"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.04.2019 ж. № 2576

Осымен "Өскемен жылу жүйелері" АҚ, 970340000020 Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3144238-1 «Создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22954705-ОК1 на сумму 22 833 191 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 29.03.2019 года №2881215 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group". Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; - обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; - наличие опыта работы. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Также согласно п.3 и п.4 Приложения 5 Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии

материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), а также введения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов. (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность) документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед., наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед." В ходе камерального контроля конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group" на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют достаточное количество необходимых материальных и трудовых ресурсов с необходимыми электронными копиями подтверждающих документов. Таким образом, конкурсная заявка ТОО "IT-Way Group" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 10 Закона, а также п.150 Правил конкурсной комиссией следовало отклонить конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.04.2019 жылғы № 710000000-4-6-60100 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля По мнению РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее - Комитет), изложенному в Уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 19.04.2019 года № 710000000-4-6-60100 (далее - Уведомление), конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group", заказчику следовало отклонить, ввиду того, что поставщиком не подтверждены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами с необходимыми электронными копиями подтверждающих документов. Действительно в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно-измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед.,

наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед." Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам является обладание материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В силу пункта 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так, абзацем пятым подпункта 1) пункта 150 Правил указано, в качестве одного из оснований определения потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Между тем, указанное требование необходимо рассматривать во взаимосвязи с Примечаниями Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ». Так пунктом 1 Примечаний к Приложению 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ», требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Все три потенциальных поставщика ТОО "Айрон - Техник", ТОО "ЛЕГИОН СТРОЙГРАД, ТОО "IT-Way Group» по открытому конкурсу № 3144238-1 «Создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап», обладают необходимыми разрешительными документами и соответственно проверены конкурсной комиссией. Более того, самим функционалом портала государственных закупок «Файлы полученные системой» интегрированных с информационными системами государственных органов проведена проверка факта наличия обладания потенциальными поставщиками разрешений(лицензией) в день подачи ими заявок. В связи с чем, довод Комитета о том, что конкурсную заявку ТОО "IT-Way Group» следовало отклонить как не соответствующую квалификационным требованиям, в части обладания материальными и трудовыми ресурсами по причине не заполнения последним п. 3 и п.4 Сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурной документации) не основаны на нормах материального права и фактическим обстоятельствам дела. Примечание: 1. Принт скрин с elicense.kz; 2. Принт скрин с функционала портала ГЗ 1; 3. Принт скрин с функционала портала ГЗ 2; 4. Принт скрин с функционала портала ГЗ 3. Генеральный директор Уразбаев Ренат Саяхатович
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Генеральный директор
Уразбаев Ренат Саяхатович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.04.2019 года № 2576

Настоящим АО "Усть-Каменогорские тепловые сети", 970340000020 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.04.2019 года № 710000000-4-6-60100, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 3144238-1 «Создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап», посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Лот №22954705-ОК1 на сумму 22 833 191 тенге. Согласно протоколу об итогах конкурса от 29.03.2019 года №2881215 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group". Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); - являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; - не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; -обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; -наличие опыта работы. Также согласно ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: - непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; - установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; - установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии с пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В соответствии с п.85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся

неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Также согласно п.3 и п.4 Приложения 5 Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), а также введения о трудовых ресурсах, с приложением электронных копий подтверждающих документов. (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность) документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Камеральным контролем установлено, что в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед., наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед." В ходе камерального контроля конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group" на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика отсутствуют достаточное количество необходимых материальных и трудовых ресурсов с необходимыми электронными копиями подтверждающих документов. Таким образом, конкурсная заявка ТОО "IT-Way Group" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 10 Закона, а также п.150 Правил конкурсной комиссией следовало отклонить конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group", как несоответствующую квалификационным требованиям. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля По мнению РГУ "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее - Комитет), изложенному в Уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 19.04.2019 года № 710000000-4-6-60100 (далее - Уведомление), конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "IT-Way Group", заказчику следовало отклонить, ввиду того, что поставщиком не подтверждены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами с необходимыми электронными копиями подтверждающих документов. Действительно в Приложении 2 «Техническая спецификация» организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных и трудовых ресурсов: "Лебедки электрические тяговым усилием не менее 5.79 кН (0.59т) не менее – 1 ед., автомобили бортовые/ самосвалы – не менее 1 ед., мастер участка – не менее 1 ед., монтажник приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда – не менее 2 ед. наладчик контрольно-

измерительных приборов и систем автоматики, не менее 6 разряда- не менее 2 ед., наладчик контрольно- измерительных приборов и систем автоматики, не менее 7 разряда- не менее 2 ед., наладчик- монтажник испытательного оборудования, не менее 8 разряда- не менее 1 ед." Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам является обладание материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В силу пункта 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так, абзацем пятым подпункта 1) пункта 150 Правил указано, в качестве одного из оснований определения потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Между тем, указанное требование необходимо рассматривать во взаимосвязи с Примечаниями Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ». Так пунктом 1 Примечаний к Приложению 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ», требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. Все три потенциальных поставщика ТОО "Айрон - Техник", ТОО "ЛЕГИОН СТРОЙГРАД, ТОО "IT-Way Group» по открытому конкурсу № 3144238-1 «Создание и программирование системы контроля и учета технологических параметров котельной №2», 3 этап», обладают необходимыми разрешительными документами и соответственно проверены конкурсной комиссией. Более того, самим функционалом портала государственных закупок «Файлы полученные системой» интегрированных с информационными системами государственных органов проведена проверка факта наличия обладания потенциальными поставщиками разрешений(лицензией) в день подачи ими заявок. В связи с чем, довод Комитета о том, что конкурсную заявку ТОО "IT-Way Group» следовало отклонить как не соответствующую квалификационным требованиям, в части обладания материальными и трудовыми ресурсами по причине не заполнения последним п. 3 и п.4 Сведений о квалификации (Приложение 5 к конкурной документации) не основаны на нормах материального права и фактическим обстоятельствам дела. Примечание: 1. Принт скрин с elicense.kz; 2. Принт скрин с функционала портала ГЗ 1; 3. Принт скрин с функционала портала ГЗ 2; 4. Принт скрин с функционала портала ГЗ 3. Генеральный директор Уразбаев Ренат Саяхатович
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Генеральный директор
Уразбаев Ренат Саяхатович