"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

19.04.2019 ж. № 2561

Осымен Қарағанды қаласы әкімдігінің Қарағанды қаласының коммуналдық шаруашылығы, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімінің "Мәдениет, демалыс саябақтары және гүлзарлар басқармасы" КМК, 990140004129 Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3108761-1 «Работы по ремонту/благоустройству территории» на основании жалобы ТОО "Жана Курылыс Караганда", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23897363-ОК1 на сумму 21375007 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года № 2871544 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Жігер". В соответствии с п. 174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциального поставщика ТОО " Жігер " (12825004) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка вышеназванного потенциального поставщика подлежит отклонению. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечания 5 Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если

предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Также, согласно п.157, п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда" установлено, что объекты за 2013 г. (1 объект), 2014 г. (1 объект), 2015г. (8 объектов), 2016 г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил, зачитано 2 года опыта работ. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условной цены к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда", тогда как следовало условно уменьшить цену на 8,4% , в том числе по критерию наличия опыта работы – 5,4% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59477 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Возражение К нарушениям, указанным в уведомлении об устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Коммунальное государственное предприятие "Управление парками культуры, отдыха и скверами" акимата города Караганды отдела коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Караганды БИН 990140004129_____ (наименование, БИН объекта государственного аудита) Рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»_____ (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) От «17» апреля 2019г. № 710000000-4-6/7-59477, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части: 1. Нарушение п.174-1 Правил осуществления государственных закупок; 2. Нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок (нарушение, указанное в уведомлении) Сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям: п. 174-1 Правил осуществления государственных закупок: Выделенная сумма по лоту №23897363-ОК-1 составила 21 375 007,00 тенге. Победитель по данному лоту (ТОО «Жігер») подал ценовое предложение на сумму 12 825 004,00 тенге, что на 0,20 тенге меньше, чем разрешено п.174-1 Правил осуществления государственных закупок.

При этом в инструкции Поставщика на портале государственных закупок по подаче ценового предложения в открытом конкурсе есть разъяснение: если потенциальный Поставщик подаст цену ниже 40% от суммы, выделенной на конкурс (по предмету закупки «Работа по текущему ремонту и работа, не связанная со строительством»), то система портала такую заявку не пропустит автоматически, осуществив проверку на демпинг. В данном случае Поставщик (ТОО «Жігер») успешно подал заявку и на основании наименьшей цены стал Победителем конкурса, что было отражено в протоколе об итогах, а также обязательство Заказчика заключить договор с ТОО «Жігер». Прошу обратить Ваше внимание, что в таком случае у Заказчика нет функционала и основания для отказа от заключения договора или отклонения заявки, как указано в уведомлении об устранении нарушений. п.155 Правил осуществления государственных закупок: В ходе изучения представленных электронных копий актов выполненных работ ТОО «Жана Курылыс Караганда» , сотрудник Республиканского государственного учреждения «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Рыскулбеков С.З. установил, что конкурсная комиссия неправильно произвела расчет условной скидки потенциального Поставщика ТОО «Жана Курылыс Караганда» , а именно: за 2013г. – 1 объект, за 2014г. – 1 объект, за 2015г – 8 объектов, за 2016г. -1 объект. При этом Рыскулбеков С.З. не дает разъяснений по каким критериям и какие именно объекты необходимо учесть для правильного расчета условной скидки. В п. 155 Правил осуществления государственных закупок оговорено, что расчет условной скидки идет по работам, закупаемым на рынке, в том числе по схожим (аналогичным) работам, в то время как из 43 работ (период 2013-2017г), представленных ТОО «Жана Курылыс Караганда» в Приложении 5 к конкурсной документации, к работе схожей или аналогичной закупаемой на рынке можно отнести только «Работы по устройству брусчатке и парабрика» за сентябрь 2013г. В акте «Капитальный ремонт постов охраны» за май 2013г, заказчик АО «Евразиан Фудс», отражено устройство тротуаров из брусчатки в объеме 35 м2; в акте за май 2013г, заказчик АО «Евразиан Фудс», отражено устройство бетонных плитных тротуаров в объеме 14 м2; в акте за декабрь 2013г., заказчик АО «Евразиан Фудс», отражено устройство бетонных плитных тротуаров в объеме 3,57 м2. В остальных актах нет работ связанных с ремонтом пешеходного тротуара с укладкой тротуарных плит. Руководитель объекта государственного аудита _____Кодебаев Рустам Жумажанович_____ _____ (фамилия, имя, отчество) (подпись)
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Директор
Кодебаев Рустам Жумажанович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

19.04.2019 года № 2561

Настоящим КГП "Управление парками культуры, отдыха и скверами" акимата города Караганды отдела коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Караганды, 990140004129 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59477, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Рыскулбековым С.З., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3108761-1 «Работы по ремонту/благоустройству территории» на основании жалобы ТОО "Жана Курылыс Караганда", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот № 23897363-ОК1 на сумму 21375007 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 27.03.2019 года № 2871544 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "Жігер". В соответствии с п. 174-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по текущему ремонту, и работы, не связанные со строительством признается демпинговой в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Также согласно п.178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциального поставщика ТОО " Жігер " (12825004) ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на сорок процентов. Следовательно, конкурсная заявка вышеназванного потенциального поставщика подлежит отклонению. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное

процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечания 5 Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Также, согласно п.157, п.158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе изучения представленных электронных копий потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда" установлено, что объекты за 2013 г. (1 объект), 2014 г. (1 объект), 2015г. (8 объектов), 2016 г. (1 объект) соответствуют требованиям Правил, зачитано 2 года опыта работ. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условной цены к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Жана Курылыс Караганда", тогда как следовало условно уменьшить цену на 8,4% , в том числе по критерию наличия опыта работы – 5,4% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6, №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Возражение К нарушениям, указанным в уведомлении об устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Коммунальное государственное предприятие "Управление парками культуры, отдыха и скверами" акимата города Караганды отдела коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Караганды БИН 990140004129_____ (наименование, БИН объекта государственного аудита) Рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»_____ (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) От «17» апреля 2019г. № 710000000-4-6/7-59477, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части: 1. Нарушение п.174-1 Правил осуществления государственных закупок; 2. Нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок (нарушение, указанное в уведомлении) Сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям: п. 174-1 Правил осуществления государственных закупок: Выделенная сумма по лоту №23897363-ОК-1 составила 21 375 007,00 тенге. Победитель по данному лоту (ТОО «Жігер») подал ценовое предложение на сумму 12 825 004,00 тенге, что на

0,20 тенге меньше, чем разрешено п.174-1 Правил осуществления государственных закупок. При этом в инструкции Поставщика на портале государственных закупок по подаче ценового предложения в открытом конкурсе есть разъяснение: если потенциальный Поставщик подаст цену ниже 40% от суммы, выделенной на конкурс (по предмету закупки «Работа по текущему ремонту и работа, не связанная со строительством»), то система портала такую заявку не пропустит автоматически, осуществив проверку на демпинг. В данном случае Поставщик (ТОО «Жігер») успешно подал заявку и на основании наименьшей цены стал Победителем конкурса, что было отражено в протоколе об итогах, а также обязательство Заказчика заключить договор с ТОО «Жігер». Прошу обратить Ваше внимание, что в таком случае у Заказчика нет функционала и основания для отказа от заключения договора или отклонения заявки, как указано в уведомлении об устранении нарушений. п.155 Правил осуществления государственных закупок: В ходе изучения представленных электронных копий актов выполненных работ ТОО «Жана Курылыс Караганда» , сотрудник Республиканского государственного учреждения «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Рыскулбеков С.З. установил, что конкурсная комиссия неправильно произвела расчет условной скидки потенциального Поставщика ТОО «Жана Курылыс Караганда» , а именно: за 2013г. – 1 объект, за 2014г. – 1 объект, за 2015г – 8 объектов, за 2016г. -1 объект. При этом Рыскулбеков С.З. не дает разъяснений по каким критериям и какие именно объекты необходимо учесть для правильного расчета условной скидки. В п. 155 Правил осуществления государственных закупок оговорено, что расчет условной скидки идет по работам, закупаемым на рынке, в том числе по схожим (аналогичным) работам, в то время как из 43 работ (период 2013-2017г), представленных ТОО «Жана Курылыс Караганда» в Приложении 5 к конкурсной документации, к работе схожей или аналогичной закупаемой на рынке можно отнести только «Работы по устройству брусчатке и парабрика» за сентябрь 2013г. В акте «Капитальный ремонт постов охраны» за май 2013г, заказчик АО «Евразиан Фудс», отражено устройство тротуаров из брусчатки в объеме 35 м2; в акте за май 2013г, заказчик АО «Евразиан Фудс», отражено устройство бетонных плитных тротуаров в объеме 14 м2; в акте за декабрь 2013г., заказчик АО «Евразиан Фудс», отражено устройство бетонных плитных тротуаров в объеме 3,57 м2. В остальных актах нет работ связанных с ремонтом пешеходного тротуара с укладкой тротуарных плит. Руководитель объекта государственного аудита _____Кодебаев Рустам Жумажанович_____ _____ (фамилия, имя, отчество) (подпись)
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Директор
Кодебаев Рустам Жумажанович