Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

19.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/6/7-60189

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 19.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 130940007709, "Шымкент қаласының энергетика және коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Махметов Даурен Канатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3075278-2 "Шымкент қаласы Бадам, Забадам, Сәуле ш/а ішімен Қазығұрт ш/а-дағы кәріз бәсеңдету құдықшасына дейінгі кәріз коллекторын және №19 кәріз сорғы стансасының құрылысына ЖСҚ әзірлеу" нысаны бойынша жобалау-ізденіс жұмыстары Лоттың № 24622375-ОК1 Работы по разработке/корректировке нормативной/технической документации/ технологических схем/паспортов камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Байкожаев Д.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3075278-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство канализационного коллектора с колодцем гасителя и канализационной насосной станции №19 в мкрн. Бадам, Забадам, Сауле, Казыгурт в г.Шымкент», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее: Согласно п.175 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), следует, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Так при изучении данного конкурса, установлено, что ценовое предложение следующих потенциальных поставщиков, является демпинговой, а именно: ТОО «Арх.стройПроСтрой», ТОО «ПроСтройКонсалтинг», ТОО "Строй-проект-инвентаризация", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Улмад". Следовательно, заявки данных потенциальных поставщиков подлежат отклонению, по причине предоставления демпинговой цены. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоения условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющимся предметом конкурса. При этом, в соответствии с пунктом 10 примечания приложения 5 к КД, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений

первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В ходе изучения установлено, что условные скидки потенциальных поставщиков за наличия опыта работы сложился следующим образом, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10% (6 лет) ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" – 6% (5 лет) ТОО "ЖетысуГипроСтрой" – 4,4% (4 года) ТОО "Строй-проект-инвентаризация" – 0% ТОО "Астанатехстройэксперт" - 5% (4 года) ТОО "ВИД-А" – 0% ТОО «Проектный институт имени Джанекенова Ж.Р.» - 2% (2 года) АО "Казахский Водоканалпроект" – 1,8% (1 год) ТОО "Арх-Синтезпроект" – 4% (4 года) ТОО "АКВА-Д" – 2% (2 года) ТОО "СП "NEFT" – 2% (2года) Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" ТОО "Арх.строй сервис-А" ТОО "ПроСтройКонсалтинг" ТОО "ЖетысуГипроСтрой" ТОО "Строй-проект-инвентаризация" ТОО "Производственная компания "Арнай" ТОО "Астанатехстройэксперт" ТОО "СП "NEFT" Товарищество с ограниченной ответственностью "Синтез" ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ" ТОО "КОНСТРУКТОР-80" ТОО "Улмад" ТОО "Әсем Жоба Құрылыс" ТОО "Казахский Сантехпроект" В ходе камерального контроля установлено, что основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению вышеназванных конкурсных заявок потенциальных поставщиков не нашли свое подтверждение по следующим основаниям. Согласно п.1 ст.3 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно приложению 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды выдаются на природоохранное проектирование, нормирование для I категории хозяйственной и иной деятельности, а также экологический аудит для I категории хозяйственной и иной деятельности. Кроме того, согласно п.1 ст.21 Экологического кодекса Республики Казахстан от 09.01.2007г. №212, деятельность физических и юридических лиц по природоохранному проектированию, нормированию и экологическому аудиту для I категории хозяйственной и иной деятельности в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса осуществляется на основе лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Тогда как контролем установлено, что предметом закупки является разработка проектно-сметной документации на строительство объекта 2 категории (технически несложный). Следовательно, вышеуказанная лицензия непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В соответствии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

19.04.2019 года № 710000000-4-5/6/7-60189

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 130940007709, Государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Шымкент" о нарушениях, выявленных 19.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Махметов Даурен Канатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3075278-2 Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство канализационного коллектора с колодцем гасителя и канализационной насосной станции №19 в мкрн. Бадам, Забадам, Сауле, Казыгурт в г.Шымкент" № лота 24622375-ОК1 Работы по разработке/корректировке нормативной/технической документации/ технологических схем/паспортов на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным экспертом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК – Байкожаев Д.Б. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса №3075278-2 «Проектно-изыскательские работы по объекту "Разработка ПСД на строительство канализационного коллектора с колодцем гасителя и канализационной насосной станции №19 в мкрн. Бадам, Забадам, Сауле, Казыгурт в г.Шымкент», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено следующее: Согласно п.175 Правил осуществления государственных закупок (далее-Правила), следует, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной (типовой проектно-сметной) документации и градостроительных проектов признается демпинговой в случае, если она ниже цены, рассчитанной заказчиком в соответствии с Государственными нормативами по определению стоимости проектных работ для строительства в Республике Казахстан, утвержденными Приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 232-нқ, зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 14642, в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, более чем на пятнадцать процентов. Так при изучении данного конкурса, установлено, что ценовое предложение следующих потенциальных поставщиков, является демпинговой, а именно: ТОО «Арх.стройПроСтрой», ТОО «ПроСтройКонсалтинг», ТОО "Строй-проект-инвентаризация", ТОО "Производственная компания "Арнай", ТОО "Улмад". Следовательно, заявки данных потенциальных поставщиков подлежат отклонению, по причине предоставления демпинговой цены. В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен расчет присвоения условной скидки за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющимся предметом конкурса. При этом, в соответствии с пунктом 10 примечания приложения 5 к КД, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть

ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В ходе изучения установлено, что условные скидки потенциальных поставщиков за наличия опыта работы сложился следующим образом, ТОО "Казахский Сантехпроект" – 10% (6 лет) ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" – 6% (5 лет) ТОО "ЖетысуГипроСтрой" – 4,4% (4 года) ТОО "Строй-проект-инвентаризация" – 0% ТОО "Астанатехстройэксперт" - 5% (4 года) ТОО "ВИД-А" – 0% ТОО «Проектный институт имени Джанекенова Ж.Р.» - 2% (2 года) АО "Казахский Водоканалпроект" – 1,8% (1 год) ТОО "Арх-Синтезпроект" – 4% (4 года) ТОО "АКВА-Д" – 2% (2 года) ТОО "СП "NEFT" – 2% (2года) Также согласно протоколу об итогах конкурсная комиссия отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "СТРОЙИНДУСТРИЯ" ТОО "Арх.строй сервис-А" ТОО "ПроСтройКонсалтинг" ТОО "ЖетысуГипроСтрой" ТОО "Строй-проект-инвентаризация" ТОО "Производственная компания "Арнай" ТОО "Астанатехстройэксперт" ТОО "СП "NEFT" Товарищество с ограниченной ответственностью "Синтез" ТОО "Научно-производственно технический центр "САМИ" ТОО "КОНСТРУКТОР-80" ТОО "Улмад" ТОО "Әсем Жоба Құрылыс" ТОО "Казахский Сантехпроект" В ходе камерального контроля установлено, что основания, отраженные в протоколе итогов послужившие отклонению вышеназванных конкурсных заявок потенциальных поставщиков не нашли свое подтверждение по следующим основаниям. Согласно п.1 ст.3 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно приложению 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014 года №202-V, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды выдаются на природоохранное проектирование, нормирование для I категории хозяйственной и иной деятельности, а также экологический аудит для I категории хозяйственной и иной деятельности. Кроме того, согласно п.1 ст.21 Экологического кодекса Республики Казахстан от 09.01.2007г. №212, деятельность физических и юридических лиц по природоохранному проектированию, нормированию и экологическому аудиту для I категории хозяйственной и иной деятельности в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса осуществляется на основе лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Тогда как контролем установлено, что предметом закупки является разработка проектно-сметной документации на строительство объекта 2 категории (технически несложный). Следовательно, вышеуказанная лицензия непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В соответствии п.61-1 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 «Об архитектурной, градостроительнойи строительной деятельности в Республике Казахстан», техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений – вид экспертных работ, в результате которых определяется фактическое состояние зданий и сооружений и их элементов, надежность и устойчивость, возможность дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ капитального ремонта, модернизации или реконструкции на объекте, а также изменения целевого назначения; Таким образом, при новом строительстве объекта осуществление экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений не требуется, так как согласно п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков. По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска №5, 6, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению

в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:
Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.