Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

19.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-60185

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 19.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060140015071, "Целиноград ауданының құрылыс бөлімі" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Махметов Даурен Канатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3012724-2 «Ақмола облысы Целиноград ауданының Қосшы ауылындағы 1200 орынды мектеп құрылысына техникалық қадағалаушы» Лоттың № 23600904-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Тортаевым С.А., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки закупки № 3012724-2 по приобретению услуги «Технический надзор на строительство школы на 1200 мест в селе Косшы Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса на основании жалобы ТОО «Бестау-С», ТОО «DS V», ТОО «Номад Travel», ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Каздоринновация», ТОО «MSK» Engineering и ТОО «Строй Потенциал» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно пункту 7.2 Заключения, разработчиками проекта установлены II технологически сложный уровень ответственности. В соответствии с п. 7 статьи 34-1 Закон Республики Казахстан №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года, на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. При этом в соответствии с п. 1 ст. 9 Закона «О государственных закупках», следует, что к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); Также согласно п. 5 данной статьи, следует, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Информационной системой государственных органов является информационный портал «портал электронного правительства «egov». В связи с чем, потенциальные поставщики ТОО «УКС», ТОО «Астанастройинжиниринг», ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация», ТОО «Стройтехнология», ТОО «MSK» Engineering, ТОО «Строительная компания «L.A.D. Stroy», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «Астанастройэнерго», ТОО «YEREN», ТОО «Anvar-Sagat», ТОО «Бюро Веритас Казахстан Индастриал Сервисез» и ТОО «Строй Потенциал» неправомерно допущены к участию в конкурсе в связи с непредставлением нотариально засвидетельствованных копии соответствующего разрешения- свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору. В

соответствии с п. 1 ст. 26 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Согласно п. 176 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов.. Также согласно п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Zertec» (56 558 236), ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация»» (56 551 582,79), ТОО «DS&V» (56 551 582,79), ТОО «Best Garant KAZ» (56 551 582,79) и ТОО «Бюро Веритас Казахстан Индастриал Сервисез» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. Также, конкурсная комиссия, произвела расчет процентных влияний на условную цену по следующим конкурсным заявкам: ТОО «Бестау - С» – 6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 3% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО «D & J EMPORIO» – 5,5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено следующее: ТОО «Бестау - С» – 8% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). ТОО «D & J EMPORIO» – 6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 3% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

19.04.2019 года № 710000000-4-6/7-60185

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060140015071, Государственное учреждение "Отдел строительства Целиноградского района" о нарушениях, выявленных 19.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Махметов Даурен Канатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3012724-2 «Технический надзор на строительство школы на 1200 мест в селе Косшы Целиноградского района Акмолинской области» № лота 23600904-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Тортаевым С.А., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки закупки № 3012724-2 по приобретению услуги «Технический надзор на строительство школы на 1200 мест в селе Косшы Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса на основании жалобы ТОО «Бестау-С», ТОО «DS V», ТОО «Номад Travel», ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания «Каздоринновация», ТОО «MSK» Engineering и ТОО «Строй Потенциал» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно пункту 7.2 Заключения, разработчиками проекта установлены II технологически сложный уровень ответственности. В соответствии с п. 7 статьи 34-1 Закон Республики Казахстан №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года, на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности. При этом в соответствии с п. 1 ст. 9 Закона «О государственных закупках», следует, что к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); Также согласно п. 5 данной статьи, следует, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Информационной системой государственных органов является информационный портал «портал электронного правительства «egov». В связи с чем, потенциальные поставщики ТОО «УКС», ТОО «Астанастройинжиниринг», ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация», ТОО «Стройтехнология», ТОО «MSK» Engineering, ТОО «Строительная компания «L.A.D. Stroy», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «Астанастройэнерго», ТОО «YEREN», ТОО «Anvar-Sagat», ТОО «Бюро Веритас Казахстан Индастриал Сервисез» и ТОО «Строй Потенциал» неправомерно допущены к участию в конкурсе в связи с непредставлением

нотариально засвидетельствованных копии соответствующего разрешения- свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору. В соответствии с п. 1 ст. 26 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), демпинговой ценой признается цена, предложенная участником конкурса, которая является ниже порогового значения, определяемого правилами осуществления государственных закупок. Согласно п. 176 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на оказание инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (технический надзор) признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной в соответствии с утвержденными государственными нормативами, более чем на пятнадцать процентов.. Также согласно п. 178-1 Правил, в случаях, предусмотренных пунктами 174 – 176 настоящих Правил представление демпинговых цен не допускается. В ходе камерального контроля установлено, что ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО «Zertec» (56 558 236), ТОО «Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация»» (56 551 582,79), ТОО «DS&V» (56 551 582,79), ТОО «Best Garant KAZ» (56 551 582,79) и ТОО «Бюро Веритас Казахстан Индастриал Сервисез» ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на пятнадцать процентов. Следовательно, конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков подлежат отклонению. Также, конкурсная комиссия, произвела расчет процентных влияний на условную цену по следующим конкурсным заявкам: ТОО «Бестау - С» – 6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 3% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); ТОО «D & J EMPORIO» – 5,5% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 2,5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%); В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части расчета условных скидок установлено следующее: ТОО «Бестау - С» – 8% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 5% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). ТОО «D & J EMPORIO» – 6% (в том числе по критерию наличия опыта работы – 3% по критериям наличия сертификатов соответствия системы менеджмента качества, экологического менеджмента 3%). Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.