Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

22.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-60443

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 22.04.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 010140001904, Астана қаласы әкімдігінің шаруашылық жүргізу құқығындағы "№ 2 қалалық балалар ауруханасы" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Махметов Даурен Канатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 3108704-3 Емдік-емдәм тағамдарын ұйымдастыру қызметі Лоттың № 22034399-ОК1 Услуги по организации обеспечения питания пациентов камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3108704-3 «Услуга по организации лечебно-диетического питания» на основании жалобы ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), приведены следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно протоколу об итогах № 2887527 от 01.04.2019 г., конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» отклонена от участия в конкурсе по причине «Не соответствие потенциального поставщика требований технической спецификации в части предоставления документов для подтверждения следующих требований: подтвердить качество продуктов питания, применяемых для приготовления лечебно-диетического питания согласно перечня в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 26 января 2002 года № 128 «Об утверждении натуральных норм на питание и минимальных норм оснащения мягким инвентарем государственных организаций здравоохранения республики», Закона Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 301 «О безопасности пищевой продукции» (подтвердить документами подтверждающие срок, качество)». Однако, в ходе камерального контроля установлено, что требования в технической спецификации по подтверждению качество продуктов питания, применяемых для приготовления лечебно-диетического питания согласно перечня в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 26 января 2002 года № 128 «Об утверждении натуральных норм на питание и минимальных норм оснащения мягким инвентарем государственных организаций здравоохранения республики», Закона Республики

Казахстан от 21 июля 2007 года № 301 «О безопасности пищевой продукции» (подтвердить документами подтверждающие срок, качество) установлены к Поставщику услуг. Кроме того, на этапе предварительного обсуждения проекта конкурсной документации, конкурсной комиссией дано разъяснение о том, что требование по подтверждению качество продуктов питания, применяемых для приготовления лечебно-диетического питания не является квалификационным требованием для потенциальных поставщиков. В связи с чем, решение конкурсной комиссией о признании конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» несоответствующими квалификационным требованиям является необоснованным. Согласно пункту 157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Согласно пункту 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» приложены сертификаты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» и КР СТ ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента». Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. № 285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. При этом, сертификат системы экологического менеджмента с новыми стандартами отсутствует в составе заявки потенциального поставщика. Также, контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Пронто – Акжол» не приложены документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества и экологического менеджмента национальному или международному стандарту. Тем самым, в нарушение п.157 и п. 158 Правил, конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки в размере 3% за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» и ТОО «Пронто – Акжол». Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

22.04.2019 года № 710000000-4-5/7-60443

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 010140001904, Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Городская детская больница № 2" акимата города Астаны о нарушениях, выявленных 22.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Махметов Даурен Канатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 3108704-3 Услуга по организации лечебно-диетического питания № лота 22034399-ОК1 Услуги по организации обеспечения питания пациентов на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Калиевым Ж.Б., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3108704-3 «Услуга по организации лечебно-диетического питания» на основании жалобы ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4декабря 2015 года (далее - Закон), приведены следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно протоколу об итогах № 2887527 от 01.04.2019 г., конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» отклонена от участия в конкурсе по причине «Не соответствие потенциального поставщика требований технической спецификации в части предоставления документов для подтверждения следующих требований: подтвердить качество продуктов питания, применяемых для приготовления лечебно-диетического питания согласно перечня в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 26 января 2002 года № 128 «Об утверждении натуральных норм на питание и минимальных норм оснащения мягким инвентарем государственных организаций здравоохранения республики», Закона Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 301 «О безопасности пищевой продукции» (подтвердить документами подтверждающие срок, качество)». Однако, в ходе камерального контроля установлено, что требования в технической спецификации по подтверждению качество продуктов питания, применяемых для приготовления лечебно-диетического питания согласно перечня в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 26 января 2002 года № 128 «Об утверждении натуральных норм на питание и минимальных норм оснащения мягким

инвентарем государственных организаций здравоохранения республики», Закона Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 301 «О безопасности пищевой продукции» (подтвердить документами подтверждающие срок, качество) установлены к Поставщику услуг. Кроме того, на этапе предварительного обсуждения проекта конкурсной документации, конкурсной комиссией дано разъяснение о том, что требование по подтверждению качество продуктов питания, применяемых для приготовления лечебно-диетического питания не является квалификационным требованием для потенциальных поставщиков. В связи с чем, решение конкурсной комиссией о признании конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» несоответствующими квалификационным требованиям является необоснованным. Согласно пункту 157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному или международному стандарту, выданному производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг органами по сертификации, аккредитованными органом по аккредитации, или международными организациями по аккредитации, членом которых является Республика Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%). Согласно пункту 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). В ходе камерального контроля установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» приложены сертификаты СТ РК ИСО 9001-2009 «Системы менеджмента качества» и КР СТ ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента». Однако, в соответствии с приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.11.2016г. № 285-од, с 1 января 2017 года действия вышеуказанного стандарта отменены. При этом, сертификат системы экологического менеджмента с новыми стандартами отсутствует в составе заявки потенциального поставщика. Также, контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Пронто – Акжол» не приложены документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества и экологического менеджмента национальному или международному стандарту. Тем самым, в нарушение п.157 и п. 158 Правил, конкурсной комиссией неправомерно применены условные скидки в размере 3% за наличие сертификатов менеджмента качества и экологического менеджмента к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков ИП «ТОЙБАЗАРОВА АЛМА ДОЛДАНОВНА» и ТОО «Пронто – Акжол». Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.