХВ «Городская больница №7»

ГКП на ПХВ «Городская больница №7» является организатором открытого конкурса государственных закупок № 3051959-1 «Утилизация медицинских отходов класса Б, В», лот № 24198069-ОК1 «Услуги по удалению неопасных отходов/имущества/материалов», которое является не законным и подлежит отмене по следующим основаниям:

1) Открытый конкурс № 3051959-1 «Утилизация медицинских отходов класса Б, В» объявлен на услуги по утилизации медицинских отходов класса Б, В.

Согласно лота № 24198069-ОК1 «Услуги по удалению неопасных отходов/имущества/материалов» ГКП на ПХВ «Городская больница №7» приобретает услуги по утилизации медицинских отходов неопасных отходов/имущества/материалов.

В соответствии с п. 68 Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления», утвержденных Приказом Министра здравоохранения РК от 23 апреля 2018 года № 187 (далее «СП № 187»), медицинский отходы по степени опасности подразделяются на 5 классов опасности:

1) класс А – неопасные МО, подобные ТБО;
2) класс Б – опасные (эпидемиологически) МО;
3) класс В – чрезвычайно (эпидемиологически) опасные МО;
4) класс Г – токсикологически опасные МО по составу близкие к промышленным;
5) класс Д – радиоактивные МО.

Таким образом, объявленные открытый конкурс и его лот не соответствуют требованиям поскольку открытый конкурс объявлен на утилизацию опасных отходов, которые относятся к классам Б, В, а согласно Протокола об итогах № 3051959-ОК1 и признания победителем открытого конкурса ТОО «BiKaTom»/«БиКаТом», который будет оказывать услуги по утилизации неопасных медицинских отходов, т.е. класса А, которые могут быть утилизированы как ТБО и на которые СП № 187 не предусмотренные никакие специальные требования. Из чего следует, что техническая спецификация не соответствует требованиям законодательства и соответственно сам объявленный открытый конкурс.

2) Согласно Технической спецификации открытого конкурса государственных закупок № 3051959-1 «Утилизация медицинских отходов класса Б, В», у потенциального поставщика услуг должно быть обязательное наличие специальной установки по обезвреживанию медицинских отходов методом автоклавирования с обязательной механической деструктуризацией первоначального вида медицинских отходов.

Указанное требование считаю незаконным, поскольку в соответствии с п.п. 1, п.п. 2 п.2 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», не допускается установление квалификационных требований в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках (указанных в подпункте 4 пункта 1 ст. 9 Закона), которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках либо непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно п. 74 СП № 187, медицинские отходы классов Б, В обезвреживаются на специальных установках по обезвреживанию: двухкамерные печи (инсинераторы) с режимом работы при температуре не менее 1000 - 1200 °С с камерами дожига отходящих газов, имеющих газоочистку **или** обезвреживаются альтернативными методами с предусмотренные дополнительной обработки медицинских отходов (прессовка, измельчение или раздробление):

1) автоклавирование, предусматривающий стерилизацию отходов водяным паром под давлением при температуре от 135 градусов;
2) микроволновая обработка;
3) химическая обработка (нагревание до 150 градусов).

Продукты сжигания МО и обезвреженные отходы становятся МО класса А и подлежат захоронению, как ТБО, либо используются как вторичное сырье.

Из чего следует, что автоклавирование является не утилизацией медицинских отходов, а только стерилизацией.

Таким образом, ограничения установленные ГКП на ПХВ «Городская больница №7» в открытом конкурсе государственных закупок № 3051959-1 «Утилизация медицинских отходов класса Б, В» являются незаконными, поскольку законодательством РК обезвреживание медицинских отходов допускается несколькими способами.

Кроме этого, в соответствии с п. 74 СП № 187 для применении альтернативного способа обеззараживания медицинских отходов методом автоклавирования предусматривает обязательное требования о захоронении обреззараженных медицинских отходах.

В соответствии с п.п. 12 п. 2 СП № 187, захоронение отходов – размещение отходов в назначенном месте для хранения в течение неограниченного срока, исключающее опасное воздействие захороненных отходов на здоровье населения и окружающую среду.

Согласно п. 2 ст. 298 Кодекса РК от 9 января 2007 года № 212-III «Экологический кодекс РК» (далее «ЭК РК»), местом захоронения отходов является место их постоянного размещения без намерения изъятия. Захоронение отходов производится на специально оборудованных полигонах.

В соответствии с п. 4 ст. 298 ЭК РК, проекты размещения и строительства полигонов отходов подлежат:

1) государственной экологической экспертизе;

2) государственной санитарно-эпидемиологической экспертизе при строительстве объектов высокой эпидемической значимости в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Таким образом, у потенциального поставщика по данному открытому конкурсу государственных закупок № 3051959-1 «Утилизация медицинских отходов класса Б, В» в обязательном порядке должен быть полигон либо предоставить документы на субподрядную организацию. Что предусмотрено п.6 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках», квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Однако, победителем открытого конкурса ТОО «BiKaTom»/«БиКаТом» по данному конкурсу таких документов не предоставил, тем более что и самой технической спецификацией данные требования не предусмотрены, что также подтверждает незаконность технической спецификации.

Помимо этого, согласно п.п. 4 п. 1 ст. 301 ЭК РК, запрещается принимать для захоронения на полигонах отходы от медицинских или ветеринарных учреждений, которые являются инфицированными.

Из чего следует, что медицинские отходы классов Б, В могут быть обеззаражены и утилизированы одновременно только в двухкамерных печах (инсинераторах).

Таким образом, ГКП на ПХВ «Городская больница №7» проводя открытый конкурс государственных закупок № 3051959-1 «Утилизация медицинских отходов класса Б, В» намеренно выставил двойные требования по двойному обеззараживанию медицинских отходов: первый вытоклавирование, второй - двухкамерные печи (инсинераторы).

Данные обстоятельства свидетельствуют о нарушениях требований законодательства РК в области государственных закупок со стороны ГКП на ПХВ «Городская больница №7».

В связи с вышеизложенным, а также руководствуясь требованиями законодательства РК о государственных закупках

ПРОСИМ ВАС:

1. Принять меры по признанию незаконными квалификационных требований о наличии у потенциальных поставщиков наличия специальной установки по обезвреживанию медицинских отходов методом автоклавирования и инсинератора.
2. Признать открытый конкурс государственных закупок № 3051959-1 «Утилизация медицинских отходов класса Б, В» незаконным и отменить.

В противном случае, будем вынуждены, обратится в компетентные органы по надзору за государственными закупками.

Генеральный Директор
ТОО Sanservicepro
Нуртазин А.М.

19.04.2019

Республика Казахстан Алматы қаласы
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ
SanServicePro
БСН/БИН 161040012423
ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
город Алматы
Республика Казахстан