"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

19.04.2019 ж. № 2560

Осымен Алматы қаласы Денсаулық сақтау басқармасының шаруашылық жүргізу құқығындағы "Каменское плато" фтизиопульмонология оңалту орталығы" коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны, 990440002133 Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным экспертом Управления - Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Куатовой Д., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 3048602-1 Говядина на основании жалоб ТОО «BEEFSTREAM» от 27 марта 2019 года № 35328 и ТОО «СХПК-02» от 2 апреля 2019 года №35876 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с приложением 5 к аукционной документации заявление сведений о наличии материальных и трудовых ресурсов не предусмотрено. Наличие трудовых и материальных ресурсов расценивается исходя из заявленных сведений и подтверждающих документов. Соответственно наличие материальных и трудовых ресурсов подлежит оценке в ходе исполнения договора о государственных закупках. Кроме того, данные требования связаны непосредственно с оказанием услуги. Основания для отклонения заявок на участие в аукционе потенциальных поставщиков ТОО «BEEFSTREAM» и ТОО «СХПК-02» определяется несоответствующими в ходе процесса государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено нарушение по профилю риска камерального контроля № 5. На основании вышеизложенного, выявленное нарушение подлежит устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 16.04.2019 жылғы № 710000000-4-5-59271 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

ВОЗРАЖЕНИЯ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим КГП на ПХВ «Реабилитационный центр фтизиопульмонологии «Каменское плато» (БИН 990440002133), рассмотрев уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК, от 16.04.2019 года №710000000-4-5-59271, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: нарушение по профилю риска камерального контроля № 5 - принятие решения с нарушениям прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение, сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: В своих абсолютно идентичных жалобах потенциальные поставщики ТОО «BEEFSTREAM» и ТОО «СХПК-02» указывают, что в «допуске отклонили по причине В нарушение требований технической спецификации потенциальными поставщиками не были представлены подтверждающие (правоустанавливающие) документы». Однако, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК» Куатовой Д.Б. необоснованно сделан

противоположный вывод, что нашим медицинским учреждением были нарушены права и законные интересы потенциальных поставщиков, так как по мнению главного эксперта «в соответствие с приложением 5 к аукционной документации заявление сведений о наличии материальных и трудовых ресурсов не предусмотрено». Такой вывод экспертом был сделан по причине того, что ей не была изучена наша Конкурсная документация в полном объеме. Так, требования о наличии в конкурсной документации подтвержденных документально трудовых и материальных ресурсов при поставке Говядины содержится непосредственно в Приложении № 2 к аукционной документации – Техническая спецификация закупаемых товаров к аукционной документации, а не в Приложении № 5 к аукционной документации, о чем ошибочно делает вывод главный эксперт. Наши действия по составлению конкурсной документации осуществлены в полном соответствие с требованиями Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. № 434 (далее – Закон). Так, согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 21 Закона Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: 2) техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Данная норма носит императивный характер. Кроме того, в Приказе Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила) отсутствует запрет на установление требований по наличию материальных, трудовых ресурсов. Мы можем устанавливать любые квалификационные требования по наличию материальных и трудовых ресурсов, несмотря на вид закупки (товар, работа, услуга), соблюдая только указанные требования Закона. Мясо мы закупаем способом открытого аукциона, в подпункте 1) пункта 344 Правил указано: «Потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если: 1) он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору…,. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации,…». Если следовать логике главного эксперта, то закупив скоропортящийся товар – мясной продукт говядину, наше медицинское учреждение самостоятельно должно «оценивать наличие материальных и трудовых ресурсов в ходе исполнения договора поставки». А зачем тогда проводить открытый аукцион, предусматривающий удовлетворение наших требований к поставляемому товару согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202. Права заказчика, предусматривающие его осведомленность о том, что потенциальный поставщик обладает достаточными для исполнения обязательств по договору материальными и трудовыми ресурсами до заключения договора, гарантированы действующим законодательством РК. Заявители не представили нам требуемые документы, о чем они идентично сообщили в «Информационных письмах», что только подтверждает факт отсутствия мясных продуктов - говядины на несуществующих у них складах готовой продукции, производств по переработке продукции животного происхождения. Заявителями были представлены только приказы о вступлении в должности руководителей, фото неустановленных лиц в халатах на фоне контейнеров???, акты на право аренды земельных участков, договоры аренды складов со сроком действия до 2018 года. Поставщикам было предоставлено право устранить выявленные

конкурсной комиссией нарушения, однако в ТОО «BEEFSTREAM» и ТОО «СХПК-02» предпочли обратиться с жалобой в уполномоченный государственный орган. Следует отметить, что действия РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК по принятию данных жалоб к рассмотрению являются незаконными, так как согласно пункту 1 статьи 47 Закона не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Заявители не представили доказательств, что ими были поданы указанные замечания. Наше медицинское учреждение, строго соблюдает финансовую дисциплину по расходованию бюджетных средств, и не вправе рисковать государственными деньгами, «оценивая» дее- и право-способность поставщиков «в ходе исполнения» договорных обязательств, а не до заключения договора государственных закупок, для этого и проводится аукцион. Таким образом, уведомление составлено главным экспертом Куатовой Д.Б. с нарушением норм материального и процессуального права РК о государственных закупках и не соответствует действительным обстоятельствам данного аукциона, является незаконным и необоснованным. На основании изложенного ПРОСИМ: Отменить уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК, от 16.04.2019 года №710000000-4-5-59271. Перечень прилагаемых документов: на сайте Руководитель объекта государственного аудита Главный врач КГП на ПХВ «РЦФ «Каменское плато» УОЗ г.Алматы О.К. Алишев исп.Семейская Н.А.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Директор
Алишев Олег Кажмуханович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

19.04.2019 года № 2560

Настоящим Коммунальное Государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Реабилитационный центр фтизиопульмонологии "Каменское плато" Управления здравоохранения города Алматы, 990440002133 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.04.2019 года № 710000000-4-5-59271, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным экспертом Управления - Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Куатовой Д., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 3048602-1 Говядина на основании жалоб ТОО «BEEFSTREAM» от 27 марта 2019 года № 35328 и ТОО «СХПК-02» от 2 апреля 2019 года №35876 посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с приложением 5 к аукционной документации заявление сведений о наличии материальных и трудовых ресурсов не предусмотрено. Наличие трудовых и материальных ресурсов расценивается исходя из заявленных сведений и подтверждающих документов. Соответственно наличие материальных и трудовых ресурсов подлежит оценке в ходе исполнения договора о государственных закупках. Кроме того, данные требования связаны непосредственно с оказанием услуги. Основания для отклонения заявок на участие в аукционе потенциальных поставщиков ТОО «BEEFSTREAM» и ТОО «СХПК-02» определяется несоответствующими в ходе процесса государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено нарушение по профилю риска камерального контроля № 5. На основании вышеизложенного, выявленное нарушение подлежит устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
ВОЗРАЖЕНИЯ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим КГП на ПХВ «Реабилитационный центр фтизиопульмонологии «Каменское плато» (БИН 990440002133), рассмотрев уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК, от 16.04.2019 года №710000000-4-5-59271, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: нарушение по профилю риска камерального контроля № 5 - принятие решения с нарушениям прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение, сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: В своих абсолютно идентичных жалобах потенциальные поставщики ТОО «BEEFSTREAM» и ТОО «СХПК-02» указывают, что в «допуске отклонили по причине В нарушение требований технической спецификации потенциальными поставщиками не были представлены подтверждающие (правоустанавливающие) документы». Однако, главным экспертом Управления – Центра рассмотрения жалоб РГУ «Комитет

внутреннего государственного аудита МФ РК» Куатовой Д.Б. необоснованно сделан противоположный вывод, что нашим медицинским учреждением были нарушены права и законные интересы потенциальных поставщиков, так как по мнению главного эксперта «в соответствие с приложением 5 к аукционной документации заявление сведений о наличии материальных и трудовых ресурсов не предусмотрено». Такой вывод экспертом был сделан по причине того, что ей не была изучена наша Конкурсная документация в полном объеме. Так, требования о наличии в конкурсной документации подтвержденных документально трудовых и материальных ресурсов при поставке Говядины содержится непосредственно в Приложении № 2 к аукционной документации – Техническая спецификация закупаемых товаров к аукционной документации, а не в Приложении № 5 к аукционной документации, о чем ошибочно делает вывод главный эксперт. Наши действия по составлению конкурсной документации осуществлены в полном соответствие с требованиями Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. № 434 (далее – Закон). Так, согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 21 Закона Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: 2) техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Данная норма носит императивный характер. Кроме того, в Приказе Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила) отсутствует запрет на установление требований по наличию материальных, трудовых ресурсов. Мы можем устанавливать любые квалификационные требования по наличию материальных и трудовых ресурсов, несмотря на вид закупки (товар, работа, услуга), соблюдая только указанные требования Закона. Мясо мы закупаем способом открытого аукциона, в подпункте 1) пункта 344 Правил указано: «Потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если: 1) он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору…,. При этом материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации,…». Если следовать логике главного эксперта, то закупив скоропортящийся товар – мясной продукт говядину, наше медицинское учреждение самостоятельно должно «оценивать наличие материальных и трудовых ресурсов в ходе исполнения договора поставки». А зачем тогда проводить открытый аукцион, предусматривающий удовлетворение наших требований к поставляемому товару согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202. Права заказчика, предусматривающие его осведомленность о том, что потенциальный поставщик обладает достаточными для исполнения обязательств по договору материальными и трудовыми ресурсами до заключения договора, гарантированы действующим законодательством РК. Заявители не представили нам требуемые документы, о чем они идентично сообщили в «Информационных письмах», что только подтверждает факт отсутствия мясных продуктов - говядины на несуществующих у них складах готовой продукции, производств по переработке продукции животного происхождения. Заявителями были представлены только приказы о вступлении в должности руководителей, фото неустановленных лиц в халатах на фоне контейнеров???, акты на право аренды земельных участков, договоры аренды складов со

сроком действия до 2018 года. Поставщикам было предоставлено право устранить выявленные конкурсной комиссией нарушения, однако в ТОО «BEEFSTREAM» и ТОО «СХПК-02» предпочли обратиться с жалобой в уполномоченный государственный орган. Следует отметить, что действия РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК по принятию данных жалоб к рассмотрению являются незаконными, так как согласно пункту 1 статьи 47 Закона не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Заявители не представили доказательств, что ими были поданы указанные замечания. Наше медицинское учреждение, строго соблюдает финансовую дисциплину по расходованию бюджетных средств, и не вправе рисковать государственными деньгами, «оценивая» дее- и право-способность поставщиков «в ходе исполнения» договорных обязательств, а не до заключения договора государственных закупок, для этого и проводится аукцион. Таким образом, уведомление составлено главным экспертом Куатовой Д.Б. с нарушением норм материального и процессуального права РК о государственных закупках и не соответствует действительным обстоятельствам данного аукциона, является незаконным и необоснованным. На основании изложенного ПРОСИМ: Отменить уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК, от 16.04.2019 года №710000000-4-5-59271. Перечень прилагаемых документов: на сайте Руководитель объекта государственного аудита Главный врач КГП на ПХВ «РЦФ «Каменское плато» УОЗ г.Алматы О.К. Алишев исп.Семейская Н.А.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Директор
Алишев Олег Кажмуханович