"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.04.2019 ж. № 2574

Осымен "Қарабалық ауданы әкімдігінің құрылыс бөлімі" ММ, 060140006994 1. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «СтройСвязьКомпани», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», ТОО «Астана-Технадзор» и ТОО «Инжвнешстрой» по причине представления демпинговых цен; 2. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «KazConstructionGroup» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «KazConstructionGroup» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика. 3. В соответствии с пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине непредставления сведений о субподрядчиках по выполнению работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам, согласно приложению 10 к конкурсной документации. В Сведениях о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам Приложения 10 к конкурсной документации указано о необходимости подписания субподрядчиком данного приложения для подтверждения своей осведомленности об условиях участия в государственных закупках и принятия на себя ответственности за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального

поставщика. Однако, в приложенной потенциальным поставщиком ТОО «Дарф» Сведениях о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам Приложения 10 отсутствует подпись и печать субподрядчика. В связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Дарф» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об осведомленности субподрядчика об условиях участия в государственных закупках и принятия на себя ответственности за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчика; 4. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 5. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно

конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водораспределительных сетей в селе Надеждинка Карабалыкского района Костанайской области» от 7 марта 2018 года № GE-0008/18, заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Теміржолсу-Ақтөбе», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Теміржолсу-Ақтөбе» в количестве 9,2 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 16.04.2019 жылғы № 710000000-4-6/7-59342 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля Форма РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан» (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля ГУ «Отдел строительства акимата Карабалыкского района» БИН060140006994_____ (наименование, бизнес-идентификационный номер объекта государственного аудита) рассмотрев уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан»_____ (наименование органа по внутреннему государственному аудиту направившего уведомление) от 16.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59342, сообщает о несогласии по отдельным пунктам по следующим основаниям: по п. 2 камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Учитывая тот факт, что сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получить посредством веб-портала технически не представляется возможным, сведения предоставленные ТОО «KazConstructionGroup», были получены посредством копирования скриншота с веб-портала государственных закупок. Данный сайт является официальным интернет ресурсом Министерства финансов РК. Согласно ст. 2 п. 15 Закона РК

«О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года № 434-V-3РК, и пп.3) п.3 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648, веб-портал государственных закупок – это информационная система государственного органа, представляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. Не случайно приказом Министра Финансов РК от 27 февраля 2019 года № 142 были исключены требования по предоставлению сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям полученным посредством веб-портала государственных закупок. Кроме того, согласно п.16 Конкурсной документации определен исчерпывающий перечень подтверждающих документов к предоставлению для участия в конкурсе, где предоставление потенциальным поставщиком подтверждающего документа об отсутствии или наличии налоговой задолженности не предусмотрено. приложение на 4 листах.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель ГУ Отдел строительства акимата Карабалыкского района
Танылов Марат Борисович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.04.2019 года № 2574

Настоящим ГУ "Отдел строительства акимата Карабалыкского района", 060140006994 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59342, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1. В соответствии с п.174 Правил осуществления государственных закупок, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, более чем на десять процентов. Согласно п.178-1 Правил осуществления государственных закупок, в случаях, предусмотренных п.174-176 настоящих Правил, представление демпинговых цен не допускается. Так, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией следует отклонить от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «СтройСвязьКомпани», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», ТОО «Астана-Технадзор» и ТОО «Инжвнешстрой» по причине представления демпинговых цен; 2. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по причине непредставления сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «KazConstructionGroup» отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Тем самым, в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «KazConstructionGroup» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика. 3. В соответствии с пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине непредставления сведений о субподрядчиках по выполнению работ, являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам, согласно приложению 10 к конкурсной документации. В Сведениях о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам Приложения 10 к конкурсной документации

указано о необходимости подписания субподрядчиком данного приложения для подтверждения своей осведомленности об условиях участия в государственных закупках и принятия на себя ответственности за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. Однако, в приложенной потенциальным поставщиком ТОО «Дарф» Сведениях о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам Приложения 10 отсутствует подпись и печать субподрядчика. В связи с чем, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «Дарф» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части отсутствия сведений об осведомленности субподрядчика об условиях участия в государственных закупках и принятия на себя ответственности за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчика; 4. Приложенные потенциальным поставщиком ТОО «Инсект» сертификат соответствия системы экологического менеджмента со стандартом СТ РК ИСО 14001-2006 «Системы экологического менеджмента», согласно приказу Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2016 года № 285-од, отменен с 1 января 2017 года. Вместе с тем, отмена действия статуса сертификатов установлено с официального сайта АО «Национальный центр аккредитации». Так, в нарушение п.158 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки заявке ТОО «Инсект» за наличие сертификата соответствия; 5. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается

исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации и Заключения по рабочему проекту «Строительство водораспределительных сетей в селе Надеждинка Карабалыкского района Костанайской области» от 7 марта 2018 года № GE-0008/18, заказчиком закупаются работы по строительству сетей водоснабжения, которые относятся к технически не сложному II (нормальный) уровню ответственности и к прочим сооружения, которые находятся в подвиде лицензируемого вида деятельности «сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации», предусмотренного разделом 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, камеральным контролем установлено, что в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неверно применены условные скидки конкурсным заявка потенциальных поставщиков ТОО фирма «Энерго», ТОО «Теміржолсу-Ақтөбе», ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» за опыт работы, так как по заявленным и приложенным подтверждающим документам, соответствующих критериям вышеуказанных норм законодательства, по объемам работ потенциальных поставщиков следует применить условные скидки за опыт работы в следующем порядке: конкурсной заявке ТОО фирма «Энерго» в количестве 8,6 %, конкурсной заявке ТОО «Теміржолсу-Ақтөбе» в количестве 9,2 %, конкурсным заявкам ТОО «Инсект» и ТОО «Компания НурайСтрой» в количестве 10 %. Установленные нарушения подпадают под профили рисков № 6 и № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598., сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Приложение 4 к Правилам проведения камерального контроля Форма РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан»
(наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту)
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля ГУ «Отдел строительства акимата Карабалыкского района» БИН060140006994_____
(наименование, бизнес-идентификационный номер объекта государственного аудита)
рассмотрев уведомление РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан»_____
(наименование органа по внутреннему государственному аудиту направившего уведомление)
от 16.04.2019 года № 710000000-4-6/7-59342, сообщает о несогласии по отдельным пунктам по следующим основаниям: по п. 2 камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика отсутствуют сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности субподрядчика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, полученным посредством веб-портала после даты объявления конкурса, так как представленный потенциальным поставщиком скриншот с веб-портала государственных закупок не является официальным документом. Учитывая тот факт, что сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям, получить посредством веб-портала технически не представляется возможным, сведения предоставленные ТОО «KazConstructionGroup», были получены посредством копирования скриншота с веб-портала государственных закупок. Данный сайт является

официальным интернет ресурсом Министерства финансов РК. Согласно ст. 2 п. 15 Закона РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года № 434-V-ЗРК, и пп.3) п.3 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648, веб-портал государственных закупок – это информационная система государственного органа, представляющая единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок. Не случайно приказом Министра Финансов РК от 27 февраля 2019 года № 142 были исключены требования по предоставлению сведений об отсутствии (наличии) налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям полученным посредством веб-портала государственных закупок. Кроме того, согласно п.16 Конкурсной документации определен исчерпывающий перечень подтверждающих документов к предоставлению для участия в конкурсе, где предоставление потенциальным поставщиком подтверждающего документа об отсутствии или наличии налоговой задолженности не предусмотрено. приложение на 4 листах.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель ГУ Отдел строительства акимата Карабалыкского района
Танылов Марат Борисович