"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.04.2019 ж. № 2579

Осымен "Атырау қалалық қаржы бөлімі" ММ, 940740001395 Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3072513-1 «Текущий ямочный ремонт автомобильных дорог в городе Атырау на 2019 год», посредством веб-портала государственных закупок. Организатором в приложении №1 к конкурной документаций к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,7 процентов, так же отклонена по основания не соответствия квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Тогда как, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.5 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно с п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год

опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронныхкопий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика; Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ составляет 1,6 процентов и 2 года (за 2013, 2018г.г.), а не 1,7 процентов присвоенная конкурсной комиссией. В этой связи, в нарушение ст.10 Закона, конкурсная заявка ТОО «ГРАНИТ-М» отклонена не правомерно, подлежит допуску. Допущены, которые подпадают под профиль риска №5, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 18.04.2019 жылғы № 710000000-4-5/7-59724 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Приложение 3 к Правилам проведения камерального контроля РГУ " Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Возражения к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Атырауский городской отдел финансов», г.Атырау, ул.Смагулова 52а, БИН 940740001395 рассмотрев уведомление РГУ РГУ " Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18 апреля 2019 года № 710000000-4-5/7-59724, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1) Согласно с п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной

инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика; Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ составляет 1,6 процентов и 2 года (за 2013, 2018г.г.), а не 1,7 процентов присвоенная конкурсной комиссией. В этой связи, в нарушение ст.10 Закона, конкурсная заявка ТОО «ГРАНИТ-М» отклонена не правомерно, подлежит допуску. 2) относительно не присвоены условные скидки по опыту работы и наличие опыта работы по квалификационным требованиям сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: 1) Нарушение: Согласно пункта 155 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации». Согласно приложения 5 к конкурсной документации в пункте 5) указано, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В этой связи, конкурсной комиссией присвоены условные скидки относительно ТОО «ГРАНИТ-М» 1,7%. Возражение: Атырауский городской отдел финансов не согласен по следующим двум нарушениям: Первое, название данного конкурса «Текущий ямочный ремонт автомобильных дорог в городе Атырау на 2019 год», то есть согласно данным лота «Работы по ремонту автомобильной дороги», при объявлении конкурса организатором был указан признак «Работа по текущему ремонту, и работа, не связанная со строительством». Согласно пункта 5 примечаний к Приложению 5КД «В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ», то есть в данном конкурсе потенциальные поставщики могут приложить только акты выполненных работ, где выполненные ими работы указаны лишь одной строкой (название) и у членов конкурсной комисии нет возможности определить какие именно виды работ ими выполнялись, и остается лишь принимать решение только по названиям указанных работ в акте. Согласно пункта 155 «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком

выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. При расчете опыта работы согласно квалификационным требованиям конкурсной документации ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде акт выполненных работ наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика 1%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика 0,5%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика 0,2%. Согласно пункта 13 примечания к приложению 5 конкурсной документации, то есть в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях». То есть в самом примечании указано соблюдение в совокупности, а не по отдельности двух выше указанных условий. В случае ТОО «Гранит М» 1) пункт выполнен: у потенциального поставщика имеются не менее двух обьектов выполненных работ за 2018 год «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы», но 2) пункт не выполнен: данные работы по среднему, текущему ремонту дорог не являются видами работ, подлежащие лицензированию согласно закону «О разрешениях и уведомлениях». Также стоит отметить, что в данном примечании отчетливо указано «2)опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях», то есть нет никакой предпосылки на обязательное требование, что данный пункт будет применяться только работам, где предметом конкурса будет являться работы, связанные со строительством. Соответственно, требование данного пункта распространяется и на конкурса, где предметом конкурса являются работы не связанные со строительством, как в данном случае работы по текущему ремонту дорог. На основании вышеизложенного, считаем нарушения, указанные в уведомлении являются необоснованным. Второе, при расчете опыта работы согласно квалификационным требованиям конкурсной документации ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде акт выполненных работ наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика 1%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика 0,5%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика 0,2%. То есть, за 2018 год потенциальный поставщик выполнял две работы в одном году и оба в качестве субподрядчика. Далее ,считаем детально рассмотреть пункт 155 Правил, в целях правильного понимания нами принятых решений: В правилах указано пункт 155 абзац первый «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год

наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса», то есть работы указаны в общем, не выделяя работы связанные со строительством. Пункт 155 абзац второй «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса», опять работы указаны в общем, не выделяя работы связанные со строительством, соответственно 0,5% присвоены за один обьект 2018 года согласно данного абзаца. Пункт 155 абзац третий «В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». И здесь уже имеются разграничения, и речь идет только о работах связанные со строительством. На основании данного пункта обьективно было бы присвоить условные скидки 0,2 % за каждый обьект строительства, но в связи с тем, что данные работы выполненные ТОО «Гранит М» не являются работами, связанные со строительством было принято решение основываться на следующий пункт Правил. Пункт 155 абзац четвертый «В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ», то есть в данном случае выполнены оба условных требований: выполненные работы не являются работами связанные со строительством и работы выполнены в качестве субподрядчика. Соотвественно, было принято решение присовить условную скидку 0,2% за второй обьект 2018 года, что в совокупности набирает 0,7%. Однако, в уведомлении, указано, что стоило бы присвоить 0,6% за выполненные работы в качестве субподрядчика, и с данным нарушением мы не согласны. Согласно Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле» при рассмотрении возражения просим включить специалистов организатора конкурса. В случае принятия данного решения, просим уведомить об этом за несколько дней вперед ввиду дальнего расстояния между городами. Перечень прилагаемых документов: все документы, которые были взяты на основу при формировании возражения имеются в конкурсной заявке потенциальных поставщиков. Руководитель объекта государственного аудита Бекова Алтынай Махамбетовна
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель городского отдела финансов
Бекова Алтынай Махамбетовна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.04.2019 года № 2579

Настоящим ГУ "Атырауский городской отдел финансов", 940740001395 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.04.2019 года № 710000000-4-5/7-59724, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Жумахметовой В.У., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №3072513-1 «Текущий ямочный ремонт автомобильных дорог в городе Атырау на 2019 год», посредством веб-портала государственных закупок. Организатором в приложении №1 к конкурной документаций к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Согласно протоколу итогов решением конкурсной комиссии потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ зачтено в размере 1,7 процентов, так же отклонена по основания не соответствия квалификационные требования в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ в размере 2 лет. Тогда как, камеральным контролем установлено следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.5 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не

связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно с п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронныхкопий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика; Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ составляет 1,6 процентов и 2 года (за 2013, 2018г.г.), а не 1,7 процентов присвоенная конкурсной комиссией. В этой связи, в нарушение ст.10 Закона, конкурсная заявка ТОО «ГРАНИТ-М» отклонена не правомерно, подлежит допуску. Допущены, которые подпадают под профиль риска №5, 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Приложение 3 к Правилам проведения камерального контроля РГУ " Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Возражения к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Атырауский городской отдел финансов», г.Атырау, ул.Смагулова 52а, БИН 940740001395 рассмотрев уведомление РГУ РГУ " Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18 апреля 2019 года № 710000000-4-5/7-59724, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: 1) Согласно с п.13 примечания приложении 5 к конкурсной документации, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика; - за

2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонтудрог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика; Таким образом, камеральным контролем установлено, что у потенциального поставщика ТОО «ГРАНИТ-М» условная скидка за наличие опыта работ составляет 1,6 процентов и 2 года (за 2013, 2018г.г.), а не 1,7 процентов присвоенная конкурсной комиссией. В этой связи, в нарушение ст.10 Закона, конкурсная заявка ТОО «ГРАНИТ-М» отклонена не правомерно, подлежит допуску. 2) относительно не присвоены условные скидки по опыту работы и наличие опыта работы по квалификационным требованиям сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: 1) Нарушение: Согласно пункта 155 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации». Согласно приложения 5 к конкурсной документации в пункте 5) указано, в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. В этой связи, конкурсной комиссией присвоены условные скидки относительно ТОО «ГРАНИТ-М» 1,7%. Возражение: Атырауский городской отдел финансов не согласен по следующим двум нарушениям: Первое, название данного конкурса «Текущий ямочный ремонт автомобильных дорог в городе Атырау на 2019 год», то есть согласно данным лота «Работы по ремонту автомобильной дороги», при объявлении конкурса организатором был указан признак «Работа по текущему ремонту, и работа, не связанная со строительством». Согласно пункта 5 примечаний к Приложению 5КД «В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ», то есть в данном конкурсе потенциальные поставщики могут приложить только акты выполненных работ, где выполненные ими работы указаны лишь одной строкой (название) и у членов конкурсной комисии нет возможности определить какие именно виды работ ими выполнялись, и остается лишь принимать решение только по названиям указанных работ в акте. Согласно пункта 155 «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся

предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. При расчете опыта работы согласно квалификационным требованиям конкурсной документации ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде акт выполненных работ наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика 1%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика 0,5%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика 0,2%. Согласно пункта 13 примечания к приложению 5 конкурсной документации, то есть в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях». То есть в самом примечании указано соблюдение в совокупности, а не по отдельности двух выше указанных условий. В случае ТОО «Гранит М» 1) пункт выполнен: у потенциального поставщика имеются не менее двух обьектов выполненных работ за 2018 год «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы», но 2) пункт не выполнен: данные работы по среднему, текущему ремонту дорог не являются видами работ, подлежащие лицензированию согласно закону «О разрешениях и уведомлениях». Также стоит отметить, что в данном примечании отчетливо указано «2)опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях», то есть нет никакой предпосылки на обязательное требование, что данный пункт будет применяться только работам, где предметом конкурса будет являться работы, связанные со строительством. Соответственно, требование данного пункта распространяется и на конкурса, где предметом конкурса являются работы не связанные со строительством, как в данном случае работы по текущему ремонту дорог. На основании вышеизложенного, считаем нарушения, указанные в уведомлении являются необоснованным. Второе, при расчете опыта работы согласно квалификационным требованиям конкурсной документации ТОО «ГРАНИТ-М» согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде акт выполненных работ наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе учтены следующие объемы работ: - за 2013 год - «Асфальтирование территории производственной базы» в качестве генерального подрядчика 1%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы и район Сарыарка» в качестве субподрядчика 0,5%; - за 2018 год - «Работы по среднему, текущему ремонту дорог и сооружений транспортной инфраструктуры г.Астана, район Алматы» в качестве субподрядчика 0,2%. То есть, за 2018 год потенциальный поставщик выполнял две работы в одном году и оба в качестве субподрядчика. Далее ,считаем детально рассмотреть пункт 155 Правил, в целях правильного понимания нами принятых решений: В правилах указано пункт 155 абзац первый «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная

комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса», то есть работы указаны в общем, не выделяя работы связанные со строительством. Пункт 155 абзац второй «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса», опять работы указаны в общем, не выделяя работы связанные со строительством, соответственно 0,5% присвоены за один обьект 2018 года согласно данного абзаца. Пункт 155 абзац третий «В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». И здесь уже имеются разграничения, и речь идет только о работах связанные со строительством. На основании данного пункта обьективно было бы присвоить условные скидки 0,2 % за каждый обьект строительства, но в связи с тем, что данные работы выполненные ТОО «Гранит М» не являются работами, связанные со строительством было принято решение основываться на следующий пункт Правил. Пункт 155 абзац четвертый «В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ», то есть в данном случае выполнены оба условных требований: выполненные работы не являются работами связанные со строительством и работы выполнены в качестве субподрядчика. Соотвественно, было принято решение присовить условную скидку 0,2% за второй обьект 2018 года, что в совокупности набирает 0,7%. Однако, в уведомлении, указано, что стоило бы присвоить 0,6% за выполненные работы в качестве субподрядчика, и с данным нарушением мы не согласны. Согласно Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле» при рассмотрении возражения просим включить специалистов организатора конкурса. В случае принятия данного решения, просим уведомить об этом за несколько дней вперед ввиду дальнего расстояния между городами. Перечень прилагаемых документов: все документы, которые были взяты на основу при формировании возражения имеются в конкурсной заявке потенциальных поставщиков. Руководитель объекта государственного аудита Бекова Алтынай Махамбетовна
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель городского отдела финансов
Бекова Алтынай Махамбетовна